

平阴出让低空经济特许经营权引各方热议,专家表示——

对低空经济首个“吃螃蟹”者,应全面看待

11月26日,一则《平阴县低空经济特许经营权出让项目中标公告》让济南平阴县政府成为舆论场热议的焦点。其中,空域权属、竞标流程、中标企业资质等问题是讨论的核心。

对此,专家指出,“平阴县做了一个‘吃螃蟹’的决定,有机制创新也有潜在风险,应该全面看待。”



平阴县在低空经济领域已形成一定的基础设施,拥有榆山机场和孝直机场两座B类通用机场。图为榆山机场。

大众新闻记者 张瑞雪

30年的出让时长符合法律规定

平阴县出让“为期30年的低空经济特许经营权”,其中,低空经济特许经营权的权利主体及县级政府是否有权进行出让等核心问题迅速成为热门议题。

对此,主攻政府事务的广东卓凡律师事务所律师万钰表示,“严格来说,买卖涉及所有权的交易,从招标信息来看,平阴县只是出让了低空空域的使用权,企业能够在有限限下进行商业化经营,而非获得所有权。”

上海君悦(合肥)律师事务所律师张勇进一步解释,“低空空域是指距正下方地平面垂直距离在1000米以内的空域,根据不同地区特点和实际需要可延伸至3000米。根据我国《中华人民共和国空域管理条例》第三条规定,低空空域的权利主体归属于国家空中交通管理领导机构。县级以上地方人民政府及有关单位按照职责分工协助做好有关空域管理工作。”

“换句话说,平阴县政府本身并没有其所管辖土地上空的低空所有权,也没有相应的经营权利。除非其已经履行了手续获得相应权力机构的法定授权。”张勇表示。11月29日,平阴县政府回应称,此次公开招标的低空经济特许经营权,主要是基于平阴县两座机场及配套设施,在特许经营期内负责低空经济项目的运营和维护,并不涉及低空空域等国家公共资源类的服务。

出让期限为何是30年?张勇介绍,国家发展改革委等6部门出台、今年5月开始实施的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》指出,特许经营期限原则上不超过40年。更早之前,原建设部《市政公用事业特许经营管理办法》规定特许经营期限最长不得超过30年。因此,“30年的出让时长符合法律规定。”

首个“吃螃蟹”者的空域创新探索

“平阴县做了一个‘吃螃蟹’的决定,有机制创新,也有潜在风险,应该全面看待。”山东省宏观经济研究院战略规划所所长、山东省低空经济协会专家委员刘德军说。

在刘德军看来,空域要素的市场化配置与流动是必然趋势,因此,“这是一个非常好的创新之举。目前国家和各级政府都在大力支持探索低空经济的发展路径,出让特许经营权是对低空经济应用场景和发展模式的开发和创新。”

他认为,平阴县作为济南低空产业示范基地、济南低空物流运营示范中心,拥有榆山机场和孝直机场两座B类通用机场,且初步建成了3个无人机物流起降场点、7条航线,具有发展低空经济的资源禀赋,能够主动谋求新的道路值得肯定。

刘德军亦表示,目前县政府出让低空经济特许经营权的做法,应经得起“来源合法性、定价合理性、流程合规性、市场经济性”等多个维度的检视。

具体而言,刘德军举例,本次向中标企业出让价格高达9.24亿元,年均盈利需达3000万元以上,“对这项权益还需要合理和细化定价。”他强调。

12月1日,中标企业山东金宇通用航空有限公司负责人向媒体表示,9.24亿元报价是委托第三方机构评估完成的,“我们能依托这两个机场开展经营,会有一些收益,包括无人机试飞试验、飞行培训,还有小型飞机销售等,都可以是我们的收益。经过测算,30年是可以达成的。”

中标企业金宇通航由平阴县财政局100%持股。张勇介绍,据今年11月8日发布的《山东省低空经济高质量发展三年行动方案(2025-2027年)》总体要求,低空经济的发展仍需坚持市场主导,而市场的一个显著特征就是“多元化竞争”,应当允许民营企业介入竞争。刘德军则表示,“和土地、矿产一样,空域资源的使用也应当坚持公开竞争的流程,向市场充分开放,中标企业应当经过政府严格的评估与审批。”

对此,平阴县方面向媒体透

露,参与投标的共计四家企业,另三家也是山东企业,“招投标过程完全符合相关规定,共有评审专家7位,两位甲方代表专家和5位评审专家。”

此外,面向未来的经济性也应当在考量之内。“还可以通过和中标企业签署合作协议的形式,引入社会资本和民营企业。主要看有哪些相关企业会看中这块区域的潜力,愿意来一起开发。”万钰解释,经出让的特许经营权并不排斥其他所有制类型的企业入驻,关键看市场需求如何。

市场容量恰恰是刘德军的关切重点,他认为,一个县域的需求和产业容量还需要切实评估,金宇通航中标后,争取良好效益还需产业链的配合。前述负责人则表示,金宇通航性质为国资平台,目的是招商引资。平阴县发展和改革局局长宋勇亦对媒体表示,出让特许经营权是发展低空经济的一种探索方式,可以吸引更多的低空经济相关企业入驻平阴县,形成低空经济的产业链条。

