

# 卡在哪里?

## 权力下放后部门衔接没跟上 民办学校审批进入死胡同

“手续齐全、场地完善、师资具备,还拿到了办学许可证,可以说要开办一家民办职业培训学校的这些条件我都有了,可这培训学校就是开不成。”日前,济南市民高杰向本报反映,他要开办一家省级民办职业培训学校,可开办流程却走进了一条死胡同,拖了两年,至今无解。不仅高杰遇到这样的问题,被卡住的民办培训学校还有多家。



李斌(化名)于2017年1月就拿到了办学许可证,但他想办的培训学校到现在仍无法开张。

# 谁来担责?

## 老树砸坏城管执法车 也遭遇推诿扯皮难索赔

6月28日凌晨大风刮倒的一棵老树,砸坏了建设路上济南城管行政执法支队门口的两辆执法车和一辆私家车,如今一周过去,三辆车仍压在树下。一周时间里,执法人员向所在地居委会、街道办、区园林、12345等部门多次投诉解决,却深刻体会到了事情得不到解决的无奈。



6月28日凌晨大风刮倒的一棵老树,砸坏了建设路上济南城管行政执法支队门口的两辆执法车和一辆私家车。

文\片 本报记者 刘雅菲

### 许可证到手两年 学校筹建仍搁置

“时间过去太久了,我得想想。”说起培训学校筹建的事情,有很多的细节和办事流程高杰需要仔细回忆才能记起。2016年5月,经过山东省民政厅核名,济南市人社局审批,高杰拿到了民办学校办学许可证,到现在已经过去两年了,当时热火朝天地跑手续、筹建培训学校,对他来说已经是一件十分久远的事情。

也是在2016年5月,李斌的培训学校刚刚开始筹备,五六个月的时间里,实操场地、教室场地、师资力量全部准备好。为此,李斌和同事们整整忙活了小半年,“这些条件准备好之后,装订申请材料报送济南市人社局,人社局组织专家组进行现场评审,审核通过,我们于2017年的1月拿到办学许可证。”李斌说。

刘鑫拿到证的时间要比李斌早一些,大约是在2016年的下半年,在那之前,他也已经租好了房子,就等着最终登记完成,开始招生。两人都有同一个想法:成立一家省级职业培训学校,借助济南的省会优势面向全省招生,把事业做大,创建品牌服务社会。

拿到民办学校办学许可证后,这些美好的未来似乎都已近在眼前,但是他们三位都没有想到,培训学校的筹建走到这一步就进行不下去了,一直搁置到了现在。

### 审批权限下放 登记单位不认可

“我们拿到许可证之后,需要到山东省民政厅登记,就是在登记的时候遇到了麻烦。”高杰说,由于学校拿到的许可证加盖的是济南市人社局行政审批专用章,而山东省民政厅表示只有同级业务主管单位审批的,他们才可以受理。

高杰的这一说法,山东省民政厅工作人员也给予了证实。该工作人员表示,如果成立省级民办培训学校,要到山东省人社厅办理许可证,随后再到山东省民政厅登记。“不过省级的现在可能不批了,目前来说,济南市可以审批,不过我们不接受市里面审批的。”

不接受市里审批也有法律依据。记者了解到,根据《民办非企业单位登记管理暂行条例》第六条规定:“登记管理机关负责同级业务主管单位审查同意的民办非企业单位的登记管理。”

为何山东省人社厅现在不审批了呢?山东省人社厅相关工作人员表示,2015年12月23日,山东省人民政府印发《关于2015年第二批削减省级行政审批事项的通知》(鲁政字〔2015〕277号),将本来由省人力资源社会保障厅实施的行政许可“民办职业培训机构设立审批”,下放至设区市人民政府人力资源社会保障部门。“下放之后我们没有审批的权力了。”那么,目前高杰、李斌和刘鑫遇到的问题还有什么解决办法吗?“现在不太好办。”该工作人员坦言。

### 本想方便市民办事 反为办事设置了障碍

从许可证办下来到现在已经一年半了,这张许可证一直躺在李斌的档案柜里,从未拿出来看过,但这件事却一直在李斌的心里记挂着,从未放下过。“可以说,这已经成了我的一个大心事了。”

此前,省民政厅的工作人员曾经告诉李斌,将会协调省人社厅、省编办来解决这个问题,因此每隔两三个月,他都要给省民政厅打个电话,可一直回复没有进展。“登记办不了,接下来的一切都办不成,我们的这个培训学校也就开不起来。”

“申办培训学校的场地早已签订租赁合同,并支付租金,每年光租金就得损失几十万。”刘鑫说,“我听说不光济南有这种情况,青岛、潍坊也都有被卡住的学校。”

