

党建引领，花开章丘

章丘区创新打造党建工作区，赋能全域乡村振兴

支倩倩 通讯员 孟凡庚
刘家祯 济南报道

成立75个党建工作区党委 实现所有行政村全覆盖

章丘，是农业大区，南部是山区、中部是平原、北部是滩区，总面积1719平方公里，辖18个街镇，525个行政村，总人口100万人。截至2023年底，共有农村基层党组织1288个，占基层党组织总数的40.3%；农村党员20367名，占党员总数的49.6%。这么庞大的党组织和党员队伍，如果抓不好、管不严，全面从严治党、全域乡村振兴就难以真正落地。

“随着城镇化进程不断加快，农村工作末端的‘梗阻’逐步显现，镇村两级‘双向联动’不够顺畅。镇级党建专职人员少、力量弱，在指导帮包村级抓班子带队伍促落实等方面欠账较多。镇级党建专职人员少，难以做到一对一精细帮包，在指导村级抓班子带队伍促落实等方面往往‘大水漫灌’。面对群众多元化、差异化利益诉求，缺少全科服务‘供应站’，存在量不足、质不优等问题。年轻干部缺乏群众工作经验，一线锻炼缺课。如果这些问题不及时加以解决，就会影响基层党组织的威信和形象。”章丘区委书记张新建说，面对新的矛盾和问题，2023年以来，聚焦人员下沉、职责下沉、服务下沉，章丘出台《关于深化“党建工作区”建设以高质量党建引领乡村全面振兴的实施意见》，以“党建工作区”建设，破解党建抓不实、治理有空当、服务不精细、干部沉不下等现实问题，实现“全员抓党建、全域抓治理、全线抓服务、全力抓发展”。

工作中，按照“地域相邻、工作相联、治理相融、产业相近”的原则，成立75个党建工作区党委，实现所有行政村全覆盖。每个工作区配备不少于15名机关干部，由街镇领导干部专职担任工作区党委书记，中层干部担任专职副书记，党委委员由街道（镇）机关干部或区级下派干部担任，建立兼职委员制度，吸收部分优秀村党组织书记、龙头企业或优秀社会团体党组织书记，担任工作区兼职委员，明确抓党建是工作区党委的第一要务和主责主业，把最精锐的力量下沉到基层一线。

工作区下设党群工作、经济发展、社会事务、城乡建设、应急环保5个办公室，下沉干部1200多人，承接、延伸街道服务职能；对村级有任免建议权、平时考核权、列席预审权和监督指导权，全程介入“三务”公开、“三资”管理、工程项目建设、惠农政策落实等重要工作。

夏日的章丘，沃野之上繁花似锦，生机勃勃。

阡陌桑田里，麦收过后散发着泥土的芳香，玉米破土而出，拔节生长；白云映衬下，一座座现代农业企业高高耸立，升腾着共同富裕的希望；村党群服务中心院内，不少村民沐浴着党的创新理论的阳光，幸福感满满……广袤乡村，热情涌动，一道道亮丽的风景交织成一幅绚丽的乡村振兴画卷，一幅宜业宜居的和美乡村振兴画卷次第展开。

村居变美了，生活变好了，村民变富了，乡风变文明了……这一切可喜变化的背后，离不开章丘聚焦“全员抓党建、全域抓治理、全线抓服务、全力抓发展”，打造党建工作区，以高质量党建引领乡村全面振兴的创新实践。



行走在章丘的乡间沃野，宜居宜业和美乡村入画来。

全员抓党建 教育培训党员7万多人次

党建工作区，首要任务自然是抓党建。在村级，党建工作抓什么、怎么抓，是首先要解决的问题。

“受业务工作繁忙的影响，有些村级党组织简单地认为党建就是党务，有的村级党建工作存在‘说起来重要、抓起来次要、忙起来不要’的现象，处于被动、配角、应付的地位，有时为了完成任务，党组织活动只是做做样子、走走过场，没有发挥好思想引领、凝心聚力的作用，没有解决好‘想干、愿干、能干’的问题。”章丘区委组织部分管日常工作的副部长、一级调研员张景峰，对此有着清晰的认知：党建不强，根在思想。

