

延迟退休改革决定提请审议，怎么看

专家认为这有助于积极应对人口老龄化，优化人力资源配置

9月10日，十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案。为什么要实施这项改革？改革实施的经济社会背景又是怎样的？会影响就业吗？记者多方采访了权威专家。

►贵州岑巩打造幸福社区，这是社区老年人在锻炼身体。(资料片) 新华社发



我国2035年左右将进入重度老龄化阶段

“十四五”规划和党的二十大报告都明确提出，实施渐进式延迟法定退休年龄。在“十四五”规划中，“逐步延迟法定退休年龄”被写入了“实施积极应对人口老龄化国家战略”的章节。

党的二十届三中全会《决定》对健全人口发展支持和服务体系作出部署，提出“按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革”。

“延迟退休是为了积极应对人口老龄化推出的重大改革，有助于我国人力资源的充分利用。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示。

中国宏观经济研究院社会战略规划研究室副主任关博表示，当前人口老龄化已经成为最基本的一个国情，而人口高质量背景下，迫切需要进一步释放社会的劳动要素资源潜力，推动整个全要素生产率达到一个更加适宜的水平。无论是人口预期寿命的延长，健康水平的提高，特别是社会生产能力的改善，让劳动力与社会生产的结合方式，过去几十年里发生了明显的变化，这些都为调整相应的政策提供了一个客观的条件和政策的可行性。

我国的人口总体发展情况和老龄化程度有哪些变化？

新中国成立初期，我国总人口规模为5.4亿，截至2023年总人口已经达到14.1亿人。人口数量总体快速增加的同时，人口发展也刚刚跨过两个重要转折点。

一是从人口出生情况来看，中国从2022年起出现人口负增长，2023年延续负增长态势。

二是65岁及以上人口占总人口比例，于2021年达到14.2%。

按照国际上的一般划分，这标志着继2000年中国以7%的老龄化率进入老龄化社会之后，从此进入中度老龄化阶段。据预测，2035年左右，60岁及以上老年人将突破4亿，占比超过30%，进入重度老龄化阶段。到2050年前后，我国老年人口规模和比重将达到峰值。

“当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，劳动力年龄结构发生了重大转变。”莫荣告诉记者，近年来，我国劳动年龄人口出现下降，劳动年龄人口占总人口比重还将不断降低，“实施延迟退休改革有利于稳定劳动参与率，保持经济社会发展的动力和活力，是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要举措，能够更好支撑经济社会高质量发展。”

人口预期寿命大幅提高为延迟退休提供更多可能

我国现行法定退休年龄为男职工60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁。

中国人民大学劳动人事学院院长赵忠表示，法定退休年龄制度在20世纪50年代确定以后，事实上一直没有进行比较大的调整或改变，当时的人口状况、经济发展来制定的政策体系，和现在的人口结构和社会经济发展是脱节的。

实际上，老龄化的一个重要原因来自一个积极的变化，就是人口预期寿命的大幅度提高。2023年，中国人均预期寿命已达78.6岁，健康预期寿命，即在身体健康状态下的生存年数也显著提高。并且，随着科技发展和经济结构的改变，纯粹依赖于重体力的劳动在大幅减少，更多的是知识型、技能型的岗位，这为延长工作年限提供了更多可能。

同时，我国新增劳动力人均受教育年限从1982年的8年增加到2023年的14年，实现大幅提高。

“这也意味着，劳动力开始工作的年龄有所推后。在法定退休年龄不变的情况下，平均工作年限缩短将导致人力资本利用率降低等问题。”莫荣表示，结合国际经验和我国国情，实施延迟退休改革有利于提高低龄老年人劳动参与率，提高劳动力供给潜力和质量，促进人力资源开发利用，推动人口红利向人力资源红利转变。

赵忠表示，预期寿命增加，意味着可以继续从事生产经营活动的年龄也增加了。通过制度性的改革，可以更好地来增加国家劳动力的规模，事实上对于一个国家的社会经济发展有着非常重要的意义。

“延迟退休更深层次的意义在于优化人力资源配置，提高劳动力市场的灵活性和效率。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

“实施渐进式延迟法定退休年龄是基于我国经济、社会、人口形势发展需要，着眼长远，经过长期酝酿、充分研究、审慎决策作出的重大改革，是经济社会发展客观要求的必然选择，事关以人口高质量发展支撑中国式现代化，具有客观必然性和现实紧迫性。”莫荣说。

