

大气污染防治应尽快让企业“热”起来

公民论坛

胡建兵

7月9日,十三届全国人大常委会第四次会议在京举行。全国人大常委会委员长栗战书在作《中华人民共和国大气污染防治法》实施情况的报告时透露,在大气污染防治过程中,还存在“政热企冷”等问题,一些企业采取“昼伏夜出”等方式逃避监管。与此同时,不少大气污染较重的地市尚未制定地方性法规,污染防治工作还面临标准制定滞后、行政执法不统一等问题。

这几年,中央对大气污染防治越来越重视,对地方的要求也越来越高。中央不断派出环境督察组深入到各省(区、市)进行督察,一旦地方大气污染防治不力,就有可能被约谈,被问责,有的地方负责人有可能被撤职降职,甚至有可能被追究刑事责任。因而,各级政府对大气污染防治十分重视——治理大气污染成了各级政府的一项重要任务,再不顾环保要求引进高污染的工业项目,就不是认识水平的问题,而是政绩观、大局观问题,是政治觉悟问题。

与此同时,一些企业为追求利润最大化,对控制大气污染却不

那么积极。毕竟,要达到大气排放标准,企业不但要对设备等进行更新,而且要治理,会增加不小的成本,有的甚至把所有的利润都搭进去,也解决不了问题。因而,有些企业总是想办法偷偷排放,反正就算被逮住了,最多也就是被罚点款。

治理大气污染,政热是必要的,但关键还在于企业什么时候也能“热起来”。要让大气污染防治不再“政热企冷”,关键是要有健全的治理机制。首先,法律要进一步完善。比如,大气污染防治法虽然明确禁止进口、销售和燃用不符合质量标准的石油焦,但相应产品质

量标准缺失;虽然规定工业涂装企业应当使用低挥发性有机物含量的涂料,但相关限值标准尚未制定;制药、农药、包装印刷等行业也缺乏具体的排放标准。显然,法律上的这些缺失急需尽快填补。

其次,行政执法要规范统一。要搞好按日计罚、查封扣押、限产停产、行政拘留等法律强制措施的执行规范和解释,使基层执法有充分的依据;要把行政强制措施地区之间、企业之间执行标准统一起来,从而使执法更加公平公正。在司法保障上,公安机关、检察机关和审判机关在犯罪主体认

定、证据采信标准、刑事处罚标准等方面要一致起来。

另外,要切实强化源头控制。要真正落实“谁污染谁治理”原则,要让污染企业付出应有代价,而不应该让政府帮那些企业收拾烂摊子。对于各级政府来说,当前关键是痛下决心,推进环境保护与经济发展协调融合,拒绝任何不符合环保要求的项目,在企业生产的过程中要加强监管,对造成污染的,必须按国家标准严肃处理,哪怕罚得他们倾家荡产。只有让企业在大气污染防治方面没有了退路,才能使他们对于大气污染防治的热情高涨起来。

预付卡立法,意义大于争议

一家之言

苑广阔

预付卡消费是当前一种常见的消费模式,近年来,因过度发卡、服务减少、裁撤网点甚至关门跑路而导致单用途卡成为废卡,消费者难以求偿维权的事件屡见不鲜。鉴于此,上海正在积极推进预付卡立法,引入行政机关,进行适度监管,试图在地方性法规层面填补这一领域的空缺。不过,预付卡立法在法学界引发了争议。

预付卡消费以及背后存在的问题,用八个字来概括,就是:便利多多,问题多多。尤其是碰到一些中途关门跑路的商家,消费者更是欲哭无泪。更有甚者,一些不法分子看到了这其中的“商机”,专门以理发店、洗车店等为幌子,大量发行预付卡,一旦收取的消费者预付费用达到一定数额,就玩消失,然后换个地方继续这种坑蒙拐骗的把戏。

正是因为如此,越来越多的消费者呼吁政府从立法层面对这一市场乱象进行监管和整顿。然而,也有人据此提出了

不同的意见,在质疑者看来,经营者发行预付卡,本质上是预先收取未来合同价款的行为,属于民事法律关系的范畴,不应有公权力介入。

但在笔者看来,预付卡立法争议归争议,但意义仍旧远远大于争议。消费者从商家那里购买预付卡,和商家就形成了一种契约关系,而部分商家中途跑路或利用预付卡实施诈骗,意味着对契约关系的一种破坏,政府监管理应介入。在市场失灵的时候,监管者不能缺位,监管者缺位的时候,立法者不

能缺位——立法部门理应通过立法对预付卡消费进行约束和规范,对涉嫌违法者进行惩戒。

尽管在专门针对预付卡消费的法律法规出台之前,消费者和商家可以按照民事法律关系处理,但只能依据合同法、消费者权益保护法的一般规定调解预付式消费纠纷,难以对经营者进行实质性处罚,结果就是部分商家有恃无恐,大肆损害消费者的利益。