低空“起飞”还需系统性推进

“得多方面共同努力,一件一件去解决,在发展中解决问题。”刘德军对于低空经济的未来图景很有期待,同时也强调不可“过急过热”推进。

例如,成本过高是当前低空产业进入民用领域的核心桎梏,“上次我跟着架民用直升机体验,没个上万元钱飞不了,还得有特定的起降地点,而坐一趟高铁才多少钱?”他举例说,“如果没有明显的时间优势,成本又比较高,市场就很难起来。”

在刘德军眼中,低空产业若想“起飞”,多主体协作的系统性推进仍是最重要的“助燃器”。譬如,政府出台部门协作的细则和建设配套的基础设施、科研单位推进技术迭代、企业开发应用场景和落地方案等。

“这个赛道竞争虽然激烈,但也非常宽广,需要发挥想象力,也需要合力务实推进。”刘德军期待低空产业健康发展。

延伸阅读

记者从平阴县发展和改革局获悉,此次平阴县公开招标的“低空经济特许经营权”,主要是基于平阴县两座机场及配套设施,在特许经营期内负责低空经济项目的运营和维护,并不涉及低空空域等国家公共资源类的服务。

平阴县发展和改革局局长宋勇表示,发展低空经济离不开资金投入和资本支撑。随着低空经济热度的不断升温,许多国有企业和民营企业资本正持续布局低空经济产业链,投资领域众多。许多产业基金在低空经济产业也进行了前瞻性布局,但总的来看,投入产出周期长的风险一直存在,我国低空经济发展不缺“热钱”,更需要更大规模的“耐心资本”的介入,这也符合新质生产力发展的一般规律。

“这是在发展低空经济中的一种探索方式,可以吸引更多的低空经济相关企业入驻平阴县,形成低空经济的产业链条。”宋勇说,出让收益用于低空经济发展,为低空经济发展注入“耐心资本”,能部分解决当前资本支持低空经济发展中遇到的一些问题。此外,平阴县还计划设立县级低空经济产业发展基金,发挥产业基金的杠杆作用,从而撬动更多资金、资源和力量参与发展地方低空经济

2024年被称为中国的“低空经济元年”。先是在3月,低空经济作为“新增长引擎”写入政府工作报告,同时被定义为战略性新兴产业之一。随后,工信部、科技部、财政部和民航局也在3月底联合发布《通用航空装备创新应用实施方案(2024—2030年)》,其中明确提出到2030年,低空经济将达万亿级市场规模,并制定了五大重点任务 and 20项具体工作部署。

在国家政策推动下,多地也纷纷出台针对低空经济的行动方案,不少地方政府都由国资平台公司牵头打造低空基础设施和低空飞行服务平台,并吸引企业和社会资本介入。

今年9月份,山西省政府采购网也曾发布低空经济项目的采购公告,公开招标低空经济项目的潜在供应商;重庆市则在9月出台《重庆市推动低空空域管理改革促进低空经济高质量发展行动方案(2024—2027年)》,其中明确要探索空域资源要素定价及结算规则。

产业,引导社会资本和专业机构投资低空产业项目。

经过多年发展,平阴县在低空经济领域已形成一定的基础设施和人才基础。目前,济南共有四座通航机场,其中两个坐落在平阴县内。平阴县还成功获批济南低空产业示范基地、济南低空物流运营示范中心,正在积极推动无人机物流、航空文旅、飞行培训等产业发展,努力打造低空经济产业链。在无人机物流试点区域,已初步建成3个物流起降场点、7条航线。此外,孝直通用机场正在规划开通平阴至北京、平阴至青岛两条短途低空航线。其中,从济南平阴到青岛航线时长为1.5个小时,到北京航线时长不到2个小时。“十五五”期间,平阴至北京、平阴至青岛两条低空物流航线也计划开通。

宋勇表示,今后平阴县将与国内优秀的低空经济企业积极洽谈、对接,共同携手发展低空经济,共享低空经济的美好未来。为发展壮大低空经济产业,平阴县将重点聚焦各类低空航空器整机、核心零部件和关键材料制造研发的龙头企业,招引一批低空经济产业领军企业,谋划一批低空经济产业项目,开展低空航空器组装、

维修、销售,在平阴搭建低空经济的试飞、试验、物流、观光等各种场景,做好产业链条延伸,在低空经济中抢占先机,赢得主动。

据新华社

中国低空经济联盟执行董事罗军对记者分析,空域线路在大城市价值较高,但在县级城市要实现商业化盈利会比较难。

而更多企业和资本目前将关注点集中在低空航空器制造领域。不久前举行的珠海航展就首次设立低空经济馆,上百家布局低空经济的企业参展,各种飞行汽车,eVTOL(电动垂直起降航空器)纷纷亮相。

值得注意的是,作为低空经济重要载体的新型航空器eVTOL,近期收获融资的消息不断,小鹏、吉利等造车厂商纷纷下场,采用各种技术、各种构型的有人无人eVTOL也如雨后春笋般涌现。

民航华东地区管理局二级巡视员钱惠德直言,从1987年,国务院发布民用航空器适航管理条例以来,民航总局共颁发了约80个型号合格证,而以无人机为代表的新型航空器普及后,目前登记在册最大起飞重量为25kg以上的无人机型号种类已超过1000个。

据第一财经

出让收益为低空经济发展注入“耐心资本”

平阴县发展和改革局:

多地出台针对低空经济行动方案