

输血变造血，1.58万人摘穷帽

济宁人社构建扶贫政策体系，贫困户有岗位更有保障

文/图 本报记者 贾凌煜
通讯员 徐文锋 李金山

近年来，济宁市人社局大力实施技能培训、就业援助、全员参保、门诊报销等六大攻坚行动，建立起就业扶贫、技能扶贫、社保扶贫、人才扶贫“四位一体”工作模式，形成了具有济宁特色的人社扶贫政策体系和工作品牌。143个“就业扶贫车间”，共培训扶贫对象8700余人，推荐扶贫对象实现就业1.58万人，发放创业扶贫担保贷款363.8万元。



就业扶贫车间，帮扶扶贫对象增收脱贫。

有了就业岗位 贫困户用上冰箱

25日，全市人力资源社会保障脱贫攻坚现场推进会在嘉祥县召开。这里的“就业扶贫车间”如今已走在济宁市的前列。

济宁天久工贸有限公司，是山东省残疾人扶贫就业示范基地。“来到这里一看，确实没有瞧不起俺的眼光。”46岁的刘法董回忆起刚来到手套厂的情景，不禁笑了起来。刘法董是嘉祥卧龙山街道刘山口村的贫困户，患有脓包型银屑病，并因病致残。家里三口人，母亲和哥哥分别患有严重的帕金森综合征和精神分裂症。自从来到了手套厂工作，他不仅脱了贫，这几年家里还新添了洗衣机、电冰箱等“大件”。如今在村里走路，腰杆也直了起来。截至目前，该公司已安置50余名贫困残疾人就业，带动25个贫困家庭创业成功。

嘉祥县孟姑集镇前杜村村口，“中国扫帚第一村”几个大字引人注目。往村里走200米，道路东侧，成垛的竹叶、竹竿材料有十几米高，因暂时用不到，村民用篷布遮盖起来。



贫困户在扶贫车间内脱贫。

143个扶贫车间 1.58万人就业脱贫

一人就业，全家脱贫，就业扶贫是增强贫困群众造血能力、实现持续增收的有效途径。两年多来，经过全市人社部门的共同努力，济宁市已建设“就业扶贫车间”143个，其中5家获评“全国就业扶贫基地”，培训扶贫对象8700余人，推荐扶贫对象实现就业1.58万人，发放创业扶贫担保贷款363.8万元，扶持贫困家庭124户。

未来，济宁市人社局将按照政府推动、市场主导、分类施策、因地制宜的原则，采取多种措施促进贫困劳动力实现就业、增加收入，发挥就业在精准扶贫中的重要作用。严格兑现“就业扶贫车间”奖补政策。根据规定，对与建档立卡农村贫困人口签订用工合同，并按月发放工资报酬一年以上的“扶贫车间”，从全市就业补助资金中，按每人1000元的标准奖补给扶贫车间。

建立“就业扶贫车间”项目库，筛选引入一批市场前景好、增收持续性强的项目，推动优质企业与扶贫车间开展项目对接，大力推进“就业扶贫车间”的功能升级，让扶贫车间成为“创业空间”“实训课堂”，给贫困人口提供更多的“家门口”就业机会。年内，争创省级示范就业扶贫车间10家左右。

充分认识返乡创业在带动脱贫中的积极作用，制定专门的政策措施，在资金补贴、创业场地、创业培训、担保贷款等方面加大扶持力度，鼓励和引导更多返乡创业者成为致富带头人，带动更多的贫困人口走上致富路。庭院经济、田园经济、归雁经济等多元创业模式，打造“创业扶贫工坊”，加大免担保免抵押创业贷款发放力度，鼓励有条件的贫困人员实现创业脱贫，年内创建不同模式的“创业扶贫工坊”80家以上。

免费技能培训 增强贫困户发展能力

一技在身，不怕贫困压顶。对于人社部门来说，“造血式”扶贫才是长久之路，通过技能培训，增强贫困人口自我发展能力。结合正在启动的大规模职业技能培训，研究推动贫困人口就业技能提升的有效办法，扩大贫困人口免费技能培训清单范围，将更多的贫困人口技能培训项目纳入政府补贴；要推动落实“短平快”培训实施办法，针对贫困人口的实际情况，各县市区要积极开展一些适合贫困人员的培训项目，提高扶贫培训的针对性和有效性。

积极推进“技工院校服务脱贫攻坚工作行动”，广泛开展贫困劳动力免费技能培训。严格落实贫困家庭子女就读技工院校“五免一享”政策（免学费、免住宿费、免教材费、免费提供勤工俭学岗位、免费推荐就业岗位，享受国家助学金政策），引导更多技工院校参与技工教育扶贫，培养和选树更多袁强式的先进典型，让更多贫困劳动力和贫困家庭的孩子，学会一技之长、实现技能就业，阻断贫困代际传递。

积极开发“互助扶贫公益岗位”，力争年内全市互助扶贫公益岗位规模达到200个以上，争创一批互助扶贫公益岗位省级示范点。

组织开展人才扶贫服务系列活动，有针对性地开展专家服务基层活动，邀请专家深入贫困地区开展技术指导、项目合作、义诊等服务活动，为贫困地区提供人才和技术服务，借助外脑指导提升贫困人员的致富能力和水平。

社会保障兜底覆盖 医保报销减轻负担

能就业的有收入了，但对现存贫困人口和脱贫后仍需

要兜底保障的困难群众，社会保障全覆盖必不可少。金乡县人社局局长白显勇介绍，该县将精准扶贫对象全部免费纳入居民医保覆盖范围。近两年来，共标扶贫人员35231人才，落实医保精准扶贫待遇32617人次，受益率达到了92.58%，缓解了贫困人口“因病致贫、因病返贫”的压力。

在全市来说，截至目前，济宁居民养老保险、医疗保险覆盖到全市所有贫困人口，政府为扶贫对象代缴居民养老保险，医疗保险费1.1亿元，扶贫对象住院和门诊医疗费用报销比例分别达到81.2%、84.7%，支付医疗保险待遇5.6亿元，有效减轻了贫困群众看病就医负担。

济宁市人社局党委委员、副局长任宪民表示，人社部门还需充分发挥社会保险保基本兜底线的重要作用。要深入推进全民参保计划，将符合法定参保范围、未参保或断保的贫困人员，及时纳入基本养老保险和医疗保险，做到应保尽保。脱贫攻坚期内，各级要认真执行政府代缴个人缴费政策，让贫困群众切身享受看得见、摸得着的实惠。同时，实行动态管理，对新增贫困人员及时纳入帮扶，对稳定脱贫人员及时销号退出。

认真落实贫困人口社会保险倾斜政策。继续落实好医疗保险“三降低四提高”政策，即降低慢性病门诊、住院和大病保险起付标准，提高慢性病、住院、大病保险医疗费报销比例和大病保险最高支付限额，切实降低贫困人口医疗费用负担。

各级社保经办机构要面向符合参保条件的贫困人口，主动开展参保登记及代缴保费等经办服务，开辟“绿色通道”，及时受理审核。要配合相关部门，在定点医疗机构实现基本医保、大病保险、医疗救助、医疗商业补充保险“一站式”即时结算，切实减轻贫困患者的垫资压力。