基于此，章丘提出“全员抓党建”的思路，要求党建工作区党委书记全面履行抓基层党建第一责任人职责，同步建立“1+1”包联机制，即每个行政村至少确定1名党员干部担任“驻村”党建指导员，每周在村工作时间不少于3天，常态化开展党员教育培训，全过程指导发展党员，全流程参与“三会一课”、组织生活会等党内政治生活，推动基层党建工作抓实抓细，抓出成效。

“一年多来，有了党建工作区的指导和带动，区域内最广泛的力量凝聚起来了，基层干部的责任更轻了、干劲更足了、效率更高了。”明水街道党工委副书记王春说，作为章丘主城区，以前街道上有机关干部200多人，勤勉做事的有，不愿做事的有，不会做事的有，无事可做的也有。党建工作区



三涧溪乡村振兴学院。

成立后，大多数机关干部都带着职责下沉。这样一来，下沉干部不只是“身到”工作区坐班值守，而是要“口到”辖区宣讲政策、“耳到”辖区倾听民声、“眼到”辖区发现问题、“手到”辖区动真碰硬、“心到”辖区涵养情怀。

党建工作，做实了是生产力，做强了是竞争力，做细了是凝聚力。一年多来，各党建工作区指导参与村级党内活动1600多次，把关“四议两公开五步议事”840多次，到村讲党课、送知识700多次，教育培训党员7万多人次，30多名农村年轻人才进入“两委”班子……

提升公共服务温度 现场解决问题900多件

随着城镇化的不断推进，许多农民涌入城市变为市民，章丘城区人口达到69.3万人，社区公共服务问题逐渐凸显，给城市党建和社会治理带来很大挑战。位于主城区双山街道三泉溪党建工作区的玫瑰府和中麓府就是如此。

“您点单，我来办”服务模式，群众扫描二维码线上点单，党建工作区线下接单，形成党委指挥、接诉即应、精准派单、限时办结、反馈评价的高效闭环处理流程。

基层治理是国家治理体系和治理能力的最末端，也是人民群众感知公共服务温度的最前沿。一年多来，各党建工作区组建由工作区党委委员牵头、村党组织书记轮岗、“法律顾问”支持的“轮值调解室”，跨村调处复杂矛盾问题，推动实现“小事不出村，大事不出工作区”，超过8万名群众接受过直接上门服务，一线直接化解矛盾240多件，现场解决问题900多件，有效延伸了街镇党组织联系群众的触角，打通了服务群众的“最后一公里”。

打造43个产业聚合体 和美乡村入画来

党建引领乡村振兴，最显著的变化在哪里？是产业花开百姓富，是美丽乡村处处景……如今，越来越多的农村，正迎来前所未有的改变。

官庄街道柳峪村地处大山深处，海拔较高，交通不便，找到稳定增收路径成为大青山党建工作区的重要任务。经过多方调研，结合柳峪村光照充足、土壤有机质含量丰富的优势，利用村里的边角地、山坡地等打造药菊试验田，借力泉城百花田园综合体进行深加工，与国药集团等企业合作，每年为村集体增收14万元，并带动周边村种植药菊、拳参、党参、连翘、柴胡等中草药2000多亩，成为全省最大的拳参种植基地。

章丘北部的高官寨街道，素有“山东甜瓜第一镇”的美誉。高官寨街道高官寨党建工作区，围绕打造“滨河瓜香党旗红”品牌，培育甜瓜这一主导产业、壮大东方骄子这一龙头企业，建成1000亩以上的产业基地，辖区内7个村与山东鲁供丰农农业服务有限公司合作，流转土地3394亩，每年为各村带来110多万元的收入。

一年多来，以党建工作区为单位，结合地域特点、产业优势、群众诉求，整合辖区资源要素，联动打造片区产业集群，走好片区组团、飞地联合、股份合作等发展路子，形成区域统筹、产业融合、多方联动的产业共同体。目前，各党建工作区共打造43个产业聚合体，直接参与谋划90多个“村企共富”产业项目。其中，13个产业项目建成达效，惠及57个行政村，村均增收近50万元，为乡村治理提供了足够的物质基础。

如今，在广大农村，听到最多的是“发展”的话题，看到最多的是“实干”的场景，75个党建工作区共同发力，宜业宜居和美的乡村振兴愿景正一步步变成现实。