

行业管理存“漏洞”，府院联动守护“蓝色粮仓” 一起经济案“审出”一个行业规范



记者 崔岩 通讯员 马云云
姜雅灵 济南报道

作为一种新型的海洋渔业发展模式，海洋牧场被形象地誉为“蓝色粮仓”。近日，山东法院在审理一起涉及海洋牧场项目的案件中发现，案件背后隐藏着一个新兴行业的管理盲区。

这起看似简单的案件，被赋予更深层的意义：在深入推进海洋强省建设的背景下，如何帮助涉案企业尽快走上守法合规经营之路？又怎样由此进一步规范监管制度，服务保障海洋经济高质量发展？山东法院充分发挥常态化府院联动机制作用，在帮助涉案企业尽快走上守法合规经营之路的同时，进一步规范监管制度，推动全省海洋牧场管理秩序进入良性运转状态。



涉案玻璃钢海洋牧场平台停靠在烟台某码头，目前正在整改中。(青岛海事法院供图)

办不出的检验证书

烟台海盛公司计划投资建设一处综合性休闲渔业海洋牧场项目，委托威海东湾公司建造玻璃钢海洋牧场平台。平台建成交付使用后，却接到有关部门下达的停业整改通知书，理由是“没有取得检验证书”。

海盛公司认为，被责令停业整改，是东湾公司没有完成检验所致，一纸诉状起诉到法院，要求解除合同，退还建造款项并赔偿经营损失，合计数百万元。东湾公司则认为，平台已经交付，办理检验和他们无关。

青岛海事法院承办法官郭俊莉在向数家相关单位调取海洋牧场建设项目审批、验收、财政补贴资金发放等证据后发现，在这类案件中，谁承担检验义务只是表象，真正的症结是海洋牧场这一新生事物检验规范和标准的缺失等突出问题。

为此，青岛海事法院与山东省农业农村厅第一时间启动府院联动机制，双方联合开展调研活动，摸排全省海洋牧场建造、运营情况，系统梳理试点工作的历史沿革，发展现状及存在的现实问题。调研结果显示：截至2023年6月，山东全省因无法检验而被迫停业的海洋牧场并非孤例，已成为制约海洋牧场产业发展的重大障碍。

产生问题的关键，在于海洋牧场这一新兴事物发展迅速，相关检验规范和标准没有及时

跟上，加之海洋牧场平台管理机制尚未明确规范，导致部分平台处于“既不能检也不敢用”的尴尬处境，东湾公司研发的玻璃钢平台就属于这其中的典型。

可见，涉案平台检验，症结不是“由谁去办”，而是尚无标准可依的问题——不管谁去办，这份检验证书都办不下来，更确切地说是“无从办起”。

“在检验标准尚未出台的情况下，一旦‘海洋牧场无法检验即可解除建造合同’这一司法裁

判规则得以确立，将对全省海洋牧场试点工作造成巨大打击。”青岛海事法院党组成员、副院长宋俊文说。最终，该院作出一审判决，驳回原告海盛公司的全部诉讼请求。与此同时，与农业农村厅协同推进完善检验规则、捋顺管理机制的相关工作也在紧锣密鼓地进行。

被全面采纳的司法建议

当时，山东省召开全省府院

联动第一次协调会议，对开展全省府院联动作出安排部署。会议着眼于推动政府和法院联动向机制化、常态化、全覆盖提升，标志着省级层面常态化府院联动机制全面启动。

让联动更深一层，海洋牧场案由此迈出关键性一步。2023年底，在充分走访调研、研究分析后，一份名为《关于推动海洋牧场高水平建设 助力海洋强省战略》的司法建议，从青岛海事法院发往山东省农业农村厅。针

对海洋牧场产业检验与监管方面存在的潜在性问题，提出“运用已生效海洋牧场司法规则”“实施开放式海洋牧场管理机制”“试行地方性海洋牧场检验标准”“推广首创性海洋牧场实践经验”等四条针对性建议。

这份司法建议得到全面采纳并立即推动落实：农业农村厅第一时间组织召开专题会议，在充分考虑历史背景、尊重客观事实的前提下，按照“特事特办”、鼓励创新原则，允许目前全省玻璃钢材质海洋牧场平台可暂不发放相关检验、登记证书，正常运营，这为后续在建同类海洋牧场项目扫清了全部障碍。

以一案确立类案裁判规则

至此，海盛公司因涉案平台未检验而不能正常营运的事由已经消除。2024年2月，山东省高级人民法院二审驳回上诉，维持原判。海盛公司项目开启整改，进展顺利即可正常投入运营；东湾公司也甩掉了包袱，更多了创新研发的底气。山东省农业农村厅还下发了《关于规范玻璃钢海洋牧场平台运营管理工作的通知》，明确提出支持各市先试先行，积极探索检验、确权发证模式，保障涉渔海上设施规范、安全、健康运行。就这样，山东法院通过一起案件审理，有效衔接依法行政和公正司法，确立对海洋牧场这一类案件的司法裁判规则，最终推动了全省海洋牧场管理秩序进入良性运转状态。

以“加法”联动，撬动“乘法”效应，最终实现双赢多赢共赢。海洋牧场案，是山东法院落实常态化府院联动机制的现实写照。为防止“联而不动”等问题发生，目前，山东正在全面推进府院联动实质化高效运行，通过建立常态化协调会议机制等方式，持续推动府院联动工作走深走实。(文中东湾公司、海盛公司系化名)

编辑：于梅君 组版：侯波



“讲文明 树新风”公益广告



财富本无种 出自勤俭家