

本报通讯员 刘景福 张万江

## 科学规划助推了 城市成长

大家知道济阳区政务中心所处的位置40年前是个什么样子吗?那时济阳县城有多大?上世纪80年代初期,这里还是一片芦苇荡,附近还是乡村。当时的城区只不过是一个丁字街,东起黄河大堤,西到经二路,南面是南关村,北边是现在的纬二路,总面积只有1.46平方公里。当时的人们这样形容城区:“一条马路,一盏灯;一个喇叭全城听”“一中的铃,武装部的号,县委吃饭不用叫”。站在黄河大堤,往下一望,整个县城一目了然。要是嗑着瓜子逛街,一把没嗑完,就能把城区全逛完。

国土局成立后,通过第一次、第二次土地详查,全面摸清了家底,同时,绘就了全县土地利用的宏伟蓝图,我们的城市发生了巨变。40年来,县城城区面积从1.46平方公里到6平方公里、到9平方公里,到现在的规划面积43平方公里。今天,一个充满朝气的济南北部新城正在茁壮成长。

## 招拍挂激活了 土地市场

“以地招商”、“零地价招商”,这些词语曾经广泛流行,“空手套白狼”这一投机现象曾经一度盛行。可是,现在提起“零地价”,几乎成为最丢脸面的话柄。所有国土人谁都不会忘记那使济阳“土地生金”的“第一槌”。

2004年3月29日的一次拍卖会,1宗面积130亩的国有土地从960万元起价拍到了1830万元,政府纯收益一次达到了1000万元。这是有着特殊意义的第一槌。这一槌,结束了国有土地协议出让的历史,是分水岭;这一槌,将“土地流失”改写成“土地流金”,是转折点;这一槌,激活了土地出让的一池春水,是开山斧;这一槌,将济阳的土地价格拍出新高,是里程碑。一槌敲响,捍卫了法律的尊严,打破了思想的桎梏,促进了城市的发展。

十几年间,遵照神圣法律,土地市场日趋活跃,土地价值日益凸显。自2004年第一槌落下后,15年来,全县累计出让土地612宗26072亩,收缴土地出让金128亿元。这些价值像血液一般不断为城市的发展输送着力量,不断为提升居民的获得感、幸福感输送着营养。这些成绩,表明济阳土地市场已经走向良性发展之路。

## 土地整治促进了 乡村建设

“坚决守住18亿亩耕地红线”是“国土卫士”的神圣职责。为了确保“建设用地增加,粮田面积不减”,遵循“占补平衡”的原则,借助土地综合整治的惠民政策,进行了大规模的土地整理。开发荒草滩、整理低产田、治理废弃地,改造空心村。填坑塘、扒老屋、垦场圃、平坟墓、拆破窑、挖旧路。平整了土地,硬化了道路,修缮了水渠,栽植了树木,深打了机井,清挖了水库,建起了水池,架起了桥渡。

通过几十年的不懈努力,在咱们家乡这块土地上到处留下了我们国土人的足迹。开发整理项目227个,整理土地数68万亩,年增效益3亿多元,数百个村庄得到实惠,数百万群众尝到甜头。现在的新农村,房屋整齐,街道平坦,丰衣足食,安居乐业。或绿树红花,或银装素裹,或杨柳婆婆,或累累硕果,到处都呈现着勃勃生机,到处都透露着幸福甜蜜。

## 科学用地保障了 经济发展

全力保障建设用地需求,确保重点项目用地应保尽保,对重点基础设施项目、招商引资项目和急需动工建设项目,在用地规模指标重点倾斜,优先保障。积极提高报批工作效率,坚持一个项目一名领导、一个专班、一抓到底,切实加快建设用地组卷报批进度,提高报批工作质量,报件质量高。

健全报批工作责任制,明确分工,



济阳区国土资源局办公楼

# 高天厚土,策马扬鞭 写在庆祝改革开放40周年暨济阳撤县设区之际

时光荏苒,斗转星移。济阳区国土资源局从1987年成立以来,伴随着改革开放的脚步,始终围绕济阳改革开放和经济社会发展大局,不断解放思想、开拓创新、奋发进取,在实现自身快速发展的同时,为济阳经济社会又好又快发展作出了积极的贡献。近年来,该局荣获全国“国土资源节约集约模范县”、全国“六五普法先进单位”、全省“先进集体”等殊荣,荣立济阳县人民政府“集体三等功”。回首走过的历程,可谓硕果累累。



