

奋楫2024 山东省两会特别报道

探索建立代表议案预提交机制

立法工作统筹“大块头”“小快灵”，注重“小切口”，积极促进形成新质生产力

1月24日上午，山东省第十四届人民代表大会第二次会议举行第二次全体会议，省人大常委会副主任、党组书记杨东奇向大会作报告。

记者 杨璐

注重开展“小切口”立法
全面提高立法的实效性

“一个突出感受是立法工作亮点纷呈，质量高、分量重。”省人大监察和司法委员会委员、山东睿扬律师事务所主任王德勇说，过去一年，省人大常委会以良法促发展、保障善治，加强重点领域新兴领域立法。

去年，省人大常委会制定黄河三角洲生态保护条例，对生态保护修复、河口治理、湿地保护等作出规范，筑牢黄河三角洲生态保护法治屏障。修改中小企业促进条例，依法破解市场准入限制，融资难融资贵、公共服务滞后等问题。制定生物多样性保护条例，健全监管协调机制，突出山东地域特点，在全国率先从陆海统筹角度构建生物多样性保护体系。初次审议了黄河保护条例、科学技术进步条例草案，立足实际加强制度设计，着力增强有效法规制度供给。

“报告内容丰富，紧扣中心、紧贴民心。”省人大代表、菏泽七巧板教育科技有限公司董事长郭秋霞注意到，不少法规涉及民生改善领域。

去年，省人大常委会出台食品安全条例，加强食品生产经营全过程监管，依法规范网络食品经营，强化食品生产经营者主体责任和政府监管责任。制定农村供水条例，坚持公益属性导向，明确用地保障措施、定价补贴方式、优惠政策等，保障群众喝上干净水、放心水。修改未成年人保护条例，全方位细化制度措施，强化对网络产品和服务提供者的责任设定，健全对困境、留守未成年人的特别保护制度。修改职业教育条例，推动不同层次职业教育纵向贯通，拓宽学生深造发展路径，创造公平就业环境。

去年，立法听证会开进中小企业、开到基层立法联系点，未成年人保护立法听证会首次邀请未成年人参加。建成开通山东省法规规章规范性文件数据库。

2023年加强重点领域新兴领域立法

制定或修改黄河三角洲生态保护条例、中小企业促进条例、食品安全条例、未成年人保护条例、职业教育条例等法规

以良法促发展、保障善治

过去一年，召开常委会会议7次、主任会议20次
制定地方性法规、决定5件，修改法规10件
听取审议专项工作报告14项，开展执法检查6次、专题询问1次，组织（含委托）代表专题调研、视察37次
依法审结代表议案25件，督办答复代表建议925件

代表议案建议办理新进展

省十四届人大一次会议以来，人大代表依法提出25件议案和925件建议
代表所提议案均依法审结，其中涉及的4个立法项目已由常委会审议通过或正在审议
代表所提建议全部得到办理答复，其中常委会重点督办的39件建议办结率、满意度均为100%

2024年省人大常委会工作



制定修订黄河保护、绿色低碳高质量发展、先进制造业、科学技术进步、开发区、湿地保护等方面的法规
做好计划执行、预算执行、决算、审计、国有资产管理等监督工作
支持推动代表常态化联系群众，努力帮助群众解决急难愁盼的问题

报告显示，省人大常委会今年将制定修订黄河保护、绿色低碳高质量发展、先进制造业、科学技术进步、开发区、湿地保护、快递业、农产品质量安全、院前急救、社区矫正、家庭教育、退役军人保障、规范性文件备案审查等方面的法规，统筹推进“大块头”“小快灵”立法，注重开展“小切口”立法，全面提高立法的针对性、精准度、实效性，积极促进形成新质生产力。

做好国有资产管理监督工作
开展优化法治营商环境调研

过去一年，省人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，聚焦实施黄河重大国家战略、推进绿色低碳高质量发展先行区建设，增进民生福祉、预算和

国有资产管理、法治山东建设加强监督，综合运用法定监督方式，着力推动法律法规全面有效实施，保证各国家机关依法行使权力，维护人民群众合法权益。

省人大社会建设委员会委员、济南市裕园社区党委书记刘云香注意到，老百姓的“急难愁盼”成为监督工作的重点。报告显示，组织开展养老服务条例执法检查，着眼培育养老服务新业态，加强高龄、失能老年人长期照护体系建设，满足老年人多样化多层次服务需求，推进完善养老服务政策体系。听取审议体育工作情况报告，推动提升全民健身公共服务体系。组织开展民族工作条例执法检查 and 公共文化服务保障、归侨侨眷权益保护、华侨权益保护等法律法规实施情况专题调研。