在高杰看来,最大的损失还是机遇,“前几年,我们想做这个行业的培训还比较新,那时候如果把学校开起来,也就能发展起来了,可现在这个机遇已经过去了。”

“每次给省民政厅、省人社厅、济南市人社局打电话的时候,工作人员的态度都很好,可以给我耐心解释。”刘鑫说,当初把审批权限下放到市里,应该是为了市民办事更方便,可现在的情况是下放之后反而让市民办事办不成了,而且一拖就是一两年,“真得想想办法了。”

(文中李斌、高杰、刘鑫均为化名)

文\片 本报记者 张阿凤

### 直径约70厘米老树 被刮倒砸坏三辆车

李季是6月28日凌晨1点15分,接到的夜班执法人员打来的电话,打电话的队员说夜间巡查归队后发现,单位门口的两辆行政执法车和一辆私家车,被大风刮倒的老树砸了。接到电话后,李季立马从家里出发,连夜赶到位于建设路22号的济南市城市管理行政执法支队门口。

眼前的景象令他吃惊。单位门口那棵30多年、直径约70厘米的大树被拔根而起,一头栽在旁边停放的两辆执法车和一辆私家车上。其中那辆普桑(执法车)损坏严重,车顶棚和左车门明显变形,发动机盖和挡风玻璃均被砸坏。

李季第一反应是先打110,公安部门回复称,车辆不是行驶过程中遭遇刮擦,这种情况不应出警。随后他又联系了12345和园林部门,天快亮的时候,市中区园林局的抢险队伍来到现场,并告诉李季,这棵树没有上保险,不归园林部门负责。

现场找不到应负责的人,李季拒绝了抢险队伍先移走大树的提议,抢险队伍也在清理了旁边一棵大树后离开。大树的产权到底属于谁?城管的行政执法车辆损坏到底谁来负责?此后的一周时间,李季开始了艰难的维权之路。

和李季一起维权的,还有济南市城市管理行政执法支队的执法人员鲁先胜,也就是这次被砸私家车的车主。这次被砸的三辆车中,他的私家车比两辆执法车受损还要严重。

### 园林局还是街道办 大树产权界定难

两人先是联系到市中区园林局。工作人员回复称,目前树木产权性质尚不清楚,等确定后再给答复。“先说不确定,后来就直接说不是他们的。”

随后,李季又找到济南市园林局。市园林局回复他,目前济南城市绿化为三级管理,第一级为街道办事处,第二级为区园林局,第三级为市林业局,市园林局不再参与工作。

于是,李季再次找到市中区园林局,这次市中区园林局详细解释了树

木产权问题。“他们告诉我,区园林局负责的仅限于财政资金栽种的树木,这棵老树明显不是他们种的,他们只负责抢险,不负责赔偿,树木产权不清可找区政府认定。”

就连树木所在位置,究竟属于四里山街道还是二七新村街道,两方也互相推脱了一番。最后四里山街道回复称,树木因为在主干道两侧,应由区园林局负责,街道无法处置。其间李季也咨询过当地居委会和市中区委,均未搞明白这棵树究竟谁来负责。

李季无奈打了12345,市中区12345的回复让他再次感到失望。市中区12345热线告诉他,他们将案件分别转办给了区园林局和街道,但街道说是园林局负责,园林局说是街道负责。

“这么多天来,我们天天在找这些部门,却被各种踢来踢去,这种推诿扯皮,不作为、慢作为的行为让我非常心寒。我一直觉得,不至于走到法律诉讼的地步,但现在看来只剩这一条路。”

### 大树砸坏30多辆车 相邻区却未现纠纷

一周多来,执法车和私家车一直压在老树下,至今未能清理修复。而同时,倒下的老树旁另一棵已倾斜近90度的大树,也始终无人管理。

5日,记者联系到市中区园林局。工作人员的回复和之前类似,依照规定,使用财政性资金建设的树木才由区园林局负责,此树不在范围内。二七新村街道办事处则回复称,因前期拆迁导致办事处间界限模糊,需向市中区民政局进一步确认,如确属四里山辖区,会联系车主商议赔偿问题。

同时,记者获悉,同样在6月28日被大树砸坏30多辆车的天桥区,却几乎未出现类似纠纷。天桥区园林局工作人员介绍,因为近几年遇到过类似纠纷,于是大约三年前,天桥区园林局就通知各街道,将除封闭式小区之外的主次干道两侧和开放式小区的树木全部统计上来,由天桥区园林局统一购买保险,以保障不会有树木“落了空”。

“这本不是我们必须做的,但作为主管部门,不愿意推过来推过去,就提前一步,多做一步,把预防工作先做好。”天桥区园林局工作人员表示。