改革按照自愿、弹性原则充分考虑不同群体诉求

公众不仅关心延迟退休改革本身，与之相关的就业等民生问题也备受关

注。一方面，有人担心延迟退休会增加青年就业的难度；另一方面，随着竞争压力加大，大龄劳动者会不会更难获得就业机会？

“公共政策调整有一个基本原则，那就是对社会的冲击和波动越小越好，延迟退休也不例外。渐进式推进，意味着短期内向社会释放的劳动力规模不会太大，对就业市场的影响总体是有限的。”原新说。

“从人力资源市场供给看，允许一部分有意愿、具备条件的大龄人员继续工作，可以中和部分减少的劳动年龄人口。”中国人民大学教授董克用认为，从长期看，延迟退休也有利于保持劳动参与率。

对于青年就业岗位，董克用表示，主要依靠经济发展的增量而非存量来提供。“年轻人和大龄劳动者青睐的行业有交叉，但重叠度并不高。年轻人更愿意去互联网、数字经济、新兴产业等就业。”

“对大龄劳动者就业问题，则需打破‘35+’年龄门槛，创造更为公平的就业环境。”董克用说。

“延迟退休改革按照自愿、弹性原则，充分考虑了不同群体的诉求，让劳动者可以自主选择适合自己工作和生活的退休方案。想早一些退休的职工，在满足养老保险最低缴费年限等条件下，可以选择弹性提前退休。有意愿、有能力、有条件继续工作的低龄老年人，也不用过早退出劳动力市场，可以选择继续工作。”莫荣认为，这项改革是适应劳动者就业意愿多样化的有效措施，有利于支持职业生涯自主规划选择。将为老年人社会参与创造条件，使拥有更强劳动意愿、更高人力资源禀赋的大龄劳动者可以发挥更大价值。

事实上，针对群众反映的突出问题，一系列举措正在相继推出。

近日，人力资源社会保障部等部门接连下发通知，分别就加强人力资源市场规范管理、改进和规范事业单位公开招聘推出一系列新举措，包括加强对就业歧视行为监管，对发布含有歧视性内容招聘信息的加大惩处力度；要求招聘不得设置歧视性、指向性以及不合理的限制性条件，坚决杜绝“萝卜招聘”“因人画像”“近亲繁殖”等。

“相信如果延迟退休改革决定审议通过，相关部门还将在促进就业、规范招聘市场秩序、维护劳动者权益等方面持续发力，以更有针对性的举措，着力保障劳动者高质量充分就业。”原新说。

据新华社、央视新闻、人民日报客户端等

相关新闻

受国务院委托，民政部部 长陆治原10日向十四届全国人大常委会第十一次会议作推进养老服务体系建设的报告。报告显示，我国着力提升养老机构照护能力，截至2023年底，全国养老机构护理型床位占比提升至58.9%，提前完成“十四五”规划目标任务。

失能老年人照护是失能老年人及其家庭的刚需，也是缓解全社会养老服务焦虑的当务之急，是养老服务工作的重中之重。

报告显示，我国坚持优先发展、倾斜支持、系统推进，失能老年人照护工作取得明显成效。除着力提升养老机构照护能力外，我国着力丰富居家社区照护内容，围绕失能老年人居家照护需求，大力推进助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等服务。“十四五”期间，中央财政支持开展居家和社区基本养老服务提升行动项目，为符合条件的老年人建设家庭养老床位30.36万张，提供居家养老上门服务53.58万人次；组织各地实施特殊困难老年人家庭适老化改造，已累计改造172万户。

在深入推进医养结合方面，目前全国约90%的养老机构通过与医疗机构签约合作、内设医疗机构等多种方式为入住老年人提供医疗卫生服务。截至2023年底，全国养老服务机构与医疗卫生机构签约合作超过8.7万对，具备医疗卫生机构资质并进行养老机构备案的医养结合型机构达7881家，床位总数约200万张，分别是2017年的7.3倍、2.1倍、3.2倍。

陆治原在作报告时表示，下一步，将坚持多元参与，完善失能照护社会支持系统。健全家庭养老支持政策，开展家庭照顾者照护技能培训，继续实施家庭适老化改造，充分发挥家庭成员的亲情照顾作用，巩固家庭养老基础；完善面向独居、空巢、留守、高龄、失能老年人的探访关爱服务，加快发展家庭养老床位，提高家庭照护水平，让老年人在家养老更安全、更舒适。 据新华社



在山东一家公办养老机构，老人们正在进行红外线理疗。(资料片)

全国养老机构护理型床位占比提升至58.9%

提前完成“十四五”规划目标任务