



聊城市国土空间总体规划获批复

到2035年,全市耕地保有量不低于755.65万亩

记者 陶春燕

市级国土空间总体规划作为全国“五级三类”规划体系中的重要一级,处于承上启下的重要地位,发挥着战略性、约束性和传导性的重要作用,是县(市)、乡镇国土空间总体规划、详细规划和专项规划编制、实施和管理的法定依据。

《聊城市国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)于近期获省政府批复,该规划是聊城市空间发展的指南,可持续发展的空间蓝图,是各类开发保护建设活动的基本依据。

这是聊城市第一部覆盖全域全要素、“多规合一”的总体规划,从整体上谋划了全市至2035年的国土空间开发保护新格局,将为聊城市高质量发展提供坚实的空间保障,意义十分重大。

3月1日,聊城市人民政府新闻办召开政策例行吹风会,市自然资源和规划局党组成员、副局长,新闻发言人赵朝庆对《规划》进行了解读。

《规划》的期限、层次和范围

本次规划期限为2021年至2035年,近期规划至2025年,远景展望至2050年。规划范围分为市域和中心城区两个层次。市域范围为聊城市行政辖区内的全部国

土空间,总面积8628.05平方千米。中心城区规划范围为东昌府区(含经济技术开发区、高新技术产业开发区、江北水城旅游度假区)和在平区城市建成区及规划扩展区域,不包括外围独立发展、零星分布的建成区,总面积315.89平方千米。

《规划》的主要内容

《规划》全面落实国家和省对聊城市的战略要求,深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略,加快推动绿色低碳高质量发展,努力建设现代农业强市、黄河下游先进制造业基地、国家历史文化名城。共12章45节,主要包括以下6方面内容:

(一)国土空间规模方面。到2035年,聊城市耕地保有量不低于755.65万亩,永久基本农田保护面积不低于674.7万亩,生态保护红线面积不低于78平方千米,城镇开发边界面积控制在754.75平方千米以内。落实蓝线、绿线、黄线、紫线、历史文化保护线、防灾减灾等各类控制线,全面守牢高质量发展的空间底线。

(二)国土空间格局方面。落实主体功能区战略,构建“一核六星五廊多片”的市域国土空间开发保护总体格局。强化中心城区引领,形成等级合理、协调有序的城镇体系,促进城镇空间集

约高效发展。保护大运河、卫运河、马颊河、徒骇河和金堤河-黄河生态廊道,维护区域生态安全,提升生态服务功能。优化沿马颊河、金堤河以及高唐、茌平地区农业空间,打造西部特色种植、南部沿黄生态农业两条发展带和中部都市农业、东部高端水产养殖、北部特色畜禽养殖三个片区,保障粮食安全,增强特色农产品供给能力。

(三)国土空间品质方面。优化中心城区功能结构和布局,推进东昌府区和茌平城区联动发展,推动产城融合、职住平衡;依托东昌湖、望岳湖、金牛湖以及大运河、徒骇河等河湖水系,形成中心城区骨干生态廊道,构建蓝绿交织的生态网络,促进生产生活生态空间协调发展。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,引导小城镇差异化、特色化发展,高质量建设宜居宜业和美乡村。与常住人口相适应,统筹配置教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务设施,促进“15分钟社区生活圈”全覆盖,提升城乡公共服务均衡性和可及性。稳步推进城市更新改造,改善城市人居环境,满足人民群众对美好生活的向往。

(四)历史文化保护方面。传承历史文脉,保护历史文化资源。



传承文化,彰显特色。规划形成“点(文化资源节点)、线(文化线路)、面(历史城区、历史文化街区、历史文化资源富集地区)”相结合的历史文化空间保护格局,并制定了相应的空间保护措施,重点保护好聊城历史城区、临清历史城区,以及米市街、大小礼拜寺街、道署东街、状元街等历史文化街区;构建运河商贸文化和黄河农耕文化带为代表的历史文化遗产体系,加强活化利用;强化城市设计和乡村风貌引导,彰显“江北水城、运河古都”城市魅力。

(五)现代化基础设施体系方面。构建以高速铁路、高速公路等为骨干的综合立体交通网络,优先发展区域间快速、大容量、高通过能力的交通运输方式,满足与中原经济区、省会城市群经济圈之间的大通道运输需求。健全公共安全和综合防灾体系,严格落

实抗震、防洪排涝等灾害防控要求和危险化学品生产储存等安全防护要求,增强抵御灾害和事故的能力。统筹构建全域安全高效的供水、供电、燃气、信息和卫生体系,确保城市公共基础设施和生命线稳定运行。

(六)规划实施监督方面。建设市县“坐标一致、边界吻合、上下贯通”的全市规划“一张图”。以“一张图”系统为支撑,建立“动态监测-定期评估-及时预警-维护调整”机制,通过城市体检和评估,对城市发展特征及规划实施效果进行分析和评价,保障国土空间规划得到有效实施,并作为改进规划编制,深化实施和适时调整的重要依据。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容,建立健全规划监督、执法、问责联动机制,实施规划全生命周期管理。

