



张店靠什么来拼赢城市竞争？

城市竞争往往需要“拼”——拼经济、拼干劲、拼方法。

具体来说，一座城市的真正崛起，从来不是循规守旧，而是必须敢碰钉子、敢啃事关发展的“硬骨头”，尤其是解决城市治理和产业培育难题。

作为淄博主城区，张店区的区位优势虽为淄博其他区县无法比拟，但发展“腹地”缩水却是制约张店经济的不争事实。

换句话说，张店的资源太受限了。11月中旬，一场高规格的“推动地方改革落地落实创新的实践现场会”在张店召开。这场汇集政、学、研界的大会，旨在探讨如何改革推动发展，以及总结提炼淄博“有解思维”的经验做法。

这次现场会上，张店的一些做法频频成为与会嘉宾调研和研讨的对象——通过“有解思维”，用改革为经济社会发展破题寻路。

显然，张店也有了自己的改革经验。那么，张店是如何借助改革之力赋能城市高质量发展的？

记者 张文珂 马玉姝



会议背后

张店区的“改革”经验，被这场会议推向公众面前。

本次现场会由中国经济体制改革研究会、中国经济改革研究基金会指导，中国经济体制改革杂志社、中共淄博市委共同主办，是一场对改革研讨的专业性会议。

改革既是此次会议的出发点，也是最终落脚点。两天的会议共设置主题研讨、专题研讨和现场观摩三个环节，观摩与研讨并驾齐驱。其间，与会专家一致认为，这场大会既是对过往改革的回顾致意，也是推动深化、系统改革的有力督促。

值得关注的是，这场由顶层设计和地方执行部门参与的大会，虽在淄博召开，但张店区委书记郭庆却是唯一一个在主题研讨会议上发言的淄博区县书记。

在15分钟的主题演讲中，郭庆以“改革创新引领发展，‘有解思维’启迪未来”为主题，阐述了张店依托现实情况，用改革创新助推城市发展的新思路、新举措。

以实现经济更快增长为例，要素供给之难，一直以来都制约着张店的城市发展。

“张店面积仅123平方公里，土地等资源要素与发展需求不匹配，发展空间有限；张店人口基数大、密度高，外来人口占比达70%，城市出圈后日均人流峰值超过100万……”郭庆用一个个现实例子，透露出作为淄博主城区的张店所表现出的“两面”。

一面是种种复杂因素与各方利益诉求给城市治理带来多重考验，另一面是把“有解思维”作为一众工作理念，以改革之效激活发展之能，涌现出的众多改革典型案例。

而事实上，张店的诸多做法与思路，

已成为张店未来发展的方向与定位。

比如，10月17日，淄博市委书记马晓磊到张店区调研，要求张店在产业形态上突破引领，在城市管理上持续提升，在共同富裕上先行示范，奋力谱写宜居宜业文明幸福新篇章，争做中国式现代化在淄博落地的标杆。

淄博市委赋予张店的新定位，均离不开张店近年来通过“改革”所印刻的城市标签。

话说回来，改革的前提是存在问题。那么，张店为何要改革，张店的改革案例又有哪些？

改出新局

张店所面临的资源困境首先表现在实有面积上：

在功能区优化调整后，张店实有面积仅123平方公里，土地等资源要素与发展需要不匹配，发展空间受限。

其次，虽然第三产业比重高，但张店与先进城市的主城区相比总量并不大；与淄博其他区县相比，第二产业又是张店“木桶效应”的短板。

加之上述的“两面”问题，都成为张店提升核心竞争力和城市能级，并带动更大区域高质量发展的困境所在。

从诸多城市的发展经验看，在没有土地资源优势之后，城区比拼更要靠内在功力，唯有一流的软硬件环境，才能实现更大突破。

基于此，“优存量”“扩增量”就显得至关重要。张店区不得不通过空间重构、功能重塑、产业重整，盘活存量资产，进而支撑高质量产业空间与公共服务设施供给。

记者注意到，张店官方近年来着重强调“亩均效益”，目的就是在有限的土地上创造更大价值。

比如，作为张店区产业换道升级的主战场，张店经开区总面积虽有7.35平

方公里，但基本农田就占近2200亩，现状工业用地3211亩，再除去村庄、绿地及公用设施用地外，张店经开区可使用的土地面积仅为260亩。

这种情况下，“向天要地，向地要利”就成为张店区破解要素供给之难的改革办法。

记者获知，2021年以来，张店区累计盘活出清低效用地3000余亩，淄博数字经济产业园、山东理工大学科技园、装备制造产业园等一批产业园区建成运营。

除产业经济的组建布局外，全面提升城市治理、民生服务和生态宜居等领域的治理和服务能力，提高资源和人口的综合承载力，也是张店发力的重点。

比如，市民诉求服务中心以矛盾纠纷调解为核心，以市民诉求服务平台为底板，组建“一站式”诉求处置中心、矛盾调解中心、动态预警中心和关爱中心，实现群众、企业解决诉求“只进一扇门”。

在此前召开的中共张店区第十三次党代会上，郭庆就表示，要深化市民诉求服务体制机制改革，争创张店版“枫桥经验”，构建运转高效的“智治”体系。

再比如，今年5月31日重装开放的张店区儿童公园，就树立了淄博全域公园城市、儿童友好型城市的示范标杆，成为市民欢迎、外地游客打开淄博的新副本……

破题之路

案例往往是经验与总结。

记者注意到，加之张店区数字经济、平台经济转型升级改革示范点——山东卓创资讯股份有限公司，现场会选择的这4个观摩点对张店来说，代表性十足：

一方面是经济转型背景下，增加新兴产业培植培育、增强先进制造业竞争力的成果显现；另一方面，是支撑区域承载力的城市治理能力的进一步提升。

数据显示，1-8月份，张店固定资产

投资同比增长14.8%，对全市贡献率33.9%；限上社会消费品零售总额同比增长16.8%，高于全市6.5个百分点；1-9月份，一般公共预算收入同比增长17.7%，高于全市5.9个百分点。

通过一系列“有解思维”改革举措，张店稳住了基本盘，城市承载力进一步满足主城区的现实要求。

事实上，城市承载力不仅考量资源禀赋、国土空间、生态环境、基础设施、公共服务对经济社会发展的支撑力，更是衡量城市发展潜力、城市韧性和治理水平的重要标志，也是决定城市未来竞争力和发展水平的关键所在。

而上述成绩的由来，来自2021年11月张店被确立为系统集成改革的5个省级试点区县之一。

试点以来，张店通过系统集成改革，统筹谋划，推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合，形成了全面突破、多点发力、纵深推进的局面，改革范围涵盖经济社会各领域，形成了矩阵效应。

如今，张店区“系统集成改革”经验做法已3次入选《山东地方改革案例》。

2023年9月，张店通过了建设共同富裕先行示范区的实施方案，按照淄博市委“为山东共同富裕省域范例走出淄博路子”要求，在促进共同富裕上争创新标杆。

不难看出，这是张店在破解城市“两面”，实现更高层次发展的又一路径。

而以教育为例，郭庆表示，张店深入实施“新校即优校，全区无弱校”行动，满足群众望子成龙、望女成凤的美好愿望。

此外，上下楼就是上下游，产业园就是产业链。张店拥有金融大厦、齐美大厦、科创大厦、青创园、创业大厦5座楼宇成为“亿元楼”，今年还力争齐美大厦税收过5亿元；淄博科创基金港入驻基金745支、管理规模达到1160亿元……

一系列的改革举措，还将为张店区的发展带来哪些新机遇、新突破？这是接下来外界关注的重点所在。