

编者按

土地是发展之基、生态之要、生存之本，在保障经济发展，推动生态文明建设中肩负着重要历史使命。近年来，山东积极推行闲置低效用地的盘活利用，通过土地整合、产业协同等多种手段，促进土地流通和优化配置，提高土地使用效率，推进节约集约用地工作。

今年年初，自然资源部公布了全国首批自然资源节约集约示范县(市)，山东21地入选。近期，齐鲁晚报·齐鲁壹点联合山东省自然资源厅，共同策划推出《“寸土”何以生“寸金”》系列报道，记者兵分多路走进山东自然资源节约集约示范县(市)，探寻我省节约集约用地优秀案例背后的故事。

走进山东自然资源节约集约示范县(市)东营市东营区

# 油地融合，油城探索节约用地新路径

记者 张园园

## 28处厂矿大院搬迁 腾退建设用地约1100余亩

作为曾经的胜利油田会战主战场，东营区土地利用结构复杂，破产、低产、迁移油田企业众多，油田厂矿大院散布其中，原有配套、居住环境也越来越不能满足居民需求，逐渐成为城市发展瓶颈。

东营市依托油地双方顶层设计，定期召开高规格油地联席会议，出台《关于推进油地深度融合发展的意见》，跟踪督导27项油地联席会议研究确定事项，着力破解临时用地审批管理、低效用地再开发、油田改制企业三大难题。

2022年，东营区和胜利油田签订《油地融合发展框架协议》，投资8.21亿元，实施东辛采油厂等油田二三级单位28处厂矿大院搬迁，拆除建筑11.5万平方米，腾退建设用地约1100余亩，东辛片区入选省级城市更新试点片区。

另外，群众期盼近20年的油田中心医院片区棚户区改造顺利实施，腾空片区内油田移交房屋及设施用地160余亩，推进周边土地依法征收，用于小区居民安置和幼儿园、商业和住宅的综合开发；为中心医院腾空土地84亩，推动打造区域医疗高地，促进片区节约集约用地。运输技校片区、金湖银河片区改造等项目落实油田用地520亩，逐步实现土地管理“瘦身健体”。

## “井工厂”节地增效 单井占地面积减少0.7亩

沿着北二路由东往西行，不时出现的抽油机成为一道风景。



“地上无空地、地下有潜力”的井工厂模式

发端于1963年油田“基地”建设的东营市东营区，从发展时间上看是一座年轻城市，但从城市现状看却是典型老城区。这样的城市更新，要高质量发展，如何做？以深入盘活利用油地资源为突破口，实施城市更新改造，推行“井工厂”模式，实施工矿废弃地更新挖潜，东营区探索出了资源型城市节约集约利用土地的新路径。2023年年初，自然资源部认定东营区为自然资源节约集约示范县(市)。

作为胜利油田主产区，东营区内现仍有不少生产井。与零星分散的生产井不同，现在路两边的抽油机多是“密集”分布。

“为了破解城市更新发展和油田勘探开发和谐并存的难题，双方共同探索推动了这种‘井工厂’模式。”东营市自然资源和规划局开

发利用科科长蒋振霞介绍，油地双方牢固树立“融合兼顾，共赢发展”理念，对资源进行重新统筹规划，制定《油田井场标准化布局建设规范》，推动“井工厂”建设。

所谓“井工厂”，是指在同一平台布置多口相似井，形成一个开发“工厂”，使用大量标准化的装备或服务，流水线式进行钻井、完井、投产等作业，实现油气资源高效低成本开发，在缩短钻井周期的同时，促进油田生产用地节约集约利用。

北二路沿线的“井工厂”，就是在东营河生态修复及北二路畅通工程中建设的。油地积极调整部分用地规划，通过将零星分散的三十多口井及配套设施整合集中的方式，落实“井工厂”5处，部署井位130口，盘活储量1.07亿吨。不仅如此，油井及配套设施占地也从180余亩下降至110余亩，单井占地从2.9亩下降至2.2亩，腾退土地实现了片区的统一规划，实现城区油田“地上无空地、地下有潜力”的井工厂模式。

近三年，胜利油田在东营区勘探开发建设用地1360亩，节约集约用地近1000亩，节省征地投资约2.5亿元。

## 低效闲置地挖潜 串起创新聚地产业链

在东营市广利河森林湿地公园范围内，胜利油田现河采油厂六户采油管理区共管理着264口油水井，担负着年10.4万吨原油生产任务，而在“地下高效采油，地上观光旅游”开发理念的引领下，这些油井也成为湿地公园内的一景，成为绿色高效开发利用的生动写照。

据了解，东营区摸排出腾退土地6787亩，其中勘探开发利用553亩、地方政府收储1989亩、新能源利用3027亩、其他1218亩。对这些城区内的低效闲置土地，坚持全力挖潜，优选存量土地用于光伏、地热、余热、风能、氢能等项目建设，结合城市更新改造综合开发利用。东营高新区以油田改制企业

利丰石油装备公司为突破口，联合胜利油田共同打造了“胜利工程高端装备产业基地”，吸引122家从事石油技术服务与装备的企业入驻，占规模以上企业总数的81.9%，正在打造全国油气勘探开发技术公共创新基地，集合油田物探研究院、钻井工艺研究院、工程技术研究院等高端科研力量迁入。发挥油地高端科技研究资源优势，搭建人才专家平台、科技合作平台、项目转化平台等，共建区域性碳捕集利用与封存技术研发平台，以最少的土地资源串起了“产学研”深度融合链条，引导企业进一步向园区集聚。

## 开创安全用地新局面 原油库搬迁节约412亩

东营原油库是胜利油田最大的原油储备库和原油输销中心，1986年建库以来担负着油田70%的原油输销任务，累计转销原油8.6亿吨。随着时间推移和城市发展，库容规模和技术标准已经难以满足油田高质量发展需要，旧址逐步被居民区、厂矿包围，周边居民小区达9个，常驻居民5.6万余人，油库安全生产与城市规划矛盾日益凸显。

东营原油库迁建工程于2021年12月启动，油地双方最终确定将新库迁至东营区牛庄镇——原胜利油田所属物探公司三、四、五大队处。整个罐区库容68万吨，较之前增加31%，从占地916亩下降至504亩，节约用地412亩。

新东营原油库初步实现“零异味”“零泄漏”“零固废”“零排放”，年减少碳排放1351吨，结合在库区周边实施的碳中和林项目，有望实现油库“碳中和”。

编辑：武俊 组版：刘燕

“不要塑料袋，我自己有布袋。”

少用一个塑料袋减少碳排放0.1克。

