

决策若有温度,何须“跑步取暖”



评论员观察

作为环保改造的一部分,“煤改电”是必要的,这同样也是惠及民生的大事,但这项工作的安排推进,始终不能偏离基层群众的基本需求。有了具体的改造时间表,那就严格按照计划推进工作,如果时间紧迫条件不允许,也别牺牲民众利益硬上。

在河北省保定市曲阳县的多个乡镇,不少小学生饱受寒冷之苦。起因是当地“煤改电”改造工作尚未完工,一些乡村小学的燃煤炉子已经拆除,电暖设备却没能及时安装完备。记者观察发现,学生们在教室里要靠暖手宝取暖,实在冻得受不了,老师就带着他们在操场跑步取暖。

在北方地区,冬季取暖是民生大事,曲阳县这些乡村小学的场景,实在让人不忍直视。作为环保改造的一部分,“煤改电”是必要的,这同样也是惠及民生的大事,但这项工作的安排推进,始终不能偏离基层群众的基本需求。有了具体的改造时间表,那就严格按照计划推进工作,如果时间紧迫条件不允许,也别牺牲民众利益硬上。到底是“以人为中心”还

是以达成绩效为中心,值得相关部门深思。

如果当地相关部门认真考虑过民众的冬季取暖需求,推进“煤改电”工作并不必然造成让小学生受冻的结果,之所以会有今天人们看到的局面,恰恰是工作安排不力导致的。作为一项系统改造工程,“煤改电”的流程是完备的,在很多地方已经铺开了,曲阳当地相关部门应该有能力把这项工作做好。然而,在距离供暖日仅剩一个月时,设备采购与安装项目才刚刚开标。在被问及改造工作未完成的原因时,当地教育局也承认“工程开始得比较晚”。换句话说,小学生受冻的情况是可以预见的。

明明可以预见学生受冻的情况,明明知道供暖季到来时难以完工,却依然匆匆忙忙地把乡村小学的燃煤炉子拆除

了,这只能说明在当地相关部门眼里,有些事情比小学生冬季取暖更加重要。按照当地一位小学校长所说,学校采暖进行“煤改电”是按照上级部门的要求,他的说法与曲阳县统一发布的招标公告相吻合。如此看来,“煤改电”之所以匆忙上马,恰恰是因为环保政策的执行者把完成上级安排的任务放在了第一位,使政绩需求凌驾于民生诉求之上,没有考虑在北方的冬天里,小学生如何在没有取暖设备的屋子里上课。如此冷冰冰地执行政策,恐怕也会让人对政策本身的善意产生怀疑。

推进“煤改电”等改造工程,是为了优化生态环境,归根到底是为了满足人民群众对美好生活的向往,如果为了完成任务而完成任务,连初心都忘记了,这还有什么

意义呢?把乡村小学里排放超标的燃煤锅炉拆掉,换成更清洁的电暖设备,这是利国利民的好事。地方政府不仅要积极落实,更要想方设法把好事办好,而不是牺牲群众的正当利益,引发民众对好政策的误解甚至反感。如果确实改造工作起步晚了,那就别硬上,敢于为自己工作安排上的失误负责,这也是地方决策者应有的担当。

好在忍冻上课、跑步取暖的局面很快就會发生改变。据当地官方昨日回应,目前电力部门正在施工,已有7所学校实现临时供暖。舆情的反应速度,终于换来了乡村小学教室的温度,尽管这样的温度本该来得更早一些。政策的执行者,不是目标单一的、冷冰冰的机器,在开展各项工作时,要让群众感受到政策的温度。

集体“反思”,不如问责一人

评论员观察

本报评论员 沙元森

昨日,西安市莲湖区政府网站发文称,莲湖区委区政府主要领导日前主持召开专题会议,听取了一起交通事故处置进展情况的汇报,并对工作中存在的问题进行了深刻反思。12月2日早晨,西安市莲湖区西二环开远门桥发生涉及38辆车的相撞事故,事故原因系洒水车洒水导致路面结冰。区委区政府主要领导为一起交通事故作“深刻反思”,这个解决问题的姿态是必要的,毕竟交通安全无小事,即便只是一起车毁人不亡的事故,也应该引起足够的重视,

