

一纸象征性大于实际意义的逮捕令背后

主笔 赵恩霖

前不久，位于荷兰海牙的国际刑事法院对以色列总理内塔尼亚胡和前防长加兰特发出逮捕令，指控其在2023年10月8日到至少2024年5月20日期间犯有反人类罪和战争罪。该机构在声明中详细列举了内塔尼亚胡和加兰特被控的罪行，包括“故意针对平民发动袭击”，以及“故意剥夺加沙地带平民赖以生存的基本物资，包括食品、饮用水、药品、医疗用品、燃料和电力”等。

与设在海牙的联合国国际法院不同，国际刑事法院不是联合国下属机构，而是依据2002年7月生效的《罗马规约》设立的政府间组织。国际刑事法院一旦签发逮捕令，缔约国有法律义务予以执行。目前，该机构共有124个缔约国，包括欧盟全部成员国和巴勒斯坦。大约70个国家没有加入《罗马规约》，包括以色列和美国。

虽然国际刑事法院的逮捕令具有法律效力，但该机构本身并没有执法力量，只能依靠各缔约国执行逮捕令，但缔约国并不

会总是选择执行逮捕令。这意味着内塔尼亚胡仍然可以进行国际旅行，但其到访《罗马规约》缔约国可能面临被捕的风险，在一定程度上令以色列面临更加不利的国际环境。因而，国际刑事法院的这一逮捕令的象征意义更大。

逮捕令发出后，美国、捷克、匈牙利、阿根廷等国发声反对，约旦、土耳其等中东国家以及英国、法国、荷兰、意大利等欧盟多数成员国表态支持和尊重，持类似立场的还有加拿大、澳大利亚、欧盟、联合国等国家或国际组织。

在表态尊重和支持逮捕令的国家中，荷兰的表态最为明确且坚定，该国外交大臣维尔德坎普表示，荷兰将“百分之百地执行《罗马规约》，内塔尼亚胡一旦踏足荷兰就会被逮捕。”

相比之下，法国的态度值得玩味。起初，法国外交部发言人表示，法国对逮捕令的反应将“符合规定”，但拒绝透露如果内塔尼亚胡到法国是否会逮捕他，称“这在法律上很复杂”。但在以色列与黎巴嫩真主

党26日达成停火协议后，作为推动该协议的重要一方，法国的态度发生微妙转变。法国外交部27日表示，内塔尼亚胡享有豁免权，“如果国际刑事法院要求逮捕他，这一点将被考虑在内”。

尽管各方立场有所差别，但逮捕令加剧了美国与大多数欧洲国家在巴以问题上的政策分歧和裂痕。本轮巴以冲突爆发已近14个月，随着加沙地带的人道主义灾难不断加重，欧盟及多数欧洲国家对以色列的态度发生显著变化。

挪威、西班牙、爱尔兰今年5月相继宣布承认巴勒斯坦国，一些欧洲国家和欧盟领导人以以色列高层多有批评；法国总统马克龙曾呼吁西方国家停止向以色列运送武器；欧盟今年7月宣布制裁以色列5名个人和3个实体，欧盟外交与安全政策高级代表博雷利还曾提议制裁以色列内阁高官。

反观美国，尽管拜登政府把加沙人道主义形势挂在嘴边，但其同样坚称完全支持以色列，并持续不断地向以方提供军事援助。本轮巴以冲突爆发一周年之际，美国

布朗大学“战争成本核算”项目发布报告称，自加沙战争开始以来，美国已向以色列提供了至少179亿美元军事援助。

不过，国际刑事法院对内塔尼亚胡等人的逮捕令，不会对当前加沙局势带来什么影响。随着以色列与黎巴嫩真主党达成的停火协议开始生效，以军又可以重新调整兵力部署，其南北两线作战的压力相应地得到减轻。

除了国际刑事法院对内塔尼亚胡等人签发的逮捕令，以色列还面临着国际法院的诉讼。去年12月，南非向国际法院提起诉讼，指控以色列在加沙地带实施种族灭绝。此后，智利、西班牙、哥伦比亚、古巴等国加入起诉以色列的行列。

今年以来，国际法院多次举行听证会并发布“临时措施”，要求以色列立即采取行动，防止任何可能使加沙地带巴勒斯坦人遭受种族灭绝的行为；采取一切必要措施，确保人道主义援助畅通无阻地进入加沙地带；立即停止在加沙地带南部口岸拉法的军事行动等。

德国可能重启核能发电吗

近日，国际原子能机构总干事格罗西在《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会期间接受德国媒体采访时表示，德国重启核能发电是“合乎逻辑且理性的”。德国最大反对党基民盟也呼吁重启核电，引起多方激辩。德国去年正式关闭该国最后三座核电站，如今重启核电又在德国成为热议话题。

德国国内的核能争议由来已久。自20世纪60年代德国首座商业核电站投用以来，该国反原子能运动就从未停歇过，苏联切尔诺贝利核事故更是激发了民众对核安全的担忧，也推动了以“环保、和平、反核”为政治原则的德国绿党的发展。

