

# 越到“深水区”，越是不含糊

## 聊城市《关于加快推进医药卫生体制改革的实施意见》印发出台

□尹龙祥 王长新

医改工作的直接受益者是医疗卫生战线的工作者、是老百姓!能不能坚决果断地实施医改工作,不仅仅是钱的问题,而是执政理念的问题,是对待人民群众的感情问题。为全面贯彻落实“健康聊城”战略决策部署,推动全市深化医改向纵深发展,近日,聊城市委办公室、市政府办公室印发实施《关于加快推进医药卫生体制改革的实施意见》(以下简称《实施意见》)。

新出台的《实施意见》,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大精神,坚持把人民健康放在优先发展战略地位,坚持党对医疗卫生事业的领导,坚持基本医疗卫生服务的公益性,坚持新时期卫生与健康工作方针,坚持保基本、强基层、建机制,紧紧围绕建立分级诊疗制度、现代医院管理制度、医疗保障制度、药品供应保障制度和综合监管制度,统筹推进相关领域改革,为人民群众提供全方位全周期健康服务,展现出许多新思路、新举措、新亮点。

**明确职责定位,理顺医改管理工作体制机制。**一是明确提出医改工作由各级党委主要负责同志负责,党委或政府主要负责同志担任医改领导小组组长。二是政府分管负责同志统一分管医疗、医保、医药相关工作,统筹推进“三医联动”。三是医改办设在卫生行政主管部门,卫生、编制、人社、财政、物价等部门相关负责同志任医改办成员,切实加强医改工作的组织和统筹协调。

**筑牢医疗卫生服务体系“网底”,为基层群众健康护航。**“在每个乡镇办好1所标准化乡镇卫生院,在每个街道办事处范围或每3—10万居民办好1所标准化的社区卫生服务中心。”一是统筹安排用编进人计划,优先保障基层医疗卫生机构用人需求。在现行事业单位专业技术岗位结构比例

基础上,按照“定向评价、定向使用”的原则,设置定向基层卫生专业技术岗位。基层医疗卫生机构引进急需紧缺和高层次人才,相应岗位没有空缺的,可突破岗位总量、最高等级和结构比例限制,申请设置特设岗位。二是建立基层卫生人才“县管乡用”、“乡管村用”管理机制,鼓励有条件的乡镇卫生院举办或延伸举办村卫生室。三是允许基层医疗卫生机构在核定的收支结余中提取一定比例用于人员激励,提取的激励资金不作为绩效工资调控基数。四是乡村医生可按规定参加企业职工社会保险。

**积极拓展社会办医发展空间,利用社会资源加快补齐医疗事业发展短板。**近年来,聊城市积极探索社会力量办医的新路子,补齐、补足健康服务业短板,社会办医数量已达88家,开放床位4917张,占总床位(32183)的20.3%。为进一步加快社会办医步伐,全市一是引导、规范国有企业办医院改制。对社会办医,凡符合规划条件和具备准入资质的,不以任何理由加以限制,放宽配置大型医用设备规划预留空间。二是个体诊所设置不受规划限制。三是允许公立医院根据规划和需求与社会力量合作举办新的非营利性医疗机构,支持社会办医疗机构与公立医院加强合作,共享人才、管理、服务、技术、品牌。四是落实社会办医疗机构在医保协议管理、科研、职称、人才等方面与公立医疗机构享受同等待遇。到2020年年底,力争全市建成1—2所三级社会办医疗机构,社会办医床位力争达到总床位的25%,到2030年社会办医床位力争达到总床位的30%。