查明原因追究责任。遗憾的是,“深刻反思”后的认识是大而化之的,仅停留于“道路洒水的规范作业、监督指导、责任落实等方面做得还不到位、不扎实”,并没有把事故责任落实到部门和个人,因此群众盼望的“严肃追责”不知何时才能落地。

这起事故发生在城市交通密集区域,应该不缺目击者和监控资料,追根溯源查清事故原因和责任人也应该是很容易的事。但是,事故发生之后两三天的时间,有关方面都没能明确回答舆论提出的“38车相撞谁之过”的问题。有市民之前曾经向西安市城管局投诉过“冬天洒水结冰”的问题,而莲湖区城管局日前

在接受媒体采访时竟然不清楚洒水车是哪个部门的,因为洒水事项是城管和市政一起负责的。事故发生之前,有关部门懵懵懂懂也就罢了,事故发生之后依然糊里糊涂,那就让人无法接受了。

面对媒体的质疑,莲湖区委区政府主要领导,大包大揽做“深刻反思”状,却没有就事论事严肃追责,其实也是搪塞舆论的“障眼法”。集体反思,分摊压力,一起完全可以问责到人的事故就这样被打过去了。事实上被保护的责任人就很难再有“深刻反思”,西安市民关于道路洒水的投诉可能还要循环往复下去。

关于冬天如何洒水,当地

是有规定的,“冬季气温达到3℃以下时,要立即停止一切形式的冲洒水作业”,而事故当天的气温在-1℃左右为何还在洒水,显然这个规定只贴在了墙上,没有入脑入心。现在,莲湖区又号召全区各部门、各单位要汲取教训,举一反三,全面开展秋冬季安全生产大检查大整治工作。如果成文的操作细则都不能严格落实,这种空洞的动员能有多大号召力可想而知。

动员千遍,不如问责一次。莲湖区真要汲取教训,唯有用强力问责倒逼责任落实到岗位,落实到人头,才有能真正避免市民年年投诉都终结不了“冬天洒水结冰”的尴尬。

媒体视点

用合宪性审查防止“恶法”出笼

近年来,中国的“合宪性审查”制度铺开之速度之快、力度之大,让很多人吃惊。宪法也正借着最高立法机关的“备案审查机制”,走出廊庙,照进现实,进入具体的案件场景中,成为公民能有更深刻感知的基本大法。

依法治国,首先是依宪治国,其次要有良法可依。但事实上,中国长期以来就存在“部门立法”、地方立法任意“加码”“放水”、以红头文件代替法律等问题,这又导致国家法令不统一、中央决策得不到贯彻、执法受地方保护、部门利益掣肘,以及法律赋予公民的权利被“打折扣”等严重问题。

为了防止“恶法”“劣法”出笼伤人,就必须有相应的监督、纠正机制。2000年颁布的《立法法》就规定了全国人大及其常委会、内设机构,对法规、规章的“备案审查”制度。十八大以来,中国的“备案审查”制度进入发展快车道。十八届四中全会提出,“把所有规范性文件纳入备案审查范围,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件,禁止地方制发带有立法性质的文件”。十九大明确提出“推进合宪性审查工作”,更是中国法治史上的里程碑。

合宪性审查的中国路径已经明晰。合宪性审查的主体是立法机关审查,而不是采取司法机关审查或者“宪法法院”审查的方式。就审查形式来说,目前最高立法机关对法规、规章、司法解释坚持逐件、逐条主动审查,做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。将来备案审查还将进一步制度化、刚性运行,明确备案范围,细化审查标准,强化制度刚性,建立健全函询、约谈、通报、纠正等工作机制。

