



北约遇上特朗普

本报记者 赵恩霆

68年来本色不改

4月11日,美国总统特朗普正式签署文件确认黑山加入北约。同月28日,黑山议会批准了黑山加入北约的法律草案,为黑山人伙扫清了最后障碍。

黑山2006年6月独立,12月加入北约“和平伙伴关系”计划。该计划是在美国建议下,北约在1994年1月提出的,针对的主要对象就是中东欧国家。这是北约1949年成立后首次提出东扩。

从成为“伙伴”到开启入伙谈判,黑山等了9年。去年5月,黑山加入北约进入各成员国批准程序。如今,黑山即将正式加入,是继2009年吸纳阿尔巴尼亚和克罗地亚之后北约第四次东扩。

北约成立之初,只有美国、加拿大、比利时、法国、卢森堡、荷兰、英国、丹麦、挪威、冰岛、葡萄牙和意大利12个成员国。1952年,希腊和土耳其加入;1955年,联邦德国加入。此后的20多年里,北约维持了15个成员国的规模。1982年,西班牙加入北约。

北约是在美苏冷战背景下诞生的,其首要任务就是对抗苏联。1955年联邦德国入伙一周后,以苏联为首的中东欧国家成立华沙条约组织,正式形成北约-华约对抗格局。

苏联解体,华约解散,冷战后的北约却仍然存在,并着手东扩。继承前苏联衣钵的俄罗斯,始终对北约东扩保持着警惕。北约提出“和平伙伴关系计划”后,俄罗斯也加入其中,并以此作为双方对话的平台。

1999年,北约迈出东扩第一步,接纳波兰、匈牙利和捷克入伙,北约成员国扩大至19个。2004年,北约第二次东扩,也是迄今为止北约最大规模扩员,共有爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、斯洛伐克、斯洛文尼亚、罗马尼亚和保加利亚7个国家加入北约。目前,包括黑山在内,北约成员国达到29个。

大量中东欧国家加入北约,

5月25日,北约峰会在比利时首都布鲁塞尔召开。与美国总统特朗普首次出席这一峰会同样受关注的,还有巴尔干半岛小国黑山领导人首次以“成员国”身份参会。虽然在程序上黑山正式入伙要等到6月5日,但其领导人出席峰会实际上标志着北约完成第四次东扩。

作为北约的领头羊,特朗普曾直言该组织“过时”。但他上台后,对北约态度来了个180度大转弯,一个重要原因是欧洲盟国开始按特朗普的要求着手增加防务开支。同时,特朗普首访沙特期间的迹象似乎预示,美国试图将沙特推向前台,在中东复制一个新版北约。

意味着俄罗斯西部、南部的战略空间被一步步压缩后退。1999年以美国为首的北约空袭南联盟,此后俄罗斯与北约对抗加剧,焦点之一就是俄坚决反对美国在中东欧部署反导系统。2009年,奥巴马政府宣布不在波兰和捷克部署陆基反导系统,改为向西班牙部署海上“宙斯盾”舰。正是这十年间,北约完成了三次东扩,逼近俄罗斯战略底线。

2014年的乌克兰危机,成为引爆俄罗斯与北约对抗关系的转折。以美国为首的北约盟国向波兰和波罗的海三国大量派驻兵力,同时在罗马尼亚和波兰部署陆基“宙斯盾”反导系统。俄罗斯也采取了诸如增强西部、南部

战区军力,向加里宁格勒飞地部署“伊斯坎德尔”战术导弹等反制措施。

冷战时期北约的对抗属性,因后冷战时代的乌克兰危机被再度强化。实际上,68年来在美国领导下的北约,始终没有放弃对抗,只不过冷战后一段时期俄罗斯实力下降,北约一度失去对手迷失方向。但随着北约东扩触及俄方底线,以及普京重振俄罗斯,双方重新对抗在所难免。

激将法改造老北约

从竞选到当选,再到就职之后,特朗普多次对俄罗斯隔空示好,甚至不吝表达对普京的好感。与此形成鲜明反差的,是特朗普在竞选期间曾不止一次对北约大加挞伐。

去年3月、4月,还是共和党总统候选人的特朗普,在访谈和造势活动中多次质疑北约存在的必要性。他说,“其他盟友什么都没做,为何德国不介入乌克兰问题……为何总是我们牵头,冒着与俄罗斯发生第三次世界大战的危险?”他抱怨说,北约很多成员都没有为这个组织提供的保护“交费”,“我们保护他们,他们却在占你的便宜。如果我上台,他们要么交会费,包括以前的,要么自行退出。北约如果要因此解散,那就散了吧。”

