

# 韩国政坛乱局波及日韩关系

主笔 赵世峰

近期韩国紧急戒严风波持续发酵，总统尹锡悦已被禁止出境，“内乱常设特检法”以及迅速逮捕总统尹锡悦的决议案已在韩国国会获得通过。由此引发的混乱也波及日韩关系，日本首相石破茂表示，“正严重关切”韩国政局，并有可能取消原定于明年1月的访韩计划。

尽管韩国在4日凌晨取消了紧急戒严，但日韩议员联盟当日仍取消了原定于本月中旬由该联盟会长菅义伟率团访韩的计划。4日晚，石破茂在首相官邸同外务大臣岩屋毅、防卫大臣中谷元等人围绕韩国局势进行了商讨。在5日的众议院预算委员会上，石破茂直言“日韩关系目前不容乐观”。

日本佐贺县嬉野市7日至8日举行“日韩海峡沿岸县道交流知事会议”，受韩国紧急戒严风波影响，原计划出席的两国知事等8名地方官员将全部缺席，改由各地方政府的副知事级人士代为出席。佐贺县方面透露，该县与担任韩方干事的济州道曾就取消会议进行协调，之后韩方提出希望继续举办。该交流会议始于1992年，今年的主题为体育文化，原计划由日本山口、福冈、佐贺和长崎4县与韩国釜山市、济州道等4个市道的领导人在嬉野市进行交流。

日本防卫大臣中谷元原计划拟于本月下旬访问韩国，但目前韩国国防部长官金龙显已辞职并接受调查，韩国检察厅特别调查本部以“内乱、滥用职权”为由对其发



这是今年10月东盟峰会期间，韩国总统尹锡悦(右)首次与日本首相石破茂会晤时的照片。

出拘捕令，这一访问计划已然泡汤。

据共同社报道，日本政府担忧韩国目前局面可能会对推进两国安保和经济等领域合作造成严重影响。5日，日本前首相岸田文雄在接受采访时对韩国政治动荡可能破坏双边关系表达了关切，称“韩国政局稳定对于推进日韩关系至关重要”。

尹锡悦2022年5月上台后急于修复韩日关系，宣布“自掏腰包”代日企赔偿二战强征劳工受害者，随后于去年3月访日并与岸田文雄就重启两国首脑“穿梭外

交”达成一致。此举引发韩国在野党、民间团体和一些民众不满，称之为“屈辱外交”。在韩国6个在野党4日向国会提交的弹劾尹锡悦动议案中，痛批其“推行以日本为中心的奇异外交政策，任命倾慕日本的人士担任政府要职”，称尹锡悦政府的亲日外交政策“引发了战争危机”。

日本外务省人士称，韩国尹锡悦政府变为“跛脚鸭”，担心日韩关系倒退和恶化。日本政府相关人士也表示，“在韩国朝野政党对立局面下，但愿日韩关系

不会成为争论点”。

此外，此前日韩关系的改善还源于美国政府的推动。去年8月，美国总统拜登与时任日本首相岸田文雄、韩国总统尹锡悦在戴维营举行会晤，就众多外交政策目标进行探讨，最终达成“戴维营原则”，同意扩大三国安全和合作“制度化”，以弱化领导人换届对美日韩联盟的影响。

然而，美国当选总统特朗普将于明年1月上台，仍将对美日韩关系带来诸多不确定性。特朗普在第一任期内对多边合作持消极态度，曾施压日韩增加所负担的美军驻扎费用。共同社报道称，2019年特朗普政府曾提出将日方所负担的美军驻扎费用增加4倍，虽然拜登政府接手谈判后，最终确定到2026年度只略微增加，但对日方而言这仍是一段“痛苦的回忆”。特朗普在竞选期间曾称韩国是“赚钱机器”，甚至提出要求韩国支付100亿美元的美军驻扎费用。日本政府担心，无法指望特朗普政府像拜登政府那样推动日韩合作。

美日韩三国负责朝鲜事务的高官9日在日本举行磋商，确认在韩国“紧急戒严”风波后保持密切合作。10日，美国国防部长奥斯汀在东京与日本防卫大臣中谷元会谈，据称会谈中提到与韩国等地区伙伴合作的重要性。日本政府认为，韩国政治危机短期内难以结束，已打算取消石破茂原定于明年1月的访韩计划，正在协调其届时访问马来西亚和印尼两国。

# 法德“双发哑火”拖累欧盟

主笔 赵恩霖

12月16日，德国联邦议院将就总理朔尔茨领导的少数派政府进行信任投票。如果朔尔茨政府没能赢得信任投票，德国总统可在其建议下解散联邦议院，并在60天内举行新的选举。这意味着德国将进入政府更迭进程。

朔尔茨政府摇摇欲坠之际，欧盟的另一个“发动机”法国也陷入政治危机。12月4日，法国政府遭到国民议会弹劾下台，时任总理巴尼耶仅任职3个月便向总统马克龙提交辞呈。这一幕再次凸显法国政坛碎片化带来的不确定性。

法德这两个欧盟核心大国同时遭遇政局动荡，既削弱了二者在欧盟内部的领导力，也令欧盟的中心地带出现动摇。

法德政治危机的导火索都跟预算问题直接相关。一个多月前，时任德国财长、自民党首林德纳被朔尔茨解职，理由是缺乏合作的信任基础，随后自民党退出联合政府，宣告三党执政联盟破裂。当时，执政联盟内部的社民党与自民党围绕2025年预算案和经济政策的矛盾分歧难以调和。