2002年，因“安全问题”和“高放射性废物的最终储存问题”相关考量，德国修订《原子能法》，决定逐步淘汰核能商业发电。但2010年德国再次修法，将核能视为过渡到可再生能源的必要技术，决定延长核电站使用寿命。2011年3月日本福岛核事故，加剧了德国民众对核事故严重后果的恐惧。当年5月，时任德国总理默克尔宣布，德国将在2022年前关闭所有核电站，成为世界

首个彻底放弃核电的发达工业国。

弃核的同时，德国积极推动能源转型，大规模投资风能、太阳能等可再生能源。默克尔的经济顾问罗勒曾表示，弃核政策“让德国过度依赖俄罗斯天然气”，但当时“别无选择”。2022年俄乌冲突爆发后，德国决定对俄实施经济制裁，包括停止从俄罗斯进口煤炭和石油，同时俄罗斯也停止通过“北溪”天然气管道向德国供应天然气，德国能源价格飙升。为缓解能源危机，原定2022年底关闭的最后三座核电站被允许继续运行至2023年4月才最终退出电网。

今年11月初，德国执政联盟因财政预算等分歧而破裂。随着德国内部政治分歧升级，各党派将核能作为竞选的重要筹码之一。由基民盟与其姊妹党社盟组成的联盟党近期推出新的能源政策，呼吁重新评估德国现有的核能基础设施，以确定是否可能“以合理的技术和财务成本”重启核电站。现执政联盟成员绿党的发言人则表示，相关提案是在美化过时的工业方案，发展可再生能源才是能源安全的关键。

中国现代国际关系研究院欧洲所副所

长李超表示，能源供应问题关乎德国工业化进程，能否找到有效、稳定的能源供应渠道并显著降低发电成本，应对“能源脱俄”带来的负面冲击，对德国执政党意义重大。

德国总理朔尔茨将于12月16日在联邦议院发起信任投票，如果未能通过信任投票，原定明年9月举行的联邦议院选举可能提前至明年2月。民调显示，如果提前大选，大约34%的选民将投票支持基民盟。

分析人士认为，选举结果可能对德国核政策产生影响。李超说，如果联盟党能在选举后顺利组阁，有可能推动关于核政策的讨论，甚至推动政策变革。即使不能马上重启核电站，也有可能研发层面出台一些激励措施。

尽管格罗西认为德国重启核能发电是“合乎逻辑且理性的”，但就目前情况来看，重启之路阻碍重重。

李超认为，虽然德国存在重启核能的可能性，但落地实施还有不少制约因素。他说，德国民众“恐核”心理由来已久，主要的反核政党绿党的立场又较为坚定，且已参与执政总计十余年。长期的政党影响和輿

论引导，导致反核声音不容忽视，想要逆转核政策并不容易得到多数民众支持。

从经济层面的实际操作上看，尽管许多发电厂基本部件尚未拆除，重启核能在原则上存在可行性，但这一举措代价高昂，对财政困难的德国政府来说负担巨大。德国能源供应商莱茵集团和意昂集团出于盈利考量，拒绝了重启退役核电站方案。莱茵集团首席执行官克雷贝尔表示，重返核计划在经济上不可行，“我认为一切都结束了，德国没有回头路”。

李超表示，重启核能还存在政治上的争议。如果逆转核政策，德国政府势必背负“政策反复”“出尔反尔”等舆论包袱。此外，目前还很难预料选举后联邦政府的组阁情况，联盟党如何说服执政伙伴支持其改变核政策，也具有不确定性。

李超说，即便德国最终决定重启核能，也将面临行政许可、安全核查等程序。德国行政效率低下被认为是导致德国经济下行的重要原因，再加上财政紧张，预计在核电站问题上很难快速决策并落地实施。

据新华社

编辑：赵恩霖 组版：颜莉

蒙阴县自然资源和规划局国有建设用地使用权挂牌出让公告

(蒙自然资规让告字〔2024〕17号)

经蒙阴县人民政府批准，蒙阴县自然资源和规划局决定挂牌出让3宗国有建设用地使用权，现将有关事项公告如下：

一、出让宗地基本情况和规划设计主要指标

宗地编号	土地坐落	出让面积(㎡)	土地用途	出让年限(年)	土地使用条件	起始价(万元)	竞买保证金(万元)
[2024]-23	垛庄镇铭威路以西、富强路南侧	1333	供燃气用地	50	容积率不大于1.0、建筑密度不大于40%	42.00	42.00
[2024]-24	旧寨乡杏山子村东、向阳峪村西	30191	工业用地	40	规划条件：容积率不小于1.2、建筑系数不小于50%。2.其它指标要求：投资强度不低于130万元/亩、亩均税收不低于7.5万元/亩，环保要求按照临沂市生态环境局蒙阴分局出具的该地块环保情况说明执行。	860.50	860.50
[2024]-25	旧寨乡杏山子村东、向阳峪村西	15192	工业用地	40	规划条件：容积率不小于1.2、建筑系数不小于50%。2.其它指标要求：投资强度不低于130万元/亩、亩均税收不低于7.5万元/亩，环保要求按照临沂市生态环境局蒙阴分局出具的该地块环保情况说明执行。	433.00	433.00