即便是当选总统后,特朗普今年1月15日接受英国《泰晤士报》和德国《画报》采访时仍然声称“北约已经过时”,因为北约是在60多年前成立的,现在没有有效应对恐怖主义。

值得注意的是,特朗普每次批评北约时都有一个前提,即其他成员国没有承担相应的“费用”。这个“费用”指的是本国防务支出占GDP比重达到2%。这一标准是北约在2006年设定的,2014年北约各成员国再度承诺在10年内达标。

不过,黑山入伙之前的28个北约成员国中,只有美国、英国、希腊、波兰和爱沙尼亚5国达标。而20%的军事设备和研发投入份额标准线,也只有10个国家达

标。同时满足北约两个军费支出条件的,只有美国、英国和波兰。特朗普点名批评的德国,目前其防务支出只占其GDP的1.19%。

冷战结束以来,无论是空袭南联盟,还是阿富汗战争和利比亚战争,出手介入的北约都被冠以“以美国为首的”。无论是保护欧洲,还是军事介入热点问题,美国都是出钱出力的绝对主角。相比之下,北约其他成员国多是象征性地敲敲边鼓。

特朗普自觉美国吃了大亏,抛出“北约过时论”。实际上,这是特朗普的激将法,一来施压欧洲国家提高防务支出,减轻美国负担,以便特朗普腾出手来搞国内建设;二来给未来缓和俄关系创造环境;还可以在“脱欧”之后削弱欧盟,以便更好地控制欧洲。

这招看来管用了。3月中旬,到访白宫的默克尔表示,德国将逐年增加防务开支,最迟到2024年,将拿出2%的GDP用作防务开支。3月底,北约秘书长斯托尔滕贝格呼吁各成员国增加防务开支,并宣布5月25日的北约峰会将关注军费和反恐两大议题。

终于,4月中旬,特朗普在会见来访的斯托尔滕贝格后态度转变,改口称北约不再“过时”。

升级版北约移植中东?

就算批评北约“过时”时,特朗普也承认这一军事同盟对美国仍然重要。毕竟,特朗普不会更不愿美国对盟友乃至全球的领导力在他手上葬送。非但如此,他还试图以自己的方式重塑和强化美国的领导力。

特朗普上台后,虽然嘴上没说,但其首次出访行程已经摆明美国要在中东来一次“再平衡”。上周,特朗普打破惯例将上任后首次出访的第一站选在沙特。

为凸显自己在阿拉伯和伊斯兰世界的号召力,沙特力邀50多位阿拉伯和伊斯兰国家领导人齐聚利雅得与特朗普一起举行峰会。其间,特朗普呼吁与会领导人同极端恐怖主义战斗。他说,美国将与这些国家领导人站

在一起,但这些国家必须“冲在前面”。

奥巴马时期,为了打击盘踞在伊拉克和叙利亚的“伊斯兰国”等极端势力,美国曾在2014年牵头组建打击极端主义“国际联盟”,但反恐效果差强人意。这种费力不讨好的模式显然不是特朗普喜欢的。

为此,他与沙特签署了价值1100亿美元的天价军售协议,全方位向沙特提供军事装备,一来借此增强沙特军力,促其牵头地区伙伴走上反恐前合作战;二来这一十年内总规模将上升至3500亿美元的大单将为美国提供大量就业岗位,满足特朗普增加就业的竞选承诺。

除了反恐,特朗普还将矛头对准伊朗,称“伊朗资助、武装和训练的恐怖分子、民兵和其他极端团伙正把毁灭和混乱传遍整个地区……一切有良知的国家都必须共同努力孤立伊朗”。

这话正合沙特心意。伊朗作为什叶派大国,与逊尼派大国沙特向来不对付。沙特还将伊朗形容为“全球恐怖主义的先锋”,双方已在也门等中东热点问题上摆开了对抗架势。

为了反恐,沙特从2015年起另起炉灶组建了一个39国“伊斯兰反恐联盟”。这39国包含在与特朗普举行峰会的50多个阿拉伯和伊斯兰国家之中。如今,特朗普和沙特都将反恐与反伊朗联系在一起,于是美国搭台、沙特唱戏的中东版北约若隐若现。

中东版北约并非不可能。一方面,沙特向来有扮演地区老大角色的欲望,且这种想法近年来已经开始付诸行动——介入叙利亚危机、出兵也门打击胡塞武装,对抗影响力上升的伊朗。另一方面,特朗普在沙特的表态,已经将以对抗为显著特征的冷战模式带到了中东,现在缺的就是一个类似北约这样的工具。只不过,中东版北约不必由美国出头,而是由沙特等地区盟国“冲在前面”,这样一来,美国既保持了在中东的影响力,又不必担心传统北约成员国“不出钱搭便车”的问题。

14年前的冻卵帮她实现母亲梦

A10

出品:国际新闻部
设计:壹纸工作室
本版编辑:赵恩霆
美编:牛长婧
组版:颜莉