

山东历下经济开发区获批复，济南开发区“省队选手”增至14个 新“区”将给泉城带来哪些新机遇

11月25日，山东省正式批复，同意在济南市历下区设立省级经济开发区，定名为山东历下经济开发区，成为济南第14家省级以上开发区。省级经济开发区申请批复道阻且长，历下区不懈争取的考量是什么？新增的一“区”，能为济南的发展带来什么？经济开发区蓬勃发展背后的底层逻辑如何？

夏侯凤超 石晟琦 济南报道

填补“空白”： 历下的坚持与渴望

历下申报经济开发区早有信号。

2023年2月，济南市曾在一场发布会上提出，加快推动历下区、市中区申报设立省级经济开发区，实现全市各区县省级以上开发区“全覆盖”。同年5月，历下区委书记杨传军在会上提出，长岭高科片区正积极申报省级经济开发区。2024年3月的一场长岭高科片区主题活动中，历下区委副书记、区长杨福涛表示，“我们还在积极申报省级经济开发区，将为企业入驻发展提供更加广阔的舞台。”

“2023年上半年，历下区投资促进服务中心就牵头启动了经济开发区的申报工作，到今年11月，正式下发了批复文件，这是一个复杂而艰辛的过程。”谈到申报经开区的过程，历下区投资促进局（以下简称“历下区投促局”）相关负责人透露。在进行了深入细致的调研和谋划，明确了经济开发区的定位、发展方向和重点产业后，报多部门审批，直到今年11月，才正式收到了批复文件。

在这位负责人看来，尽管这是个“道阻且长”的过程，但却很必要。“事实上，历下区作为济南市的中心城区，拥有丰富的资源和优越的地理位置，是具备设立经济开发区的良好条件的。”随着区域经济的快速发展和产业结构的不断优化，历下区对更高层次、更宽领域的发展平台需求日益迫切，“因此，申请设立省级经济开发区成为历下区实现跨越发展的重要举措。”

获批省级经济开发区，填补了历下的空白。梳理发现，济南市之前有省级以上开发区13家，其中国家级经济技术开发区1家、国家级高新技术产业开发区2家、省级经济开发区8家、海关特殊监管区域2家。而此前在各区县中，只有历下区和市中区没有省级以上开发区。

历下区对经开区的“渴望”，并不止于此。“随着全市‘东强’战略加快实施，济南高新区和中央商务区崛起成势，两大片区之间的长岭山片区需要以建设经济开发区为带动，吸引企业、资金、人才等各方面资源集聚。”在相关人士看来，设立省级经济开发区，能够优化长岭山片区产业布局，补齐济南高新区与济南中央商务区产业缺口，形成连线贯通的产业聚集带，增强城市发展区域活力。

“历下区面临着传统产业转型升级和新兴产业培育的双重任务。”历下区投促局相关负责人表示，设立经济开发区，可以作为一个重要的平台和载体，通过引进先进技术和高端人才，推动传统产业的技术改造和模式创新，同

济南市其他省级以上开发区

开发区名称	主导产业
明水经济技术开发区	汽车零部件、合成材料制造、金属制品
济南高新技术产业开发区	电子信息、智能制造、生物医药
莱芜高新技术产业开发区	钢铁、农副产品加工
济南综合保税区	电子信息
济南章锦综合保税区	纺织服装、橡胶制品
济南经济开发区	汽车制造、通用设备、专业设备
济南临港经济开发区	医药制造业、商贸物流
济南济北经济开发区	食品饮料、机械电子、生物医药
济南槐荫经济开发区	商贸物流、电气机械和器材制造
济南新材料产业园区	商贸物流、化学原料与化学制品制造、通用设备
山东济南钢城经济开发区	钢压延加工、金属及金属矿批发、冶金制品制造
山东平阴经济开发区	石墨及其它矿物制品、建筑安全用金属制品、乳制品
山东商河经济开发区	农副产品加工、非金属矿物制品制造、纺织

时积极培育和发展新兴产业，提升区域经济的整体竞争力和可持续发展能力。“更为迫切的一个原因是，通过科学规划和合理布局，经开区能够提供部分土地资源，缓解项目落地难的问题。”

规划需要： 两个片区的选择

《山东省人民政府关于设立山东历下经济开发区的批复》显示，山东历下经济开发区的规划面积为335.48公顷，共两个区块：长岭山片区，面积约277.85公顷，四至范围为东至凤岐路，南至莲花山，西至凤凰路，北至工业南路；星河工业园片区，面积约57.63公顷，四至范围为东至奥体西路，南至花园东路，西至大辛河，北至八涧堡北路。

历下选择这两个片区背后的考量是什么？

首先是地理位置。不难发现，国家级经济技术开发区在地理位置和交通便利性方面具有显著优势。举个例子，郑州经济技术开发区位于郑州市经济最活跃的东南经济组团，陇海铁路、京珠高速公路、机场高速公路所形成的金三角区域内；南京经济技术开发区坐落在南京市东北郊，紧邻中国最大的内河港口——南京港新生圩外贸港区。

从历下区看，长岭山片区和星河工业园片区均位于历下区的核心区域。长岭山片区面积较大，为开发区的建设提供了充足的空间；而星河工业园片区地理位置同样优越，有利于开发区的进一步拓展。

另外，从产业发展角度看，这两个片区具备良好的产业基础和发展潜力。“长岭山片区以新一代信息技术和生物医药为主导，已经吸引了一批优质企业和项目入驻。而星河工业园片区则注重传统产业的转型升级和新兴产业的培育，为开发区的

