

水资源费改税试点推向全国，影响几何

12月1日起实施，多采用“税负平移”方式，对居民水价影响不大

为何全面扩围？ 水资源利用效率总体不高

为什么要征收水资源税？中国水资源匮乏，人均资源量远低于世界平均水平，而且分布不均，16个省份面临着水资源危机，多达300个城市存在不同程度缺水。

财政部、税务总局、水利部相关负责人表示，“中国水资源利用效率总体不高，经济社会高质量发展和生态环境保护都面临水资源短缺的挑战。水资源税是引导资源合理配置的重要手段。”

从税收法定原则来看，征收水资源税也有其依据。此前，资源税法于2020年9月施行，授权国务院可试点征收水资源税。随着财税体制改革不断推进，资源税逐步扩展到占用自然生态空间的各种行为。完善以资源税、环境保护税为主体的绿色税收体系，水资源费改税是其中重要一环。

据介绍，自2016年7月1日起，中国已先后在河北、北京、天津、山西、内蒙古、山东、河南、四川、陕西、宁夏等10个省(区、市)开展水资源税改革试点。改革试点在抑制地下水超采、转变用水方式、促进节水改造、规范取水行为等方面取得明显成效。

水利部近日发布的数据显示，2015年以来，北京市地下水水位累计回升13.68米，增加储量70亿立方米，干涸多年的陈家庄泉等81处泉眼实现复涌，这其中离不开改革试点的推动。

实现费改税后 水资源税如何征收？

三部门明确，改革试点的全面实施，将实现水资源费制度向水资源税制度的平稳转换。

此次出台的《办法》，对水资源税的纳税人、计税依据、税额标准、税收优惠等税制要素作出了具体规定。水资源税实行从量计征，其纳税人为直接从江河、湖泊(含水库、引调水工程)和地下水取用资源的单位和个人。

税收优惠方面，对规定限额内的农业生产取用水、抽水蓄能发电取用水等五种情形，免征水资源税；对超出规定限额的农业生产取用水以及农村集中饮水工程取用水，授权地方减免水资源税；对用水效率达到国家用水定额先进值的相关纳税人，减征水资源税。

此外，《办法》明确了水资源税和供水价格的关系，城镇公共供水企业为水资源税的纳税人，水资源税与自来水价格实行价税分离，通过税收引导相关企业采取措施控制和降低水的漏损。

《办法》还进一步界定了水资源税征收范围和对象；细化了纳税人取用水适用多个税额标准的申报纳税要求；强化了税收优惠政策的正向激励引导作用；与资源税法有关规定相衔接，将水资源税的纳税地点，由生产经营所在地调整为取水口所在地等。

设置差别税额 给地方更大自主权

包括水资源税在内的各种资源税，背后体现的是“使用资源付费”原则和“谁污染环境、谁破坏生态谁付费”原则。

推向全国后，水资源税将强化分类调控、体现地区差异。具体看，水资源税的差别税额，是根据水资源状况、取水类型和经济发展等情况设置的。国家统一明确各省、自治区、直辖市水资源税最低平均税额标准，具体适用税额由各省、自治区、直辖市确定。

差别税额的税收调节作用如何体现？

“水费(第一阶梯)24.84元，污水处理费16.32元，水资源费改税18.84元，总计60元。”这是北京一户家庭今年八九两个月的综合水费账单，与很多省份相比，这份账单中，多出一项“水资源费改税”。从今年12月1日开始，这一条目将出现在更多省份家庭的综合水费账单上。

近日，财政部、国家税务总局、水利部发布了《水资源税改革试点实施办法》(以下简称《办法》)，明确自12月1日起，将全面实施水资源费改税试点。此前，我国已在河北、湖北等10个省(区、市)展开相关试点工作。未来水资源税如何征收？费改税是否会增加居民和企业用水成本？相关部门负责人和专家进行了解读。

用水，今后得算“绿色账”

自2024年12月1日起全面实施水资源费改税试点。

《水资源税改革试点实施办法》对水资源税的纳税人、计税依据、税额标准、税收优惠等税制要素作出具体规定：

水资源税的纳税人为直接从江河、湖泊(含水库、引调水工程)和地下水取用资源的单位和个人。

水资源税实行从量计征。

全面实施试点后，水资源税收入全部归属地方，将适当增加地方自主财力。

税收优惠：

对规定限额内的农业生产取用水等5种情形，免征水资源税；

对超出规定限额的农业生产取用水以及农村集中饮水工程取用水，授权地方减免水资源税；

对用水效率达到国家用水定额先进值的相关纳税人，减征水资源税。

理顺价税关系：

《办法》明确了水资源税和供水价格的关系，城镇公共供水企业为水资源税的纳税人，水资源税与自来水价格实行价税分离，通过税收引导相关企业采取措施控制和降低水的漏损。

记者梳理发现，不同省份最低平均税额相差较大，其中地表水最高相差16倍，地下水最高则相差20倍之多。

以地下水资源相对短缺的华北地区为例，北京、天津地下水水资源税最低平均税额系全国最高，达到4元/立方米；山西、内蒙古为2元/立方米；河北为1.5元/立方米。同时，华东、西南等一些水资源较丰富的省份，地下水水资源税最低平均税额仅为0.2元/立方米。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文认为，水资源税设置差别税额，有利于加强水资源管理和保护，促进水资源节约、集约、安全利用。“例如，对洗车、洗浴、高尔夫球场、滑雪场等特种取用水从高确定税额，有利于促进水资源的可持续利用。同时，对规定限额内的农业生产取用水免征水资源税，确保农业生产获得必要的水资源保障。”

