

# 山东省唯一一个成立综合行政执法大队的乡镇——庄寨最美特色产业镇,跑出发展加速度

本报记者 周千清 通讯员 宋银生

11月6日,淅淅沥沥的小雨已经下了两天,再走进庄寨镇最热闹的中心转盘,这里依然井然有序。不占道经营、不违规停车等等,这些理念已深植庄寨人心中。这一切改变,根源来自于曹县庄寨镇综合行政执法大队的成立,这支铁军仅用了一年时间,便将刻在很多人骨子里的陋习改变。被誉为“中国板材之都”的庄寨,愈发显现出其迷人的魅力,现代化生活气息浓烈,镇容镇貌大为改观,宜商宜居的庄寨让人流连忘返。

## 桎梏 特色产业镇升级遇瓶颈

如此蜕变的庄寨,在2017年之前,无人敢想。

庄寨镇是以林木加工业为主导产业的特色产业镇,全镇拥有各类企业2000余家,产值500亿元,素有“中国板材之都”的美称。

随着经济和城镇化的快速发展,社会管理、城市管理也出现了一系列问题:由于乡镇管理权受限,导致违法占地、违规建设、占道经营、木业废品污染、违章停车、道路拥堵等问题难以得到有效解决,严重影响了城镇形象。尤其是220国道穿镇而过,与省道交叉,来往车辆众多,时常造成道路拥堵,加之运输车辆超载损毁路面、木条木屑随意撒落等,令过往群众苦不堪言。

垃圾污水遍地;车辆乱停乱放、违法占地、违规建设、占道经营,脏乱差的环境容易使人焦虑浮躁,人与人之间的关系显得分外紧张,吵架斗嘴等现象时有发生;木业废品污染情况严重,有条件的居民争相

吧老婆孩子送到外地居住……这就是一年前的曹县庄寨镇。

如入鲍鱼之肆,久闻而不知其臭。“所有都是垃圾随便丢、车辆随便停、想在哪里摆摊就在哪里摆摊,凭什么我就不能如此?”许多庄寨人都这样说。庄寨镇的这些问题已经有越演越烈之势,成为这个具有“中国板材之都”美誉的乡镇发展的桎梏,针对这些问题,镇政府也曾采取过积极措施,但都收效甚微。

而依照现行法律法规,现有的行政执法权大都集中在县级以上职能部门,由于执法人员少,执法半径小,覆盖不到乡镇的角角落落,或是收到乡镇举报移送案件,驱车赶到离城区40余公里的庄寨镇,已经失去了执法时效性。乡镇虽有人员力量方面的优势,但因为没有真正意义上的执法权,对违法违规行为只能以警示教育和劝阻为主,效果不够理想,如果越权执行,可能成为行政复议的对象。

## 涅槃 披荆斩棘,亮剑上路

2016年8月,曹县在全省开展综合行政执法体制改革试点的基础上,积极在庄寨镇探索镇域综合行政执法体制改革试点。最终通过

委托方式,将城市管理、人防、文化、国土、水务、民政、农机、教育、交通等9部门18个领域的583项行政执法权下放到庄寨镇。2017年1月,庄寨镇综合行政执法大队正式成立,成为山东省唯一一个成立综合行政执法大队的乡镇。

唯一一个,便是无史可鉴,“自执法大队成立以来,我们在队伍组建、管理、公正严格执法方面下了很大力气,并且严把上岗关口。”曹县庄寨镇党委副书记、镇长陈先忠表示,在执法大队队伍组建和场所建设上,镇政府给予了大力支持,通过招聘、调动、公益岗安置等方式,充实了62名执法人员力量,投资300余万元建设了办公场所。

改革必伴随阵痛,直接切割深入骨髓的顽疾更是如此。一支素质过硬、作风优良、敢于亮剑的行政执法铁军,迎来的是一场具有划时代意义的行政执法。

虽然如此,无论面对什么事情,执法大队坚决杜绝暴力执法行为,在执法过程中,执法大队要求队员坚持“亮明身份在先、文明用语在先、指明违法

事实在先、权利告知在先”的原则,必须做到打不还手、骂不还口。为此,执法大队还专门创新设立了“委屈奖”。

“去年12月,我和队员宁松志在东寺村处理一起违法占地案件时,村里的一名妇女很不配合,嘴里还骂人。我上前解释时,被她狠狠地扇了一耳光,一旁的宁松志见状赶忙去制止,这名妇女又乘机给了宁松志一巴掌,又往他脸上吐口水。自始至终,我们俩都没有还手。”曹县庄寨镇综合行政执法大队机动队副队长张亮表示,如果能够顺利地开展工作,自己挨一巴掌肯定是值得的。根据规定,他和宁松志获得了“委屈奖”,当月考核加了15分。

