

在拉美和加勒比国家共同体(拉共体)、加勒比共同体(加共体)和巴西的斡旋下,圭亚那总统阿里和委内瑞拉总统马杜罗14日在加勒比海岛国圣文森特和格林纳丁斯会见,就两国之间的埃塞奎博地区领土争端进行对话,并达成部分和平协议。委圭两国的紧张关系,因这个地区发现丰富的石油资源而持续紧张。

记者 赵世峰

## 委内瑞拉公投兼并

本月1日,国际法院要求委内瑞拉不要采取任何行动改变圭亚那对埃塞奎博地区的控制。3日,委内瑞拉发起有关埃塞奎博地区归属问题的全民公投。委内瑞拉国家选举委员会宣布,超过一半选民参加公投,高达95%的参与者对委内瑞拉政府的主权诉求表达了支持。马杜罗4日表示,他有“一项计划”来恢复委内瑞拉对近16万平方公里的埃塞奎博地区领土的“历史性权利”。

委内瑞拉举行全民公投三天后,委内瑞拉议会已经一读批准“埃塞奎博保护法”。在会议直播过程中,马杜罗展示了包含埃塞奎博地区的新版国家地图,还宣布启动该地区全体居民的社会援助计划、开展人口普查并发放委内瑞拉身份证。马杜罗在会议上说:“实现几代委内瑞拉人梦想的解决方案,一劳永逸地成立‘埃塞奎博州’——委内瑞拉第24个州。”

同时,马杜罗宣布该地区为“综合防区”,并要求在那里运营的外国石油公司三个月内停止业务。他表示“愿意谈判”,但敦促讨论“非常严格的规则,禁止与圭亚那单方面授予特许权的公司签订合同”。此外,委内瑞拉还将开始发放埃塞奎博地区的天然气、石油勘探和开采许可证。

7日,马杜罗下令委内瑞拉军队进入全面戒备状态,宣布兼并埃塞奎博地区。据委内瑞拉《国家报》报道,马杜罗已命令动员军队,甚至任命委内瑞拉统一社会主义党议员卡韦略少将担任埃塞奎博地区临时领导人。

圭亚那总统阿里5日晚发表全国电视讲话,抗议委内瑞拉上述行动对圭亚那构成直接威胁,宣布圭亚那军队进入戒备状态,并称正与美国等伙伴联络。他表示将在联合国安理会提出该问题并通知国际法院,扬言要动用《联合国宪章》第41条和第42条,其中规定实施制裁或采取军事行动以恢复和平与安全。

阿里还说,圭亚那还将邀请包括美国、巴西、英国和法国在内的伙伴参与调解。美国国务卿布林肯已重申美方对和平解决争端的呼吁,并确认“美国坚定不移地支持”圭亚那主权。

6日,圭亚那空军一架“贝尔”412EPI型直升机在埃塞奎博地区坠毁,造成5死2伤。事发时天气恶劣,圭亚那国防参谋长奥马尔·汗说,5名高级军官乘坐这架直升机视察边境驻军。不过,圭亚那军方说,没有信息表明委内瑞拉卷入其中。

## 殖民历史留“祸根”

埃塞奎博地区位于圭亚那中部埃塞奎博河以西,与委内瑞拉领土相连,面积约占圭亚那领土的三分之二,圭亚那80万人口中有大约12.5万居住在该地区。埃塞奎博地区是委内瑞拉与圭亚那的争议领土,现为圭亚那实际控制,争端的源起要追溯到19



12月1日,在委内瑞拉首都加拉加斯,委内瑞拉总统马杜罗针对与圭亚那的领土争端发表讲话。 新华社/路透

世纪英美对拉美殖民地的瓜分。

1814年,英国从荷兰手中获取了圭亚那主权,遂将其西部边境不断向委内瑞拉方向扩展。1899年,英美两国在巴黎谈判,通过“国际仲裁”将绝大部分争议地区划归当时的英属圭亚那。对此,委内瑞拉历届政府均不予承认。

1966年2月17日,英国和委内瑞拉在日内瓦谈判,双方达成《日内瓦协议》,商定成立一个委员会,为埃塞奎博地区归属问题寻找和平解决方案。同年5月,圭亚那摆脱英国殖民统治宣布独立,并承认1966年的《日内瓦协议》。委内瑞拉政府则承认圭亚那独立,但保留对埃塞奎博地区的主权要求。委内瑞拉认为,埃塞奎博河以西地区应归西班牙殖民时期的划界办法划归委内瑞拉。

委内瑞拉从1983年起提出与圭亚那就埃塞奎博地区归属举行直接谈判,但圭亚那坚持通过联合国机构解决问题。圭亚那2018年向国际法院提交仲裁申请,要求确认1899年的“国际仲裁”结果。

2015年3月,美国石油巨头埃克森美孚公司在埃塞奎博地区发现储量超130亿桶的石油资源,堪称“世界级”新发现,并与圭亚那政府合作在埃塞奎博地区海岸一带进行石油勘探和开采。委内瑞拉随后颁布法令,宣布对埃塞奎博地区附近海域拥有主权,并将该海域纳入新的国防计划。委圭两国就该地区的争端进一步加剧。