相关链接

确定城镇开发边界面积控制在754.75平方千米以内

记者 陶春燕

“三区三线”是指城镇空间、农业空间、生态空间三种国土空间和分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。“三区三线”的划定和管控是发挥国土空间规划战略性、引领性、约束性、载体性作用的重要基础,是国土空间规划的核心内容。

3月1日,在聊城市人民政府新闻办召开的政策例行吹风会上,市自然资源和规划局党组成员、市国土空间开发保护中心主任潘胜军介绍,“三区三线”的划定遵循以下几个原则。

耕地和永久基本农田应划尽划、应保尽保。耕地和永久基本农田居于三条控制线首要和

优先位置,在划定过程中严格落实上级分解下达的耕地、永久基本农田等国土空间规划约束性指标,将现状耕地按要求纳入耕地保护目标,实现应划尽划、应保尽保。

生态保护红线保持总体稳定。着力保障生态安全,展现聊城担当,将生态保护价值高、生物多样性丰富以及生态系统完整的重要生态区域全部纳入生态保护红线;将整合优化后的自然保护地体系和重要水源保护区全部划入生态保护红线,生态保护红线面积不低于78平方千米。

城镇开发边界集约适度。充分尊重自然地理格局,避让资源环境底线、灾害风险等限制性因素,确定城镇开发边界面积控制在754.75平方千米以内,为聊城市

未来15年的国民经济社会发展,提供了足够的空间保障。合理优化建设用地布局,兼顾中心城区、各县城区、各开发区及产业园区、重点区域、重大项目 and 民生项目用地需求。在新增建设用地规模有限的情况下,坚持以新增撬动存量,增存结合、严控增量、盘活存量,提升城乡建设用地节约水平。

“点线面”统筹保护,构建四个体系历史文化保护格局

记者 陶春燕

《聊城市国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)于近期获省政府批复,该规划是聊城市空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图,是各类开发保护建设活动的基本依据。

市城乡规划设计研究院院长周生水介绍,《规划》高度重视历史文化资源的保护,通过保护传承,彰显“两河明珠”魅力。

梳理历史文化资源体系。聊城历史文化资源丰富,拥有许多珍贵的文化遗产和历史遗迹,在规划编制中,聊城市对历史文化

资源进行了全面梳理。其中,文物类文化遗产包括13处全国重点文物保护单位、79处省级文物保护单位、150处市级文物保护单位、172处历史建筑。非物质文化遗产包括12项国家级非物质文化遗产、53项省级非物质文化遗产。古树名木包括一级古树101棵,二级古树98棵,三级古树824棵。

建立“点线面”统筹的空间保护体系。在市域层面构建四个体系的历史文化保护格局:“一线·两城·三镇”的运河商贸文化体系;“一线”即大运河(聊城段)、“两城”即聊城市和临清市,“三镇”即

在运河商贸市场体系中占据重要位置的张秋镇、阿城镇和七级镇。“一带·四片”的黄河农耕文明体系:“一带”即沿阳谷-东阿-茌平分布涵盖大汶口文化、龙山文化和岳石文化的史前文化遗址带;“四片”即在平区界北部的大汶口文化重点保护区、茌平区南部和东阿县北部的大汶口及龙山文化重点保护区、东阿县内大汶口文化重点保护区、阳谷境内的龙山文化重点保护区(兼水浒文化展示区域)。“双轴·五点”的历史陆路交通体系:双轴即东西、南北的陆路交通轴线,五点即驿站鱼丘驿、茌平驿、铜城驿、冠县和阳谷。

“一纵·四横”的自然景观体系:“一纵”即大运河(聊城段);“四横”即卫河、马颊河、徒骇河、黄河。

划定市域历史文化资源保护区划。划定市域文物系列历史文化资源保护区。严格按照各级政府或文物主管部门公布的保护区划,划定保护范围和建设控制地带。历史文化名城的历史城区范围、历史文化街区、历史文化名镇名村和传统村落、历史建筑的保护范围,以相关专项保护规划或保护图则划定的保护范围为准。划定市域聚落系列历史文化资源保护区。根据各级历史文化名城、历史文化街区核心保护范围与建

设控制地带,统筹划定保护区划,各级历史文化名镇名村以及传统村落在未编制明确保护规划的情况下应选择整村保护,做到应保尽保,严格保护村落历史格局,村庄传统风貌。

制定分级分类保护措施。在市域总体保护空间框架基础上,规划区范围内主要强化对自然生态环境、历史文化风貌区、历史城区、历史文化街区、历史地段、文化线路、各级文物保护单位、一般不可移动文物、历史建筑等历史文化遗产的保护,构建“点、线、面”全覆盖的要素保护框架体系。