多元化发展提供了有力支撑。”历下区相关部门人士提出。

长岭山片区是历下区“一轴三区多园”的重要组成部分，历下也在下大力气培育该片区。今年的历下区政府工作报告提到，在长岭高科片区，以产业规模“千亩百亿”为目标，加快大数据与新一代信息技术、生物医药与大健康两大百亿级链式产业集群提档升级。

“最重要的是，选定这两个片区也与历下区的整体发展规划相契合。”在相关专家看来，历下区作为济南市的中心城区，正致力于打造一个现代化、国际化的城市形象。历下经济开发区的设立，有助于推动历下区的产业升级和城市更新，提升城市功能和品质。而长岭山片区和星河工业园片区的选定，正是基于这一整体规划和发展战略的需要。

“在寸土寸金的历下区找到这样两个地块设立省级经济开发区并非易事，不仅能够看出历下区发展的决心，也体现出开发区对于经济和产业发展的重要性。”济南工程职业技术学院党委副书记、院长吴学军表示。

战略布局： 经开区“各显神通”

2021年，山东省发展和改革委员会印发《山东省开发区总体规划（2021—2025年）》。规划指出，济南要推动形成“一核引领、两区腾飞、多点迸发”梯队发展格局；全力做强济南高新区“核”引擎，率先做大明水经济技术开发区和莱芜高新区两个国家级开发区的能级跃升和腾飞，发挥省级经济开发区和综合保税区优势。

各大经济开发区也开始“各显神通”。

明水经开区作为济南唯一的国家级经济开发区，经过多年的发展，“一高三新”成为主导产

业，汽车及相关产业营收达到600亿元；济南临港经济开发区位于济南国际陆港核心区域，凭借交通优势，让铁、空、水、公等交通资源在开发区有机融合，形成了独特的“四港联动”优势；济北经济开发区内，食品饮料产业作为“1号产业”快速发展，集聚了旺旺、统一、康师傅等160余家知名食品企业。

随着产业集聚的不断推进，对于开发区的产业承载能力要求也不断升级。济北经济开发区扩容近3倍，槐荫经济开发区扩容近5倍……2023年，济南6家省级以上开发区纷纷“扩容”，更大更高级的平台为产业升级、经济发展提供了有力支撑，济南市省级以上经济开发区建设“步履不停”。

作为新的“省队选手”，山东历下经济开发区如何在济南的众多经济开发区中找到自己的定位？

“未来，山东历下经济开发区将发挥自身优势，打造具有国际影响力和竞争力的开发区。”历下区投促局相关负责人表示，山东历下经济开发区将致力于实体经济的高质量发展，通过优化产业结构，提升产业能级，努力成为高质量发展示范区和引领区。同时强化创新驱动，推动科技创新和产业升级。在引进和培育高新技术企业和研发机构的同时，推动产学研用深度融合，促进科技成果转化和应用。“另外，开发区还将加强与国际先进地区的交流合作，引进外资和先进技术，推动国际贸易和合作交流。”

发展引擎： 区域经济增长极

毫无疑问，开发区是一个区域经济发展的重要增长极，对外开放的重要窗口，科技创新的重要载体。一起来看一组数据——

从全国范围看，截至今年5

月，全国230家国家级经开区以三分之二的国土面积，每年贡献了全国约1/10的地区生产总值、1/5的工业增加值、1/5的进出口额和利用外资额度，成为重点产业集聚区和区域经济增长极。从山东来讲，山东共有省级以上开发区167家。2023年，全省开发区以6.4%的陆地面积，聚集了全省4.7%的规模以上工业企业、59.9%的高新技术企业，实现了72%的外贸进出口、77.4%的实际使用外资，规模以上工业企业税收占全省税收收入的57.7%。

聚焦城市，开发区对于地区经济发展和产业提质升级的作用也不言而喻。以近年来频频与济南“牵手”的郑州为例，郑州经开区全区地区生产总值由2013年的305.6亿元提升至2023年的1328.4亿元，以占郑州市约2%的面积、3%的常住人口、不足2%的能源消耗，创造了郑州市近10%的税收收入和逾25%的规上工业增加值，为郑州市城市发展注入了强劲动力。

济南自身也不缺乏成功的“样本”。济南高新技术产业开发区是1991年3月经国务院批准设立的首批国家级高新区。该区2022年“四新”经济增加值实现694.3亿元，高技术产业投资增速达到25.3%，占比达到27.7%，超济南市19.7个百分点。其省级新型研发机构总量达39家，培育国家级专精特新“小巨人”企业32家，占全市总量的近40%，省级“专精特新”企业入选数量均居全市第一。

“开发区已经成为全省经济高质量发展的重要载体和市县经济的重要增长极，开发区改革和管理中的好经验、好做法，需要以立法的形式固化下来。”11月18日，在山东省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议上，山东省商务厅厅长陈飞说。

在吴学军看来，“针对经济开发区的一系列政策，能够更好地发挥片区的资源优势，优化资源配置，便于技术的创新、人才的聚集和科技成果的转化，再将成果在历下其他地区乃至济南市进行复制推广，更好发挥示范引领作用。”对于历下来说，其经济综合实力较强，产业、科技、人才等各类资源丰富。坐拥这样的资源优势，山东历下经济开发区应该加大招引力度，不断做大做强产业集群，形成产业链，强调产出率，争做济南最具竞争力的创新高地、产业高地。

“开发区正值起步阶段，我们也将通过一些措施‘打好基础’。”历下区投促局相关负责人表示，下一步，开发区将完善基础设施建设，提升服务质量，营造良好的营商环境，提高开发区的承载能力和吸引力。同时，积极争取国家和省市的政策支持，制定和完善开发区发展的相关政策措施，为开发区的建设和发展提供有力保障。