**在党旗的辉映下,全力建设“健康聊城”。**全市把加强公立医院党的领导作为建设“健康聊城”的最重要支点,把党的领导、党的建设贯穿法人治理结构建设全过程,促进公立医院党的建设和业务工作相融合。一是把方向,自觉在思

想上政治上行动上同党中央保持高度一致,全面贯彻执行党的理论路线方针政策,引导监督医院遵守国家法律法规,维护各方合法权益,确保医院改革发展正确方向。二是管大局,坚持在大局下行动,谋全局、议大事、抓重点,统筹推进医院改革发展、医疗服务、医德医风等各项工作,努力建设患者放心、人民满意的现代医院。三是作决策,依照有关规定讨论和决定医院改革发展、财务预决算、“三重一大”、内部组织机构设置,以及涉及医务人员权益保障等的重大问题。四是促改革,坚持公立医院公益性,确保医院改革发展正确方向。五是保落实,管干部聚人才、建班子带队伍,抓基层打基础,讨论决定医院内部组织机构的设置及其负责人的选拔任用,领导精神文明建设和思想政治工作,领导群团组织和职工代表大会,做好知识分子工作和统一战线工作,加强党风廉政建设,确保党的卫生与健康工作方针和政策部署在医院不折不扣落到实处。

**做细家庭医生签约服务,当好群众健康守门人。**作为深化医改的重头戏之一,全市进一步细化了家庭医生签约服务实施方案。一是拓展健康管理等签约服务内容,提升签约服务质量。结合全市实际,参考周边市做法,经有关部门会商,提出了筹集标准:服务费每人每年不低于130元,其中医保统筹金承担60元,基本公共卫生服务经费列支40元,签约居民个人缴纳30元。60岁以下人员的签约服务费,从所有参保人员的医保统筹金中按每人5元的标准承担,基本公共卫生服务经费人均列支5元,统筹用于家庭医生签约工作,签约居民个人缴费、财政补助标准由各县(市、区)结合实际确定。二是做好与医保政策的衔接,将签约家庭医生提供的符合医保支付范围内的费用纳入医保普通门诊统筹基金支付。调整完善签约服务支

持政策,支持上级医院医师参与家庭医生签约服务,符合规定的转诊住院患者连续计算起付线,落实普通门诊统筹和住院报销比例实行差异化支付政策。对转诊回基层的签约居民可延用上级医院处方。患慢性疾病、精神障碍等签约对象单次配药量可延长至1—3个月。三是加强签约服务质量考核,考核结果与家庭医生团队的收入挂钩。

**建立双向转诊工作机制,让群众享受更多改革红利。**在建立双向转诊、分级诊疗制度,提升基层服务能力,让改革的成果充分惠及广大人民群众。一是加强医疗、医保工作衔接,建立有效、畅通的双向转诊工作机制,鼓励并逐步规范常见病、多发病患者首先到基层医疗卫生机构就诊并逐级转诊。二是构建分级诊疗、双向转诊信息管理平台,不同层级医疗卫生机构之间建立便捷的转诊通道,为转诊患者提供优先就诊、优先检查、优先住院等便利。实行医保差异化支付政策,引导群众主动到基层看病就医。三是对三级医院、二级医院向下转诊的患者,取消医保住院报销起付标准,并优先安排住院治疗,实行处方药延伸,保证患者回基层后有药可用。

**做实医联体和医共体,让医疗资源动起来。**以市为单位制定区域内医联体建设规划,推进医联体有序、有效建设。一是在城市,以管理、技术、人才、信息等为切入点,重点推进三级公立医院与社区卫生服务机构、护理院、专业康复机构等组建“1+X”的医疗集团模式的医联体。二是支持引导非公立医疗机构、康复和护理等不同功能医疗机构参与医联体建设。三是在县域内,以县级医院为龙头着力推进“六统一”(统一人事管理、统一财务管理、统一资产管理、统一业务管理、统一药品耗材目录、统一药品耗材企业配送)的医共体建设,医共体内实行

医保总额付费、基金结余留用、合理超支分担的支付政策。四是医共体(医联体)内医保支付按原医疗机构级别管理。医共体要与乡村一体化有效衔接,形成县乡村医疗卫生机构分工协作机制。今年年底,所有县(市、区)全部启动医共体建设。在医联体内,落实医疗机构功能定位,推行双向转诊、急慢分治,形成诊疗-康复-长期护理连续服务模式。促进医共体建设与预防、保健相衔接,推进慢性病预防、治疗、管理相结合。