济阳区国土资源局党组一班人定期研究国土资源管理工作。

责任到人,严格执行责任追究制度,确保一次性审查通过。工作效率高,针对用地报批时间紧、任务重的现状,对重点项目开辟“绿色通道”,采取“前置服务”“重点服务”等方式,优先予以保障,切实加快重点项目报批速度,全力服务经济转型发展。自2000年以来,共组卷上报建设用地152个批次、21个单独选址项目计950宗,面积102200亩。

## 严格执法保障了 资源安全

大力推进执法监察,维护公平用地环境。40年里,我们国土资源局从无到有,从小到大,从徒步测量到GPS规划定位,从摩托三轮巡查到利用卫星遥感监测,国土事业伴随着我们的城市一起成长。不断强化土地动态巡查制度,提出执法责任百分之百落实,巡查区域百分之百覆盖,违法案件百分之百查处,办案程序百分之百规范,案件执行百分之百到位的土地执法监察目标。建立起从源头防范违法的机制,形成了纵向到底,横向到边,全员参与,人人有责的市、镇、村、组四级土地监察网络。

建立联合办案机制。会同纪检监察、公安、法院、检察院等部门,加大了对大案要案的打击力度。同时,出台办法,明确责任主体,理清执法程序,打通执法瓶颈,构建起土地执法长效机制,土地违法制止率逐年上升,案件立案率逐年下降,实现了“防范在前、发现及时、制止有效、查处到位”的执法监察目标,土地执法水平迈入全省前列。着力构建耕地保护新机制。加大耕地保护责任制落实力度,确保100万亩耕地一分都不能少,与各地签订“耕地保护目标责任书”,并纳入镇街道领导的政绩考核内容。

实行耕地保护一票否决制度,采取人大监督、政府检查、舆论曝光、群众举报等形式,全方位、多层次加强监督。加大基本农田保护力度,划定永久基本农田保护区,逐级签订基本农田保护责任书,下达量化指标,形成了“一级抓一级,层层有责任”的管理格局。

## 全新服务维护了 民生福祉

大力推进“放管服”,提高优质服务水平。不动产统一登记改革惠及于民,

2016年1月1日,正式颁发第一本房地合一的《不动产权证书》。为达到“一站式”服务,一般登记承诺10个工作日内办结;预告登记7个工作日内办结;抵押登记5个工作日内办结;解封、查封、注销、异议登记当场办结,办证时间在法定时间上缩短50%以上。“一窗联办”便民提效,将不动产登记、房屋交易和不动产登记三个窗口合并成一个窗口,将往返跑5趟路、叫4次号、排4次队、复印多套资料、多网多窗办理、需要20个工作日才能办完,变为只需进一个窗、叫一次号、跑一趟路,提供一套资料、一网办理,在时间上缩短为30分钟就能办完。真正让办事群众感受到便捷服务和高效服务。

绿色通道民需我帮,采取预约、错时、延时服务,为群众服务200余起,实行上门服务30起。开辟绿色通道,对企业跟踪保姆式服务。对在抵押到期不能申请还款又要办理注销后的不动产再次申请贷款抵押的资金周转困难企业,协调多个部门,为企业和金融部门实行封闭式登记运转,所有的抵押登记在1个工作日内办结,得到了社会各界一致赞誉。不动产成立以来,办证企业和群众分别以送锦旗和写感谢信的形式表达对不动产工作的充分肯定。

## 试点改革唤醒了 沉睡资产

“夯实所有权,虚拟资格权,放飞使用权”,2018年,宅基地改革的号角已经吹响,农民世代代居住的老宅子即将激活,千年沉睡的资产将被唤醒。一幅幅“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的现代版富春山居图即将展现在面前。我们的思路和构想,得到了省市高度认可,《中国土地》《山东国土资源通讯》等多家媒体刊文予以推介。作为一次划时代的土地革命,通过宅基地“夯实、虚拟、放飞”的三权分置和其应用管理系统建设,一定会加快农民从小康走向富裕的步伐,一定会最大限度地节约集约用地,一定会进一步提升科学管理土地资源的水平,也一定会助燃实现乡村振兴的战略。

踏上新征程,肩负新使命。2018年10月1日,济阳正式撤县设区。无疑,济阳这座“千年古城”将由此站上新起点,迎来新机遇。展望未来,“携河发展的主要承载地、新旧动能转换的重要功能区及济南未来新市区”的崭新期许,济阳包括土地在内的资源管理者,必将策马扬鞭,高歌前行。