自民党主张严格执行宪法有关“债务刹车”的条款，削减福利保障项目以大幅节省开支，反对增税；社民党则希望提高债务上限，加大政府投资以刺激经济增长。

自民党“退群”后，社民党与绿党的联合政府沦为少数派政府，面临联邦议院的信任投票。朔尔茨本打算2025年1月中旬在联邦议院发起信任投票，2025年3月举行新的选举，较原定时间提前半年。

然而，当时德国的民调显示，65%的民众支持立刻组织选举。基民盟等主要在野党也表态选举议程应进一步提前。无奈之下，朔尔茨才将政府信任投票的时间提前至12月16日。鉴于社民党和绿党在议会席位属于少数派，朔尔茨政府恐难以通过信任投票，新一届联邦议院选举将在2025年2月下旬举行。

在法国，巴尼耶政府之所以上台才三个月就遭弹劾，缘于其绕开国民议会，动用



这是今年3月在德国柏林拍摄的德国总理朔尔茨(右)和法国总统马克龙。 新华社/路透

宪法相关机制，强行推动了2025年社保预算案。此前，巴尼耶政府与国民议会第一大阵营左翼联盟“新人民阵线”、第三大阵营极右翼国民阵线进行谈判，前者对其全盘否定，后者则提出多项条件，巴尼耶政府在对国民阵线做出多项妥协后，拒绝再让步。

最终，巴尼耶政府强推2025年社保预算案后，左翼和极右翼阵营分别向国民议会提出弹劾案。这无疑是继7月初国民议会选举之后，法国政坛的又一次地震。

由于马克龙所在的中间派执政联盟在6月初的欧洲议会选举中落败，极右翼国民联盟的得票率是其两倍，于是马克龙走了一步险棋——解散国民议会，提前大选。然而，7月初国民议会选举第二轮投票过后，虽然马克龙联合左翼阵营阻止了国民联盟掌权，但国民议会也随之出现“三足鼎立”局面。在国民议会577

个席位中，左翼联盟“新人民阵线”占据182席，马克龙所属的中间派阵营有168席，国民联盟及其盟友掌握143席。

马克龙选择右翼共和党人巴尼耶出任总理前后，已经遭遇到巨大压力和阻力，这个少数派政府的脆弱性早就暴露无遗。如今，马克龙拒绝辞职，且在挑选新总理人选的谈判中，再度将左翼联盟领头羊、极左翼政党“不屈的法兰西”和极右翼国民联盟排除在外，试图借此分化这两大阵营，但新政府同样面临着老问题，仍有可能是少数派政府，预算问题仍是当务之急。

法德政局震荡的同时，两国经济也都出现疲软。国际评级机构惠誉近期发布报告，预计法国今年财政赤字将扩大至国内生产总值(GDP)的6.1%，远高于之前预期的5.1%。如不采取任何措施，2025年或将升至GDP的7%。今年7月，法国因赤字过高被

欧盟启动过度赤字程序。截至今年6月底，法国公共债务已占GDP的112%。

今年10月，巴尼耶曾公布一份2025年预算草案，计划削减400亿欧元的财政开支，并增加200亿欧元的财税收入，以恢复公共财政平衡，力争在2025年将赤字控制在GDP的5%以内。当前，法国10年期债券的风险溢价已高于希腊，进一步推升了融资成本。经济合作与发展组织(OECD)已将法国2025年经济增长的预测由1.2%下调至0.9%。

与法国过度举债相反，德国的“债务刹车”被指过于严苛。现阶段，德国的公共债务占GDP比重仅为63%，“债务刹车”机制将年度财政赤字上限定为GDP的0.35%。

民调机构迪麦颇公司近日的调查结果显示，德国45%的受访者认为经济形势是目前最重要的问题。而在2021年9月联邦议院选举时，只有7%的受访者对经济前景感到担忧。德国伊福经济研究所上月底的测算显示，今年第三季度德国16个联邦州中只有8个州实现经济增长。

去年德国就是唯一负增长的发达经济体，前不久德国政府发布的秋季经济预测报告显示，今年德国GDP还将萎缩0.2%，这意味着德国经济将连续两年陷入衰退。

法德政局动荡、经济令人担忧之际，正值美国即将进行政权更迭，特朗普将开始第二个总统任期。特朗普第一个总统任期间，德美关系从政治到经贸均出现倒退，法美关系则高开低走龃龉不断。当时，美国与以法德为首的欧盟之间爆发贸易摩擦，跨大西洋伙伴关系裂痕进一步加深。

如今，法德作为欧盟的两个“发动机”，几乎同时出现“哑火”迹象，这对于2025年1月之后欧盟与美国的的关系重构来说并不是件好事。眼下，特朗普已经再度挥起关税大棒，欧盟与之讨价还价的意志和能力，可能会因法德“双发哑火”而打折。同时，在特朗普可能叫停对乌克兰援助的背景下，欧盟可能要独自扛起援乌重担，法德轴心不稳的情况还可能削弱欧盟在乌克兰问题上的作为。