**完善医疗保障制度,城乡居民共享发展成果。**一是完善医保基金管理,建立医保政策定期协调会商机制。二是鼓励商业保险机构参与基本医保经办服务,规范医保资金结算程序和时限,实行按月结算,医保经办机构按协议约定向医疗机构预付一部分医保资金作为周转金。三是加强和完善医保基金预算管理,对职工和居民医保全面推行总额控制下的按病种付费、按人头付费、按床日付费等多元复合式医保支付方式。四是支持医共体内实行医保总额付费、基金结余留用、合理超支分担的医保支付政策。推进以临床路径管理为基础的按病种收费改革,明确医保支付和个人自付比例,逐步增加按病种付费的病种数量,利用既往大数据,通过谈判协商机制,合理确定病种付费标准,适时动态调整,原则上2—3年调整一次。今年,实行按病种付费的病种数不少于100个。五是积极探索按疾病诊断相关分组(DRGs)付费制度改革。对住院医疗服务,主要按总额控制和按病种、按疾病诊断相关分组、按人头(或次均)定额付费。对于不能按病种、按床日付费的住院患者,在总额控制的基础上实行按人头(或次均)定额付费。对不宜打包付费的复杂病例和门诊费用,可按项目付费。探索符合中医药服务特点的支付方式,鼓励提供和使用适宜的中医药服务。

## 聊城市肿瘤医院参加“服务百姓健康行动”义诊

为给广大群众普及健康知识,增强群众预防疾病的意识,保障群众的身体健康。9月6日,在市民公园广场,由聊城市卫计委、东昌府区卫计局主办,开展“服务百姓健康行动”大型义诊活动。聊城市肿瘤医院作为市直公立医院承办单位之一,组织了义诊活动。

早上8点多,人民公园广场人头攒动,前来咨询的群众络绎不绝,聊城市肿瘤医院由内科、外科、肿瘤科、妇科、药学部等专家组成的医疗队对百姓精心诊疗,并针对群众的常见病、慢性病免费发放了常用药品,充分发挥了聊城市肿瘤医院诊疗特色,这次义诊共接诊达300余人次,发放健康宣传资料2000余份。

通过“服务百姓健康行动”大型义诊活动的举办,



不仅提高广大人民群众的健康意识,掌握了生活中的医学常识和防病治病知识,而且为群众搭建了一个良好的医患沟通平台和方

便就医的机会,切实解决人民群众看病就医的实际问题,真正做到便民惠民,热情服务群众。

(刘玉臣 冯晓丽)

## 聊城市疾控中心开展“1+1”好支部共建“推进扫黑除恶专项斗争”主题党日活动

9月3日,聊城市疾病预防控制中心第一、第二支部部分党员在中心党总支委员、副主任石兴瑞带领下赴阳谷县侨润街道办事处北徐村党支部开展“1+1”好支部共建“推进扫黑除恶专项斗争”主题党日活动。

活动中,聊城市疾病预防控制中心第一、第二党支部与北徐村党支部共同召开座谈会,传达学习市委“1+1”好支部共建行动协调小组办公室的通知,解读推进“扫黑除恶专项斗争”的相关政策要求及工作安排。与会同志就推进扫黑除恶专项斗争进行了讨论,并发表了意见。

大家纷纷表示要积极响应号召,大力宣传扫黑除恶专项斗争的有关精神和重大意义,引导周围群众广泛参与、踊跃举报,营造群防群治的良好局面。

会后,聊城市疾控中心各支部党员深入居民家中进行了走访,逐户发放了扫黑除恶专项斗争宣传页,当面向群众宣讲了“扫黑除恶”相关内容,并呼吁广大村民积极参与,提供线索,检举揭发,共同净化社会环境。居民们纷纷表示,一定会响应号召,发现违法犯罪线索第一时间进行举报。(罗占)

### 挂失声明

红星美凯龙三楼尚缇艺展厅,法人侯冰冰,将原有质保金单据丢失,收据编号为:495271,金额贰万元整,收据日期为2015年9月25日,在此声明此收据作废,由此产生的任何责任与上海红星美凯龙品牌有效公司聊城分公司无关。特此声明!