省人大常委会还首次听取省政府债务管理情况报告，强化政府债务资金“借

用管还”全过程监督，推动健全防范化解风险长效机制。在审计查出问题整改工作中首次开展跟踪监督“回头看”，邀请人大代表参与，监督质效进一步提升。依法督促纠正存在问题的规范性文件3件。

报告显示，今年的监督工作聚焦绿色低碳高质量发展先行区建设，听取审议专项报告并开展专题询问；围绕发展海洋经济、政府债务管理、现代水网建设、保障粮食安全、无障碍环境建设、黄河流域生态保护和高质量发展专题询问整改等工作，听取审议专项报告。做好计划执行、预算执行、决算、审计、国有资产管理等监督工作，加强对环境资源审判、生态环境和资源保护检察工作的监督。对文物保护、特种设备安全“一法一条例”等法律法规实施情况进行执法检查，开展优化法治营商环境、学生体质健康促进条例实施、宗教事务条例实施、地名管理等专题调研。

支持服务人大代表依法履职
及时回应代表和群众关切

报告显示，省十四届人大一次会议以来，人大代表依法提出25件议案和925件建议。代表所提议案均依法审结，其中涉及的4个立法项目已由常委会审议通过或正在审议；代表所提建议全部得到办理答复，其中常委会重点督办的39件建议办结率、满意度均为100%。

代表工作实现常委会联系基层的全国、省人大代表全覆盖。五级人大代表常态化进站联系群众，听取意见建议，解决实际问题，努力做到民有所呼、我有所应。

今年，省人大常委会支持服务人大代表依法履职。组织推动常委会组成人员通过立法调研、执法检查、专题调研等多种方式，与原选举单位、省人大代表保持经常性联系，认真听取意见建议，及时回应代表和群众的关切。支持推动代表常态化联系群众，更好发挥代表专业小组作用，努力帮助群众解决急难愁盼的问题，实现代表常进、群众常来、联络常有、效果常见。有针对性地邀请代表参与立法、监督活动，更好发挥列席代表座谈会机制作用，进一步畅通和扩大代表反映社情民意、提出意见建议的渠道。完善代表提出议案建议前与有关部门沟通交流机制，探索建立代表议案预提交机制，积极协助代表提出高质量的议案建议。

代表委员声音

省人大代表侯宪会：

借势“山河四省”热度
加大山东文旅宣传力度

记者 杨璐

省人大代表、菏泽康辉国旅总经理侯宪会建议，主动拥抱中原城市群和京津冀城市群，进一步加大山东文旅宣传促销力度。

他说，济郑高铁的开通再次让“山河四省”成为关注焦点，四省之间地缘相近、人文相亲，往来密切，优势互补。

“山东有着优质的旅游资源，应顺势而为，主动拥抱中原城市群和京津冀城市

群。单是‘引客入鲁’就是一个巨大的消费量级。”侯宪会说。

他建议，以文旅为抓手，以人员往来、客源互送为切入点，借着“山河四省”热度，山东应率先行动，走出去、请进来，加大中原城市群和京津冀城市群重点客源城市的宣传推广力度。

同时，山东要积极研发优质旅游产品，统筹全省文化资源，针对性定制个性化文旅产品。出台扶持优惠政策，激发市场主体积极性，广泛开展各种协作交流活动。

省政协常委吴梦军：

加快在山东省建设
公共产教融合实训中心

记者 李文璇

省政协常委、山东工程职业技术大学校长吴梦军建议，加快在山东省建设公共产教融合实训中心。

吴梦军说，以政府为主导，认真分析各县市区产业结构，加强调研论证，科学规划公共实训中心建设位置、服务功能、培训工种、科技孵化等问题；设立专项经费，出台一系列优惠和扶持政策，不断加大资金和基础设施建设投入。同时，进行

体制机制创新，探索多元化、多路径建设思路，大力倡导混合所有制实训中心、产教融合示范园、创业孵化园、生产型实训中心等多种模式建设。

吴梦军建议，提升企业对共享型实训中心建设的参与度，找准产教融合、校企合作的切入点，进一步明确各方在基地建设中的职责，实现权、责、利相统一；加快规划和建设一批特色鲜明、设施先进、功能齐全、管理科学的公共实训中心，实现资源共享，促进职业教育改革发展。