

将新时代改革开放进行到底

——从72次中央深改委(领导小组)会议读懂习近平的改革之道

掌舵定向：

“坚定不移朝着全面深化改革目标前进”

夏日的中国，涌动改革的热潮。

2024年6月11日，北京中南海，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会议。

会议审议通过了《关于完善中国特色现代企业制度的意见》《关于健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制的指导意见》《关于建设具有全球竞争力的科技创新开放环境的若干意见》等一系列改革文件，直指经济社会发展的一些重点难点问题，推动改革精准发力、落地生效。

10年多来，这样的会议，习近平总书记主持召开了72次。总体设计，统筹协调、整体推进、督促落实，习近平总书记掌舵领航，中国改革航船沿着正确航线向更深水域、更广天地前进。

2013年11月，党的十八届三中全会召开，擘画了新时代全面深化改革的蓝图：

提出“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标，勾勒全面深化改革的“四梁八柱”，明确任务书、时间表、施工图，336项改革举措涵盖方方面面。

党的十八届三中全会召开一个多月，2013年12月，中国共产党历史上第一次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构——中央全面深化改革领导小组。习近平总书记亲自挂帅，担任组长。

对于这一机构的责任，习近平总书记阐明要旨：“就是要将党的十八届三中全会提出的各项改革举措落实到位。”

党的十八届三中全会后，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会。习近平总书记仍亲任主任。这一机构职能更加全面、组织更加健全，运行更加稳定，形成统揽改革开放的坚强中枢，汇聚最为广泛的改革力量。

进入新时代，改革举什么旗、走什么路？为什么改、为谁改、怎么改？习近平总书记指明方向——

2014年1月，十八届中央全面深化改革领导小组第一次会议上，习近平总书记就指出：“坚定不移朝着全面深化改革目标前进”“要牢牢把握改革正确方向”。

2017年11月，习近平总书记主持召开的十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议，以三个“不能变”标定改革方向：“无论改什么、改到哪一步，坚持党对改革的集中统一领导不能变，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标不能变，坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。”

2023年4月，二十届中央全面深化改革委员会第一次会议上，习近平总书记强调，“要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力”。

进入深水区的改革，尤其难在冲破思想观念的障碍，难在突破利益固化的藩篱。

72次会议不仅指明进军的方向，更是吹响出征的战鼓。10年多来，72次会议部署一系列重大改革事项，构建起制度建设的“四梁八柱”，推动内政外交国防、治党治国治军各项改革不断打开新局面、迈上新台阶。

精准指引：

“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论”

改革有破有立，得其法则事半功倍。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新时代改革实践，不断深化对改革规律的认识，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，为全面深

党的十八大以来，从中央全面深化改革领导小组，到中央全面深化改革委员会，习近平总书记主持召开72次重要会议，引领波澜壮阔、气象万千的改革航程。

这是改革的催征鼓点。72次中央深改委(领导小组)会议锚定全面深化改革总目标进行顶层设计，审议通过超过600份改革文件，指引各方面出台3000多项改革方案，展现了习近平总书记逢山开路、遇水架桥的改革精神和不断发展、日臻精深的改革之道。

化改革提供了科学指导和行动指南。

坚持问题导向，以调研开路，用改革破题——

“改革要坚持从具体问题抓起”“在是否解决了突出问题上下功夫”“制定实施方案直奔问题去”……会议多次强调这一重要方法。

剑指企业群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等突出问题，深入推进审批服务便民化，围绕直接面向企业群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项，推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革，改出了政务服务的温度，改到了群众心坎上……

在分析问题、解决问题的过程中，以问题为导向的改革方法论更加鲜明。

尊重首创精神，坚持顶层设计与实践探索相结合——

2019年7月，十九届中央全面深化改革委员会第九次会议审议通过《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》。次年10月，深圳经济特区建立40周年庆祝大会上，习近平总书记部署深圳实施综合改革试点，要求深圳“建设好中国特色社会主义先行示范区”。

5年来，对标高质量发展高地、法治城市示范、城市文明典范、民生幸福标杆、可持续发展先锋“五大战略定位”，先行示范区建设正在深圳这片改革热土上加快推进。2024年6月，深圳市发布2024年优化市场化、法治化、国际化营商环境工作方案，拿出了持续优化营商环境改革新的年度“施工图”。

注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进——

从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，再到现阶段加强系统集成、协同高效，全面深化改革愈加强调把握各项改革的相互关系和耦合作用，在目标上相互配合、在实施中相互促进、在效果上相得益彰。

推动经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各领域各方面改革相结合；促使理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新相衔接；抓好改革方案协同、改革落实协同、改革效果协同……正是由于坚持全局筹划、统筹兼顾，各项改革发生“化学反应”，持续释放改革效能。

人民至上：

“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”

曾经，一纸户籍，在城乡间划出一道“鸿沟”。

2014年6月，习近平总书记主持召开十八届中央全面深化改革领导小组第三次会议。《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，摆上了中南海的议事案头。习近平总书记在会上强调：“推进人的城镇化重要的环节在户籍制度，加快户籍制度改革，是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。”

自此，户籍制度改革按下“加速键”：破难题、蹚新路，统一城乡户口登记制度，全面实施居住证制度，1.4亿农业转移人口落户城镇，全国户籍人口城镇化率达到48.3%，逐步打破城乡二元对立，让更多奋斗者找到温暖归属。

“只要有利于增加人民群众获得感，就坚决地破、坚决地改”，改革价值取向始终鲜明。

人民有所呼，改革有所应。72次会议的公开报道中，“人民”和“群众”分别出现了200多次和100多次。一件件关乎百姓的大小事，被列入会议议程，成为改革的关注点、发力点。