预付卡消费纠纷确实属于民事法律关系,但若完全用民

事法律关系处理,完全通过司法来解决,实际上对受害人意义不大,因为受害人赢了官司也往往拿不到钱。而行政干预却可以做到事前预防,司法则是损害发生以后才能救济。所以,通过完善立法来加强预防式监管,是符合消费者利益,也是符合整个市场良性发展需求的。

上海即将在预付卡消费立法方面迈出实质性的一步,希望全国其他地方也能够有所反应,有所行动。

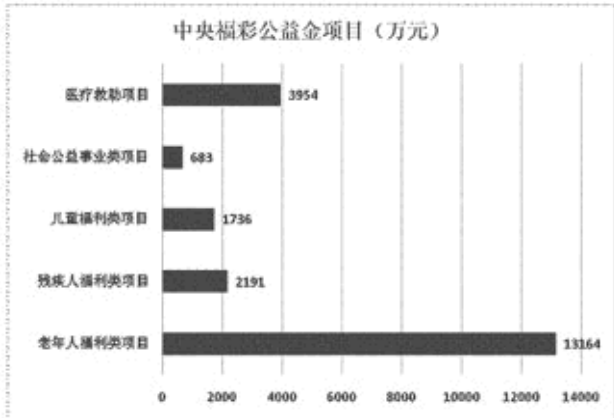
投稿信箱:qilupinglun@sina.com

省民政厅发布

《2017年度福利彩票公益金使用情况的公告》

近日,省民政厅发布了《2017年度福利彩票公益金使用情况的公告》(以下简称《公告》)。《公告》显示,2017年,中央拨付我省福利彩票公益金21728万元,省级财政拨付福利彩票公益金43689.8万元,专项用于社会福利和社会公益事业。

据了解,中央福彩公益金主要用于五类项目,包括老年人福利类项目13164万元,残疾人福利类项目2191万元,儿童福利类项目1736万元,社会公益事业类项目683万元以及医疗救助项目3954万元。省本级福彩公益金主要用于养老服务体系建设、省级荣军医院能力提升、烈士纪念设施维修改造、医疗救助、低保家庭大学生救助等九类项目。



省本级福彩公益金项目	数额(万元)
养老服务体系建设项目	25000
省级荣军医院能力提升项目	1800
烈士纪念设施维修改造项目	1000
乡镇农村社区服务功能提升奖补项目	1000
医疗救助项目	11770
低保家庭大学生救助项目	1000
残疾孤儿手术康复“明天计划”和低保家庭先心病儿童手术项目	550
贫困家庭残疾人假肢用品项目	800
综合防灾减灾科普展览馆建设项目	769.8
合计	43689.8

758万双色球得主现身 幸运数字帮忙圆梦

6月12日晚,双色球2018067期开奖,烟台莱阳福彩第37068219号投注站一位彩民以一张“8+2”自选复式彩票中出1注一等奖,1注二等奖及若干固定奖,总奖金高达758万元。7月3日上午,拿下当期双色球一等奖的大奖得主孙先生(化姓)现身烟台市福彩中心,化身“财神”形象,领取了奖金。

凌晨2点发现中奖

兴奋得一晚上没睡

孙先生说,开奖过后的凌晨2点,他还在刷朋友圈,突然刷到一个开投注站的朋友说莱

阳一家彩站中出一等奖。“好奇心驱使我从床上爬起来找彩票核对,竟然一个号码都不差!我又反复核对了2遍,生怕弄错了空欢喜一场!”孙先生说,他当时也顾不得妻子正在熟睡,马上推醒了她,两口子拿着彩票反复看,一晚上都没再睡着。

意外被大奖砸中,孙先生却没有选择第二天一早就办理兑奖手续,而是等了整整一周的时间。“开奖后的那个周工作有点忙,而且我也想平复一下心情,所以等了一个周才抽空办理了兑奖手续。”孙先生

说,自己和妻子一直到办理完所有的兑奖手续后,才真正接受自己中了758万大奖的事实。

坚持三年梦想成真 幸运数字帮忙圆梦

笔者了解到,孙先生买彩票已经有三四年的时间了,而中奖的这注“8+2”彩票,算是他“守号”最久的一注。“中奖的这注号码我偶尔会变几个红球,但是有几个号码一直都守着。在这次中奖之前,我也常中几十到几千不等的小奖,全得力于这几个幸运号码,没想到这次它们齐发力,就中一等奖

了!”谈到自己的中奖号码,孙先生笑得合不拢嘴。

幸运数字帮自己拿下758万的大奖,孙先生说以后他还会继续买这几个幸运数字,期待下一次再中大奖。“不过大奖是可遇不可求的,也没有什么规律可循。买彩票最重要的是坚持,我也是坚持了很多年才中得大奖,这次中奖也让我坚信福彩是公平、公正、公开的,希望彩友们在买彩的路上不要着急,总有一天幸运运会降临的!”孙先生说。

(汪璐)