注：建设项目在施工过程中一旦发现文物，要立即停止施工，加强保护，并在第一时间内告知文物主管部门。

二、申请人范围

中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织，除法律法规政策等另有规定及列入临沂市土地市场诚信体系黑名单的外，可单独申请，也可联合申请。

三、申请与登记

本次国有建设用地使用权挂牌出让实行网上交易，申请人须办理电子签名认证证书后，登录临沂市公共资源交易系统，在提交竞买申请截止时间之前交纳竞买保证金，按宗地下载出让文件，并按出让文件要求和系统提示填写竞买申请书并冻结竞买保证金。

出让文件规定申请人须提交其他材料的，申请人应同时上传该资料的电子图片，提交人工审核。网上交易不接受除网上竞买申请以外其他方式的申请。

申请人提交竞买申请并冻结竞买保证金的时间为2024年11月28日上午10时至2024年12月25日下午17时00分，逾期不予受理。申请人竞得土地后拟成立新公司进行开发建设的，在申请书中必须以说明明确新

公司的出资构成、成立时间等内容。

本次挂牌出让的详细信息和具体要求，见挂牌出让文件。申请人可于2024年11月28日上午10时至2024年12月25日下午17时00分至临沂市公共资源网上交易系统或蒙阴县自然资源和规划局获取挂牌出让文件。

四、挂牌时间、竞价方式

挂牌出让采取登录交易系统网站网上报名方式，按照价高者得原则确定竞得人。挂牌时间为2024年12月18日上午8时至2024年12月28日上午10时00分。挂牌时间截止时，交易系统将询问竞买人是否愿意继续竞价，有竞买人表示愿意继续竞价的，无需缴纳差价保证金，竞价结束后直接进入网上限时竞价，如遇特殊情况会在临沂市公共资源交易网发布公告择期进行人工现场竞价，通过竞价确定竞得人。

五、缴款到账有关事项

竞得人缴款到账以上交易系统反馈到银行系统的报文信息为准。因网络延迟或网络不通，交易系统不能向银行系统反馈缴款到账信息的，属于单边账，视为缴款不成功。缴款不成功的，银行将做退款处理，竞有人在缴款

后应及时登录交易系统核对到账信息。竞得人应当避免在截止期限前的最后24小时缴款，如出现缴款异常情况，请及时与临沂市公共资源交易中心及有关银行联系。

六、资格审查

本次国有建设用地使用权网上挂牌出让实行竞买资格后置审查制度，竞得人应在网上交易系统向其发出《成交通知书》后3个工作日内，持下列材料到蒙阴县自然资源和规划局进行资格审查，办理《成交确认书》：

1. 竞买申请书(自行登录系统下载打印并加盖公章)；
2. 竞买资格确认书(自行登录系统下载打印并加盖公章)；
3. 成交通知书(自行登录系统下载打印并加盖公章)；
4. 营业执照副本及复印件；
5. 出价记录；
6. 法定代表人身份证明书；
7. 授权委托书；
8. 法定代表人(或代理人)身份证及复印件；
9. 法人公章；
10. 出让文件规定的其他材料。

七、注意事项

(一)申请人请在网页提示下使用网上交易系统，并慎重上传需提交的资料。如上传虚假或与竞买申请无关的资料扰乱网上交易活动的，申请人将被列入临沂市土地市场诚信体系黑名单。

(二)竞得人在网上交易系统向其发出《成交通知书》后3个工作日内按照资格审查的要求提供有关材料。土地竞得人按上述要求提供材料或提交虚假材料的，资格审核通过后应签订《成交确认书》而不签订的，撤销竞买资格，没收50%的竞买保证金(最高不超过起始价的20%)，竞得结果无效，该宗国有建设用地使用权重新挂牌出让。

(三)参加限时竞价的竞得人需使用自备电脑登录交易系统参加限时竞价，为保证网上限时竞价的顺利进行，请按照《土地竞买人操作手册》要求设置网络环境。(《操作手册》在临沂市公共资源交易网“办事指南”专栏，请认真阅读。)

八、本次国有建设用地使用权挂牌出让的事项如有变更，出让人将发布变更公告，届时以变更公告为准。

九、出让宗地现场踏勘时间

申请人自行踏勘现场，出让人可提供协助。

十、需要公告的其他事项：

1. 临沂市公共资源交易中心网址：<http://ggzyjy.linyi.gov.cn>。
2. 蒙阴县自然资源和规划局地址：蒙阴县城蒙山路198号，联系电话：0539-4836257。
3. 临沂市公共资源交易系统技术支持电话：0539-8770063。

蒙阴县自然资源和规划局
2024年11月28日