——使改革精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。

悠悠民生，健康为大。

多次会议将深化医改的议题列入议程。其所触及的，不仅有深化公立医院改革、整合城乡居民基本医疗保险制度这样的整体性改革，也有加强儿科医务人员培养和队伍建设、推进家庭医生签约服务等具体安排，还有福建三明医改等经验示范。

多谋民生之利，多解民生之忧。正如习近平总书记所说，“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”。

垃圾分类、环境保护、法律援助、养老托育、教育减负……一份份改革文件获得通过，一项项制度安排渐次落地，事关民生福祉的改革被放在更加突出位置，更好地回应了人民群众的急难愁盼。

——依靠人民群众的支持和参与书写改革新篇章。

“要充分调动各方面积极性，改革任务越繁重，我们越要依靠人民群众支持和参与”“善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张”……

2014年1月，习近平总书记在十八届中央全面深化改革领导小组第一次会议上的一席话，深刻揭示亿万人民是全面深化改革的力量之源、智慧之源。

2016年底，浙江提出“最多跑一次”，开始了政务服务改革历程。从理念化为实践，“最多跑一次”成为中央深改委(领导小组)会议上审议讨论的典型经验，在全国各地推广开来、创新发展。

——把人民群众的获得感作为改革成效的评价标准。

2015年2月，十八届中央全面深化改革领导小组第十次会议上，习近平总书记突出强调了改革的“获得感”问题。

总书记指出，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，突破“中梗阻”，防止不作为，把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感。此后的多次会议对此作出深入的阐释。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。

“十三五”以来全国地级及以上城市细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度累计下降28.6%，全国地表水优良水质断面比例“八连升”至89.4%，全国受污染耕地和重点建设用地安全利用得到有效保障。成绩单背后，是一系列有力的改革举措。调查显示，老百姓对生态环境的满意度超过90%。

担当实干：

“既当改革促进派，又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实”

2016年2月23日，农历元宵节刚过，习近平总书记主持召开十八届中央全面深化改革领导小组第二十一次会议。

这次会议没有安排审议新的改革方案，而是听取10项改革推进落实情况汇报。习近平总书记在讲话中一连讲了三个“抓”：“盯着抓、反复抓，直到抓出成效”。

“把抓改革作为一项重大政治责任，坚定改革决心和信心，增强推进改革的思想自觉和行动自觉，既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落

实”，总书记斩钉截铁地说。

改革争在朝夕，落实难在方寸。

72次会议中，“落实”一词贯穿始终，在公开报道里共出现300多次。会议多次专题听取重大改革落实情况汇报，重点了解改革举措落实情况，部署改革推进的步骤和次序。

回望新时代全面深化改革历程，抓落实是要求，是行动，更是改革制胜之道。

挺膺担当，迎难而上——“真刀真枪、大刀阔斧，涉险滩，动奶酪，啃硬骨头”。

农村改革，就是“难啃的硬骨头”之一。

2016年4月，习近平总书记来到农村改革主要发源地安徽小岗村。在“当年农家”院落，他俯身察看当年18户村民按下红手印的大包干契约，感慨不已。

4个月后，十八届中央全面深化改革领导小组第二十七次会议审议通过《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法的意见》，直指农村土地所有权制度与当前农村经济社会发展新形势不适应的难题。

不只农村改革，司法体制改革、院士制度改革、中央管理企业负责人薪酬制度改革……一项项涉及深层次利益调整，多年未有进展的改革在历次会议推动下持续突破。

跟踪问效，推动落实——“做到改革推进到哪里，督察就跟进到哪里”。

2014年9月，十八届中央全面深化改革领导小组第五次会议召开。

“要调配充实专门督察力量，开展对重大改革方案落实情况的督察，做到改革推进到哪里，督察就跟进到哪里。”习近平总书记在会上发表重要讲话，明确提出要高度重视改革方案的制定和落实工作，“严把改革督察关”。

压实责任、形成合力——“建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制”。

“每条河流要有‘河长’了”，习近平总书记在2017年新年贺词中提到了这个好消息。

此前不久召开的十八届中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过《关于全面推行河长制的意见》。随后，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了该意见。

一层抓一层，层层抓落实。

从各地党政主要负责同志主动将河湖作为自己的责任田，到企业、校园、社区涌现一批“民间河长”……2018年6月底，我国全面建立河长制；半年后，湖长制全面建立；2022年，在南水北调工程全面推行河湖长制。“河长制”带来“河长治”，正是压实各级责任、形成各方合力、建立落实机制的生动例证。

永不止步：

“在新征程上谱写改革开放新篇章”

发展永无止境，改革不会停步。

“实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，在新征程上谱写改革开放新篇章。”

2023年4月，在党的二十大闭幕后召开的第一次中央全面深化改革委员会会议上，习近平总书记鲜明定调。

党的二十届三中全会大幕开启，进一步全面深化改革大潮澎湃。

“逢山开路，遇水架桥，敢于向顽瘴痼疾开刀，勇于突破利益固化藩篱，将改革进行到底”，习近平总书记的重要论述精神一以贯之，彰显中国无比坚定的改革决心和信心。

今天的中国，奋进的脚步愈发铿锵。发展与改革融合激荡，汇聚起推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。

上下同欲者胜。勇立改革潮头，弘扬改革精神，将党的意愿与人民意愿相统一，将党的行动和广大人民声相结合，进一步全面深化改革必然成功，也一定能够成功！

据新华社