2015年7月10日,马杜罗发表电视讲话,要求联合国出面调解委内瑞拉与圭亚那的领土争端,并派遣时任外长罗德里格斯前往纽约向时任联合国秘书长潘基文递交亲笔信。他本人也致电潘基文,希望在联合国的调解下通过和平方式解决争端,化解两国间的紧张关系。马杜罗说,圭亚那政府授权美国埃克森美孚公司在有争议海域勘探和开采石油的行为严重侵犯了委内瑞拉人民,他还指责埃克森美孚公司有意造成委圭两国领土争端升级。

2018年12月,圭亚那外交部指认委内瑞拉海军在圭亚那附近海域“拦截”一艘勘探船,认定这一举动侵犯

# 那个叫埃塞奎博的地方

## 委内瑞拉与圭亚那领土争端再起

圭亚那主权。圭亚那外交部发表声明称,勘探船隶属于挪威石油地质服务公司,悬挂巴哈马国旗,承接美国埃克森美孚公司的业务,获得圭亚那发放的勘探许可。委内瑞拉方面则回应称,勘探船所处水域的主权属于委内瑞拉,并就此向圭亚那提出抗议。

2021年1月,马杜罗签署一项法令,在该国大西洋沿岸划定一片新的领海区域,涉及与圭亚那存在争议的埃塞奎博地区。当时马杜罗在会见国务委员会和国防委员会成员时说:“我签署了一项建立委内瑞拉大西洋领海区的法令。其已获批准,请执行。委内瑞拉和埃塞奎博万岁!”

## 美国介入被指挑衅

本月7日,美国宣布将在圭亚那境内开展“飞行行动”。美国驻圭亚那大使馆在一份声明中说,此次联合演习是与圭亚那“加强安全伙伴关系的例行接触和行动”的一部分。

委内瑞拉当天谴责美国在圭亚那举行联合军演是“挑衅”行为。委内瑞拉国防部长洛佩斯在社交媒体X(原推特)上说:“美国此举有利于在圭亚那的埃克森美孚公司,是令人遗憾的挑衅行为,是朝着错误方向迈出的又一步。”他还说:“我们不会放弃未来收复埃塞奎博地区的行动。”

2022年以来,美国和圭亚那一直保持军事伙伴关系。美国国家安全委员会发言人柯比7日敦促委内瑞拉和圭亚那借助外交手段解决领土争端,称美国不希望看到“打起来”。有媒体记者问美国会以多大力度支持圭亚那,柯比说,他不打算“猜测那种事”。

应圭亚那请求,联合国安理会于8日紧急召开闭门会议,讨论委内瑞拉和圭亚那就埃塞奎博地区归属问题出现的危机,但安理会并未就局势作出任何声明,也未发布任何公报。

巴西总统卢拉7日在南方共同市场(南共市)首脑会议上对委圭关系紧张表示忧虑,不希望在南美洲发生战争,为此“巴西外交部可以主办任何必要的会议”。南共市首脑会议还发表声明,敦促委内瑞拉和圭亚那借助对话和平化解争端,避免采取“单

方面行动和可能激化矛盾的举措”。参加首脑会议的南共市成员国阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭签署了这份联合声明。南共市联系国中,智利、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁也签署了该声明。

“我们不希望南美洲存在一样东西,那就是战争。”卢拉说,南美国家的发展必须建立在和平基础上。他还提议拉美和加勒比国家共同体(拉共体)介入调解,委内瑞拉、圭亚那均是这一区域组织的成员。由于委圭两国对抗升级,巴西军队也加强了在北部边境地区的军事存在。

8日,俄罗斯呼吁和平解决问题。俄外交部发言人扎哈罗娃表示,应当本着睦邻友好的精神,通过找到各方都能接受的和平方案来解决。

俄罗斯军事专家列昂科夫分析称,委内瑞拉军队可以“毫无问题”地对付圭亚那。圭亚那国防军约有士兵3500名,由陆军、空军和海岸警卫队组成。陆军包含一个步兵营、一个总统卫队营和包括工兵在内的支援部队,只配备了9辆装甲车、6门火炮和几十门迫击炮。空军约有200人,由6架轻型运输机和若干战斗直升机组成。海岸警卫队也有200人,配有5艘巡逻艇。

委内瑞拉军队有12.3万人。陆军下辖六个师和一个伞兵步兵旅,装备约300辆坦克,数百辆步兵战车和装甲运兵车以及各类多管火箭炮,还拥有米-35、米-26、米-17V5等直升机。空军配备了数十架战斗机,海军拥有两艘柴油潜艇以及多艘护卫舰、登陆舰、训练舰和补给舰等。委内瑞拉外交部9日发布公报,表示愿意通过对话解决委圭两国之间的领土争端。

委圭两国总统14日会晤后发表联合声明,双方同意不在任何情况下威胁和使用武力;双方同意任何争端都应依据国际法和1966年签署的《日内瓦协议》来解决;双方同意继续展开高层对话,下一次对话将在巴西举行;双方同意避免发生任何让争端地区紧张局势升级的事件,如有发生双方承诺将第一时间互相沟通,并在拉美和加勒比国家共同体(拉共体)、加勒比共同体及巴西的参与下解决争端。