在收入归属方面，原水资源费收入实行中央和地方1:9分成，在全面实施水资源费改税试点后，“将水资源税收入全部留给地方，通过改革增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限，有利于更好发挥地方积极性。”专家表示。

原则上不因改革 增加用水负担

水资源税改革推向全国，对居民和企业用水有何影响？

专家介绍，从2016年就已启动水资源费改税试点的河北、北京、天津等10个省份来看，改革对居民水价影响不大。《办法》也规定，城镇公共供水企业缴纳的水资源税不计入自来水价格，在终端综合水价中单列，并可在增值税计税依据中扣除。

水资源税改革试点期间，省级发展改革部门会同有关部门将终端综合水价结构逐步调整到位，原则上不因改革增加用水负担。

中央财经大学财政税务学院教授白彦锋分析，从前期试点改革情况看，水资源费改税在实践中多采用“税负平移”方式。对一般企业和居民而言，实际负担不会有明显变化，居民用水价格也将保持稳定。企业方面，用水效率较高的节水型企业会获得利好，而水资源消耗较大、生产经营较为粗放的企业会加重综合负担，这是改革的初衷和导向所在。

以此前开展水资源费改税试点的河北、内蒙古等省区为例，改革后当地居民正常生活用水、农业正常用水、一般工商业用水负担保持不变，与改革前持平。但河北对高尔夫球场、洗车、洗浴等高耗水的特种行业地下水税额标准，比改革前增幅超15倍。内蒙古对于严重超采地区、超采地区取用地下水的税额标准，分别按照非超采地区税额标准的3倍和2倍执行；对超计划或超定额用水，水资源税加征1至3倍等。

据人民日报、中国青年报、第一财经等

相关新闻

河北是全国唯一没有大江大河过境的省份，水资源先天不足，地下水超采严重，是全国最大的地下水漏斗区。为有效抑制地下水超采和不合理用水需求，2016年7月1日，河北在全国率先实行水资源费改税试点。8年试点，河北做了哪些有益的探索？这一绿色税收政策杠杆作用如何？

国家税务总局河北省税务局资源和环境处处长刘彦辰介绍，河北水资源费改革实行差别税率，地下水与地表水的税负相差4倍，超采区取用地下水加倍征税，高耗水企业和特种行业税额标准调高。同时，城镇公共供水企业、居民正常生活用水、农业正常生产用水，维持原有负担水平基本不变。

最新数据显示，水资源费改税试点8年来，河北省万元GDP用水量由2015年的70.8立方米下降到2023年的42.5立方米，降幅达40%；地下水开采量由134亿立方米下降到75亿立方米，降幅达44%。2023年底，河北省超采区深、浅层地下水位比2019年底分别回升9.67米、3.72米。

在税收杠杆调节下，河北全省关停封存自备井29.4万眼，地表水与地下水取用比例从2015年的0.36:1提高到2023年的1.25:1。

河北普阳钢铁有限公司是节水减排、绿色发展的一个代表。水资源费改革后，普阳钢铁投资建设污水处理站、中水回用处理厂，对用水要求不高的生产环节使用地表水或中水补水，构建了“一水多用、梯级使用、循环利用”为核心的高排水体系。多管齐下，公司吨钢耗水由2.28立方米/吨降低到1.98立方米/吨，年节约地下水149万立方米，年节约生产成本和税收成本约642万元。

启动水资源费改革后，高尔夫球场、洗浴、洗车等高耗水特种行业地下水税额标准较改革前增幅超15倍，主动节水成为企业的必然选择。

“我们通过加大雨水利用率、改种抗旱草皮植被等措施，年均节水量超过1万立方米。2023年，我们的水资源税缴纳数额比改革之初下降了近60%。”秦皇岛北戴河松石高尔夫俱乐部财务负责人窦江敏说。

先行先试，探索突破，河北水资源费改革平稳落地推进。8年来，全省水资源税纳税人户数由2016年的1.7万户增至2.1万户，累计征收水资源税149.17亿元。

8年过去，一幅山清水秀、林茂草丰的生态图景正徐徐铺展。“水资源费改革的生态意义远高于其税收意义。”刘彦辰说。

如今，我国的节水产业正在蓬勃发展。今年7月发布的《关于加快发展节水产业的指导意见》提出，到2027年，节水产业规模达到万亿元，培育形成一批专精特新“小巨人”企业，初步建立以企业为主体、市场为导向、创新为动力、产学研相结合的节水产业发展格局。

“全面实施水资源费改税试点带来的节水设备更新和技术改造需求，也将为节水产业发展带来巨大的市场机遇。”中国政法大学财税法研究中心主任施正文表示。

精准监管让耗水大户不再任性

从全国首个水资源「费改税」试点看变化：

据中国税务报