

盐改进行时·找根源

没有政企分开,难言市场公平

打通盐改“痛点”,“鲁版”盐业监管体制改革方案近期公布

盐业体制改革过渡期内尴尬不断,“政企分开”成为改革中的痛点,如何打通这一痛点成为当前的难题。齐鲁晚报记者从省相关部门获悉,目前我省已经初步形成了盐业监管体制改革方案,即政企分离的细则,并将于近期公布。实现政企分开后,让盐业行政管理、食品安全、市场监管职能回归政府,食盐经营职能回归企业。

本报记者 王皇
见习记者 张晓燕

不能既当裁判员 又当运动员

记者注意到,今年初开始,全国多地发生过对外地盐进行先行登记保存的情况。不仅在山东,河南、安徽、江苏、陕西、山西、贵州、浙江、云南等地都有类似情况出现。

“现在盐业系统既当裁判员,又当运动员,这就很难谈市场公平。”有业内人士认为,在盐改推进过程中,亟需理顺盐业监管体制,政企分开是非常重要的一个环节。

“在盐业系统没有实现政企分开的情况下,行政执法难免会从更有利于本地盐企的立场出发,这样的市场环境很难实现食盐的跨区域销售。”16日,一位食盐业内人士对齐鲁晚报记者说,改革开始之后,跨区域的销售限制取消了,但是在食盐从定点生产企业卖到终端市场的过程中,还是出现了冲突。

“工信厅联消费〔2016〕211号文在去年12月21日就明确了

四种食盐销售经营的方式,在第二种自建分公司销售的方式中规定,分公司不能委托没有食盐批发许可资质的单位、个人开展经营,不能发展下级经销商。”该业内人士进一步解释称,在实际的操作中,不少外地盐企多是通过与第三方合作进行物流配送的方式来卖盐,但合作方并不是传统的物流公司或快递公司,而是一些食品配送的公司。

“这容易被地方盐务局认为是没有批发许可卖盐。”该业内人士说,“不对监管体制进行改革,实现政企分开,这个问题很难解决。”

政企分开有了进展 各级改革有了时间表

有文件明确,各地在2017年6月30日前要编制完成盐业监管体制改革方案,2017年年底前要实现政企(事企)分离。我省盐业监管体制改革方案进展如何了?

省经信委盐改相关工作人员表示,盐业监管体制的改革,根据要求由省编办负责,先实现政企分开,把盐业集团中的行政管理职能分开,主要涉及

机构、人员、职能等内容。食盐监管体制的改革方案已经有了初步的结果,但可能还涉及多个部门的“三定”,需要同时公布。“盐改涉及的内容很广,包括价格、区域、政企分开等,盐业监管体制改革方案主要说的是政企分开。”上述工作人员说。

省机构编制委员会办公室的相关工作人员表示,盐业监管体制改革涉及众多人员调整。对于企业来说,仍要由行业主管部门在“三定”后,明确下一步改革方向。“对于食盐质量监管安全,我们和经信委协商之后已从7月开始进行调研,然后再和相关部门协商给出意见,年底实现政企分开。”

8月初,记者再次向省经信委盐改相关工作人员询问盐业监管体制改革方案进展时,该工作人员表示,目前已经形成了盐业监管体制改革方案,近期就将公布。会明确人员安排,还会明确地市级、县级盐业监管体制改革方案出台的时间表。

从全国来看,在6月30日之前,江西、内蒙古、重庆、四川、贵州等省份陆续公布了盐业监管体制改革方案。

盐改历程

1996年5月

国务院发布《食盐专营办法》,产销实行计划管理,价格实行政府定价

2001年

随着经济市场化的推进,食盐体制改革开始推行

2005年

国务院提出“研究制订盐业体制改革方案”

2006年4月

国家发改委颁布《食盐专营许可证管理办法》

2009年3月

《政府工作报告》提出要加快盐业体制改革

2009年底

盐业体制改革领导小组成立,着手制订新的盐业体制改革方案

2011年3月

日本核辐射引发国内食盐抢购潮,多地现盐荒,盐改暂停

2014年

全国经济体制改革工作会议上,盐业改革纳入年度九大改革任务之中

2016年4月

国务院印发《盐业体制改革方案》,盐改正式启动

2017年1月

改革进入实施阶段,允许盐企进入市场销售经营领域,放开跨区域限制



相关新闻

食盐监管职能将进行分类划分

我省盐业体制改革方案中,明确了政企分开的改革方向,食盐将作为需要有食盐批发资质进行销售的一种食品,对食盐安全的监管职责将划入食药监管部门,而对食盐市场秩序方面的监管则划入市场监管部门。盐业监管体制改革方案则相当于盐业系统政企分开的详细方案,其中涉及定机构(单位的性质,如行政、事业等)、定职能(单位有什么权力和职责)、定编制(单位各种编制的人数、内设机构数、领

导职数等)。我省是产盐大省,盐政队伍也不小,人员未来如何安置关系到是否能顺利实现政企分开。

“我们四川省盐务局在改革完成前有1400人的盐政人员,这些盐政人员都需要进行分流考核。对现有执法人员会考调招录一批、离岗待退一批、培训转岗一批、协商解除合同一批,进行分流安置。”四川省盐业总公司法律顾问钟福俊说,最终能成为公务员的只有很少的一部分。

“也就去个几百人,1400的零头都不到。但是这也不会影响盐业体制改革,因为国家已经明确,在今年底必须实现政企分开,到时候,现在的盐政人员的执法证都不能使用了。”

记者了解到,目前四川已经开始了人员划转方面的工作,为仅剩四个月的政企分开做准备。钟福俊说,在政企分开上,四川从今年年初就明确,把盐政执法的开支纳入政府财政支出,财务已经分开。

“腾讯棋牌天天象棋”2017全国象棋男子甲级联赛第21轮生活日报群康俱乐部主场设擂青州

“宇信钙业”专场

山东中国重汽队 VS 杭州环境集团队

时间:8月20日18:00

地点:青州泰和山庄大酒店

主办:中国象棋协会 本场承办:生活日报群康象棋俱乐部 青州市体育局 青州市棋类运动协会



中国重汽 国之重器

电话:4001-888-666

地址:中国·济南高新区华奥路777号