最近最高立法机关启动的几起“法规体检”,相关机制的启动都是来自于普通民众,有的是律师在办案过程中发现相关司法政策有悖法律,有的甚至是源于普通大学研究生的来信。这说明,未来合宪性审查的启动机制与普通民众关切息息相关,让宪法机制照进普通公民的生活。

(摘自《新京报》)

免收押金应是信用社会建设目标

一家之言

谭浩俊

12月5日上午,中国消费者协会在京召开共享单车企业公开约谈会,就消费者普遍关心的押金和预付金存管、车辆投放与运维等问题约谈相关企业。中消协要求,共享单车企业要尽可能采取免收押金的方式提供自行车租赁服务。

作为一种担保形式,押金在特定时期、特定环境下确实发挥了一定作用。尤其在企业和个人信用意识都不是很强的情况下,收取押金或许是一种不错的选择,能够对企业 and 个人的信用产生一定的约束作用。但是,随着企业和个人信用意识的不断增强、社会信用体系的逐步完善,押金这种从设立之日起就以消费信用为代价的担保方式,显然已经不符合信用社会发展的需要。

更重要的是,押金的担保作用是建立在合作双方地位不平等、权利不平等基础之上的,是缴纳押金一方放弃了自己合法权利。也正因为缴受双

方权利不平等,因此,出现问题的概率也更大,缴纳押金一方受到利益伤害的情况也更多。

押金存在的“合法性”已成问题。一方面,市场经济是信用经济,用押金方式维持合作双方的信用,本身就是对社会信用的伤害,是在损害社会信用的基础,必须取消;另一方面,合作双方地位不平等、权利不平等的现象,也是对市场经济规则的践踏。因为,市场经济最讲究的就是公平和平等,如果没有公平和平等,还怎么建立有效的竞争关系、合作关系呢?从这个角度来讲,押金也是需要取消的。

近年来,无论是官方还是民间,无论是政策层面还是舆论层面,无论理论研究还是实际操作,也都对押金问题有了比较一致的看法,那就是免收押金。今年5月交通运输部对外发布的《关于鼓励和规范互联网租赁自行车发展的指导意见》就要求,各地统筹发展互联网租赁自行车,同时鼓励共享单车企业免押金提供服务。今年8月交通运输部、住建

部联合发布的《关于促进小型客车租赁健康发展的指导意见》也提出鼓励用信用模式替代押金管理,让信用良好的优质用户享受到低押金、甚至免押金的差别化服务。今年7月国家发展改革委等八部门联合印发的《关于促进分享经济发展的指导意见》则明确要求,“积极发挥全国信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统和金融信用信息基础数据库作用”、“积极引导平台企业利用大数据监测、用户双向评价、第三方认证、第三方信用评级等手段和机制,健全相关主体信用记录”。所有这一切,都直指免收押金,都把免收押金作为发展目标和方向。

在操作层面,以芝麻信用为代表的社会信用机构和企业,也在为免收押金做出积极探索,且取得了比较明显的成效。今年11月,腾讯信用分免押金骑行摩拜单车在广州推出。这也是继芝麻信用后,全国第二个进入征信领域的BAT公司。同月,被永安行全资收购的哈罗单车宣

布加入芝麻信用免押计划,在长沙、南京等十个城市开通信用免押骑行服务。加上摩拜和ofo,市场份额共计超过90%的共享单车企业均已进入“信用免押”阶段。而支付宝正式宣布率先在国内8个城市开通信用租房服务。首批开通信用租房业务的有上海、北京、深圳、杭州、南京、成都、西安、郑州。目前已有超过100万家公寓(未包括个人房源)入驻信用租房平台。天津图书馆则自免押金借阅以来,办理借阅证的市民人数是上年同期的2.7倍。目前,全国已有15家图书馆开通了免押金借阅服务。

在信用建设要求不断提高的大背景下,如果不能对押金问题提出良好的解决办法,任凭押金对信用产生伤害,是不利于市场经济体制完善的,也会对创业创新等产生不利影响。免收押金,必须是信用社会建设的一种目标,而且是近期目标。

投稿邮箱:
qilupinglun@sina.com