

奋楫2024 山东省两会特别报道

发展“银发经济”，山东全力提升养老服务

2024年至2025年，力争创建100个左右全国示范性老年友好型社区

两会专访

记者 范佳 杨璐 鹿青松 李文璇

多元化老年助餐模式 破解“舌尖上的难题”

在省政协委员、山东法策律师事务所主任张法水看来，社区居家养老对于绝大多数老年人来讲，是最便捷、最经济也是最适应的养老方式。“但我们之前在调研中也发现一些问题。比如，老年人助餐问题，如果一个小区老年人群体不大，无法实现薄利多销。价格降低的话，商家恐怕难以为继。再加上老年人购买力不足，现在主要依靠的还是政府补贴和社会捐助。”张法水认为，养老机构与老年人之间需要形成一个很好的平衡，让社区养老机构能“干得着”，老年人能“付得起”，这需要社会多方面形成合力。

如何让老年食堂运营得更好？省人大代表、济南市槐荫区中大槐树街道裕园社区党委书记刘云香建议，推动公益性、互助式老年食堂运营模式建设。这种模式坚持政府为主导、社区为依托，公益性岗位人员作为主要服务者，低龄老人作为辅助服务人员。“考虑在老年食堂建设中增设就业岗位，建立对志愿者互助组织的支持机制，既能扩大就业，又能节约成本，还能拉近老人与社区之间的距离，让老年食堂更有温度、活力，更具可持续性。”

据了解，广饶县制定推行村党支部领办“一元餐厅”的实施意见，在村级集体收入达到15万元以上的村建设“一元餐厅”，由村党支部书记担任餐厅负责人，凡是年满70周岁的老人，只需交上一元钱，就能到餐厅就餐。潍坊市奎文区开展“乐龄食堂”互助养老项目，成立乐龄时间银行，建立乐龄互助养老志愿团队，低龄存储服务时间，高龄享受助餐服务，通过持续集聚志愿服务力量，实现互助养老良性循环。

记者从省民政厅获悉，下一步将统筹政府、市场、社会、家庭等多方资源，建立“个人出一点、企业让一点、政府补一点、集体添一点、社会捐一点”的多元筹资机制，打造可持续发展的多元化老年助餐模式。从设施场地、税费优惠、财政补助、人力保障等方面加大政策扶持力度。

支持专业养老服务组织、大型餐饮企业连锁化运营老年助餐服务设施，通过集

今年山东省政府工作报告提到，过去一年，山东新增护理型床位3.3万张、家庭养老床位2.4万张。老年食堂达到1.2万家。

2024年，山东将全力提升“一老一小”服务。加强养老服务网络建设，大力发展社区食堂。研究制定银发经济发展支持措施，鼓励开发生活照护、康养疗养等服务产品。新增两证齐全医养结合机构30家，家庭养老床位1万张，实施特殊困难老年人家庭适老化改造1.5万户。稳步推进居民长期护理保险提质扩面。



潍坊市奎文区一家乐龄食堂的志愿者准备乐龄面点爱心义卖活动。山东省民政厅供图

中采购、统一加工、分散配送，降低运营成本，形成规模效应。引导公益慈善组织、爱心企业、爱心人士，以慈善捐助方式参与老年助餐服务。探索“服务积分”“志愿+信用”等模式，培育发展老年助餐志愿服务队伍，建立服务记录、评价和激励机制。

推进家庭养老床位建设 推动建设智慧养老院

如何让老年人老有所居，提高居住体验，也是今年省两会上代表、委员们关注的焦点。

省人大代表、滨州市子梅养护院有限责任公司董事长高子美建议，进一步推动撤并后闲置的校园校舍改建为养老用房，根据闲置校园校舍的利用价值、产权归属等实际情况，分类指导、因材施教，制定科学合理的工作方案。“对于状况良好，安全可靠的，提升改造为村级互助老人幸福院、农村居家养老服务站点、农村老年协会活动场所等，开发老年人公益服务事业，重点为老年人提供助餐、娱乐休闲或日间照料，并积极拓展助浴、洗衣、理发、购物等服务，确保国

有资产处置利用效益最大化。”高子美说。

2024年山东省政府工作报告提到，过去一年，山东新增护理型床位3.3万张、家庭养老床位2.4万张。2024年新增两证齐全医养结合机构30家，家庭养老床位1万张，实施特殊困难老年人家庭适老化改造1.5万户。

日前，山东出台《山东省养老服务高质量发展三年行动计划（2024—2026年）》，提出2026年年底前，分层分类养老服务体系更加完善。县、乡镇（街道）、村（社区）家庭四级养老服务网络基本形成，养老机构护理型床位占比保持在70%以上，乡镇（街道）综合养老服务中心覆盖率、城市社区养老服务设施配建达标率保持在100%。

同时，推动建设智慧养老院。推进智慧护理、智慧医疗、智慧安防、智慧食堂等智慧养老场景落地应用。2025年年底前，全省建立100家以上达到标准规范的智慧养老院。强化失能老年人服务保障。实施特殊困难老年人家庭适老化改造工程，对符合条件的老年人家庭给予改造补助，2025年年底前改造不少于3万户。制定家庭养老

床位建设管理办法，鼓励对达到建设标准和运营规模的家庭养老床位给予奖补。

释放“银发市场”潜力 促进养老事业可持续发展

促进养老事业可持续发展，“银发经济”成为全社会关注的热词。“山东老年人口有2200多万人，银发经济市场潜力很大，亟须开发。”省政协委员、烟台高新区御花园老年公寓院长宋华西说，银发产业涉及消费、养老、金融、医疗、文化等多个领域，产业链条长，应加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展，培育高精尖产品和高品质服务模式，让老年人共享发展成果。