这样的情况不胜枚举,部分群众不理解,将怨气加诸到执法人员身上,但执法铁军始终严以律己,最终守的云开见月明。

“去年有群众不理解,很多队员领了委屈奖,但现在得到了群众的普遍理解,委屈奖再没有人领。”曹县庄寨镇政府主任科员、综合行政执法大队分管负责人田雷说,以前被打,这些血气方刚的小伙子们会觉得不好意思,后来在开导下,大家对这种委屈欣然接受,他们受在身上,却避免了冲突和矛盾,是为镇里发展贡献力量。



5月4日,全市机构编制业务专题培训班暨综合行政执法改革现场会在庄寨召开。

## 铁面 迎难而上,剑指沉疴旧习

若说执法中的困难是群众的不理解,各种人情的干扰更是一种精神的压力。执法大队不断组织开展“讲党性、树德行、促执法”主题教育活动,强化执法队员的公正意识,杜绝办理“人情案”,《日常工作管理办法》规定,凡发现因私讲情者,一律扣考核分2分。同时,为坚决避免“人情因素”干扰,规范执法程序,成立案审委员会,对所有处罚案件均实行集体讨论决定,共同

签字附卷。

“我们公司是一家木制品老企业,在庄寨也算是大企业了,每年都纳很多税,同时也做了很多贡献。”菏泽升华木制品有限公司董事长车法升说,“去年6月份,公司的一支施工队因为破坏绿化被处罚,前后罚了一共发了4次,十几万,我多方托关系也没有免于处罚,当时心里很不高兴,但现在想想,如果大家都托关系,执法大队就形

同虚设了。”

在一次全镇干部大会上,田雷曾公开表示:“如果一人说一回情,每人都给一回面子,这一年的几百个案子就不用处理啦,执法大队就白成立了,庄寨的环境还不照样脏乱差下去,执法大队还有存在的意义吗?”据了解,自执法大队成立以来,庄寨镇没有一起因“讲人情”撤销的案例,强力维护了行政执法的公正性、严肃性。

## 重生 洒下血与汗,终见月明

凤凰涅槃,为的是迎来重生。一年多来,庄寨镇综合行政执法大队共立案登记589件,累计处罚各类市场主体414家、罚款282.42万元;违章停车处罚846辆,罚款12.25万元,上传交警违章停车平台1036辆;共计行政处罚286.83万元。通过执法巡查、举报,共制止违法建筑311起,拆除183家;清理屋外屋、棚外棚320处,7000多平方米;清理占路汽修厂26家、规范沙石料场8家;全面治理镇区文化市场、夜市、露天烧烤,规范夜市烧烤摊点50家,制止低俗文化演出6次。在受理的所有案件中,没有出现一例行政复议或信访投诉案件。

“这一年多来,庄寨镇的变化太大了,空气清新了,道路不拥堵了,商店规范了……



10月1日,15辆新执法车启用。

来自英国的采购商代表布鲁斯如期来到曹县庄寨镇,面对该镇一年来发生的翻天地覆的变化,他如是说。

“去年之前,大家一直都是将车子推到路边上,占道叫卖,那个时候到处都很乱,很容易堵车,执法大队开始治理

后,整条街道都变得很整洁,井井有序,看起来很顺眼,虽说房租涨了,但生意相比之前好了不少,总的收入增加了。”从1993年就经营驴肉生意的“丁老二驴肉”商铺的老板娘徐凤娇说出了庄寨镇重生后的心里话。

## 记者手记

初至庄寨镇,就被乡镇里的都市化井然有序震惊;走进综合行政执法办公楼,这里素质优良的行政执法铁军让人眼前一亮。

庄寨镇综合行政执法大队探索出的“5+”综合行政执法模式,“分类管理”+

## 腾飞 宜商宜居庄寨镇阔步向前

“统筹使用”,凝聚执法队伍合力;“硬件支撑”+“智慧管控”,启动执法双轮引擎;“制度管理”+“积分考核”,锻造执法铁军;“规范程序”+“公正执法”,努力做到案清事明;“一支队伍”+“多方联动”,建立良

好工作机制,有效解决了执法“资格缺、力量弱、覆盖窄”的问题,有力保障了党委政府中心工作,极大地提高了人民群众的满意度和获得感,让庄寨镇营商环境与居住环境齐头并进!