省政协委员、山东大学齐鲁医院中医科主任刘德山建议，将“一老一小”结合，推进既“适老”又“适幼”的完整社区建设。刘德山将完整社区比喻成一个兼具医疗、消费、社交等多方面场景的“综合体”。有报道称，完整社区是在步行范围内，不仅有完善的基本公共服务设施、充足的公共活动空间，还有快速响应的服务体系。

刘德山表示，社区未来发展潜力很大，仍有许多功能可以进一步发掘。“完整社区是人流聚集的综合区域，建成之后自然而然会延伸出许多附属功能与消费点。诸如社区食堂、特色医疗康养、心理疏导等项目，都可以嵌入完整社区之中，这也为拉动‘银发经济’提供了一个适配程度较高的消费场景”。

2024年山东省政府工作报告指出，研究制定银发经济发展支持措施，鼓励开发生活照护、康养疗养等服务产品。

《山东省养老服务高质量发展三年行动计划（2024—2026年）》提出，养老与相关行业加快融合发展，形成一批产业链条长、覆盖领域广、经济社会效益好的龙头企业、服务名牌和产业集群。发挥机构延伸辐射功能，支持养老与相关行业融合发展，丰富服务模式与业态，拓展旅居养老、文化养老、健康养老等新型消费领域。引导市场主体多元参与。优化营商环境，加强政策扶持，鼓励社会资本进入养老服务市场。顺应国有经济布局优化和结构调整的需要，加大国有企业在养老产业领域布局力度，打造兼具经济社会效益的行业标杆企业。

同时，开展全国示范性老年友好型社区创建工作，更好地满足老年人在居住环境、日常出行、健康服务、养老服务、社会参与等方面的需要。2024年至2025年，力争创建100个左右全国示范性老年友好型社区。

编辑：于梅君 美编：杨晓健 组版：刘淼

莒南县国有建设用地使用权挂牌出让公告

(莒南自然资源告字〔2024〕2号)

经莒南县人民政府批准，莒南县自然资源和规划局决定挂牌出让1宗国有建设用地使用权，现将有关出让事项公告如下：

一、出让宗地基本情况和规划设计主要指标

宗地编号	土地坐落	面积(㎡)	土地用途	出让年限(年)	规划条件	起始价(万元)	竞买保证金(万元)	加价幅度(万元)	备注
莒南2023-6126号 (不动产单元号:371327002015GB01067W00000000)	人民路北侧、天桥路西侧	9880.8	商业用地	40	容积率=2.5, 建筑密度=40%, 绿地率=25%	2678	2678	27	

备注：
1.本宗国有建设用地使用权连同地上建筑物一并出让，竞得人须同时竞得国有建设用地使用权及地上建筑物所有权，地上建筑物须按照规划条件、有关规范完善设计和相关报批报建手续。
2.地上附着物经财政部门核定价值为16974449元，竞买人需在报名前到莒南县财政局单独缴纳，并与莒南县国有资产管理服务中心签订地上附着物处置协议，将附着物处置协议及地上附着物缴款单据上传至临沂市公共资源交易中心网上交易系统，作为土地竞买报名条件。

三、申请与登记

本次国有建设用地使用权挂牌出让实行网上交易，申请人须办理电子签名认证证书后，登录临沂市公共资源交易中心网上交易系统，在提交竞买申请截止时间之前缴纳竞买保证金，按宗地下载出让文件，并按出让文件要求和系统提示填写竞买申请书并冻结竞买保证金。出让文件规定申请人须提交其他材料的，申请人应同时上传该资料的电子图片，提交人工审核。网上交易不接受除网上竞买申请以外其他方式的申请。
申请人提交竞买申请并冻结竞买保证金的时间为2024年2月2日上午8时30分至2024年2月20日下午3时30分，逾期不予受理。竞买人模式下实行“一竞买一地块一子账号”，竞买人每次竞买土地时必须重新生成子账号，不能使用以前生成的子账号。申请人竞得土地后拟成立新公司进行开发建设的，在申请书中必须予以说明并明确新公司的出资构

成、成立时间等内容。

本次挂牌出让的详细资料和要求，见挂牌出让文件。申请人可于2024年1月24日至2024年2月20日到临沂市公共资源网上交易系统获取挂牌出让文件。

四、挂牌时间、竞价方式

挂牌出让采取登录交易系统网站网上报价方式，按照价高者得原则确定竞得人。挂牌时间为2024年2月13日上午8时30分至2024年2月22日上午9时。挂牌时间截止时，交易系统将询问有报价的竞买人是否愿意继续竞价，有竞买人表示愿意继续竞价的，无需缴纳竞价保证金。竞价结束后直接进入网上限时竞价(中间没有时间间隔)，如遇特殊情况会在临沂市公共资源交易网发布公告择期进行人工现场竞价，通过竞价确定竞得人。

五、缴款到账有关事项

竞买人缴款到账以网上交易系统反馈到银行系统的报文信息为准。因网络

延迟或网络不通，交易系统不能向银行系统反馈缴款到账信息的，属于单边账，视为缴款不成功。缴款不成功的，银行将做退款处理，竞买人在缴款后应及时登录交易系统核对到账信息。竞买人应当避免在截止期限前的最后24小时缴款，如出现缴款异常情况，请竞买人与有关银行及公共资源交易中心联系。

六、本次国有建设用地使用权挂牌出让的事项如有变更，将发布变更公告，届时以变更公告为准。

七、出让宗地现场踏勘时间

申请人自行踏勘现场。

莒南县行政审批服务局地址：莒南县隆山路与文化路交会处向西500米路南(文化路以南、北三路以北、文体路以西、文博路以东)。

咨询电话：0539-7229618 7919198-8518

技术支持：0539-8770063

莒南县自然资源和规划局

2024年1月24日