

# A04-A05 看点

### 编者按

近期关于公交出行,山东又传出多条暖心消息:2025年1月1日起,烟台龙口全域公交免费;此前德州宣布,2024年10月15日至2025年3月15日,德州中心城区继续实行城市公交全员免费乘坐,这是2021年以来,德州第4年实施该政策;同样,供暖季主城区免费乘坐公交,自2020年开始,聊城已坚持做了五年……

越来越多地方推行免费公交背后有哪些考量?给城市发展带来哪些改变?本报记者进行了调查。



龙口市民赶集后乘坐免费公交,纷纷为新政策点赞。(于洋 摄)



德州公交免费期间,投币箱已封闭。(李梦晴 摄)



在聊城市城区站牌处,市民登乘免费公交。(谢晓丽 摄)



龙口一位小朋友和妈妈一起体验免费公交。(于洋 摄)

## 我省烟台龙口、德州、聊城等多地推行公交免费政策 百姓乘车政府买单,免费公交叫好又叫座

本组稿件采写:记者 谢晓丽 唐学钰 郝忠诚 于洋 李梦晴

### 烟台龙口

#### 今年起全域公交免费 中青年乘客日渐增多

2025年1月1日起,烟台龙口全域公交免费乘车政策正式落地实施。

所谓“全域公交免费”,概括讲就是“全域、全员、全时段”免费,具体说就是“龙口市的所有常规公交车,在其正常运行时段,乘客不论是否为龙口人,在遵守乘车规则的前提下,均可以免费乘坐”。所有乘客无需投币、刷卡、扫码或出示任何凭证,即可享受免费乘车服务。

该政策的落地,对那些经常坐公交的乘客来说,无疑是一个好消息。“我每天上班都乘坐公交,一天至少两次,一次2元,算下来一年坐公交需要一千多元。而今年,这笔费用省下了。这份新年礼物暖暖的,很贴心。”龙口市民刘女士说。

公交惠民政策不仅让龙口当地人兴奋,还让外地朋友非常感动。来自北京的林阿姨今年快70岁了,在龙口已居住9年。“退休后我便来到龙口,这里有山有海,环境优美,现如今公交又免费,这不仅体现了城市公共服务水平的提升,更彰显了龙口的经济实力,我们选择这里养老,没错了!”

1月4日,农历腊月初五,是龙口全域公交免费后的第一个周末,恰逢龙口北马、中村、华府等地赶集的日子。许多市民选择乘坐公交赶大集。

在华府大集附近的海岸华府公交站点,市民邢女士带着女儿、侄子赶完集后,一起等公交返程。

“我平时都是开车出行,知道公交免费了,周末带着孩子们来感受一下。”邢女士说,“新政策让我们刷新了对公交的认识,站点多,线路丰富,不去太偏僻地方的话,乘坐公交是很方便的。但之前出门我们首选开车,忽略了公交这个绿色出行方式。”

4日10点15分,驾驶员张树卫驾驶公交1路抵达终点站海岸华府。张树卫今年54岁,从事公交驾驶工作近10年。他驾驶的1路车是龙口的第一条公交线路,贯穿东西两城区,全程近30公里,途经48个站点,涉及医院、学校、商圈等许多重要区域。

“公交免费对乘客来说,实惠又方便。对驾驶员来说,也方便了许多,比如,现在乘客上车,我们不需要再关注他们是否投币或刷卡了。”张树卫说。

据了解,截至2024年,龙口市公交车总数达到246辆,城乡公交线路53条,全年运营里程达1400多公里,年运送乘客达1100万余人。张师傅说:“目前公交免费还不到一周,但能明显感觉到中年和青年乘客变多了,想必随着政策持续落地,越来越多的人会选择公交出行。”

2025年伊始,烟台龙口为市民送上了一份暖心又贴心的“新年礼物”:1月1日起龙口全域公交免费乘坐。

近年来,为进一步倡导绿色出行理念,山东多地均不同程度实施了公交“免费”政策。2024年10月15日至2025年3月15日,德州市中心城区常规公交线路,继续实行全员全时全域免费乘坐。同样,在聊城,2024年至2025年供暖季期间,也继续推行主城区免费乘公交政策。

▶龙口市公交车投币箱上贴着“全员免费 惠民公交”的信息。(于洋 摄)



### 德州

#### 连续四年供暖季送福利 79条公交线可免费乘坐

2025年1月4日中午,在德州市德州学院公交站点,挤满了乘坐公交车的同学们,大家有序地上下车,享受着免费乘坐的福利。“我和同学去澳德乐玩,之前坐公交车要两块钱,冬天公交免费,对于我们学生而言,省下了一点生活费,而且公交不仅直达还暖和,方便又实惠。”在德州学院读大三的王同学说。

为了进一步倡导绿色出行理念,鼓励、引导大家优先选择公共交通出行,2024年10月15日至2025年3月15日,德州市中心城区,包括德城区、天衢新区、陵城区范围内所有常规公交线路(不包括定制公交等特殊公交线路),继续实行全员全时全域免费乘坐,这是自2021年10月15日以来,德州市民享受这一福利的第四个年头,共有79条公交线路可免费乘坐。

随着免费政策的启动,德州市的公交站点迎来更多市民乘客。随机走上一辆公交车可以看到,实行免费期间,公交车投币箱已封闭,公交车车载刷卡机票价更改为“0.00”元(刷卡、扫码不产生任何费用),乘客只需上车即可。

正在等公交车的市民徐先生说:“工作单位和我住的地方相距比较远,每年一到公交免费,我就乘坐公交车上下班,不仅省钱,还没有了找车位停车的烦恼。”

公交看似小事,却事关民生大计。为确保公交免费政策的顺利实施,几年来,德州市交投公交集团做了大量工作,从运力安排、车辆调度、安全驾驶、文明服务等方面发力,不仅对公交车进行了全面的安

乘坐,聊城更是因为这项暖心政策,登上了全国热搜榜。

2024年聊城市人民政府工作报告又将“继续推行供暖季公交车免费乘坐,提升无障碍公共交通出行服务水平”,列入年度30项重点民生实事清单之一。

2024年11月17日,聊城市人民政府发布《关于主城区免费乘坐公交车的通告》,2024至2025年供暖季期间,继续实行主城区免费乘坐公交车政策。自2024年11月19日至2025年3月15日,聊城市公交集团运营的72条城市公交线路,以及聊城交运集团运营的4条公交线路全部免费乘坐。

聊城市公交集团董事长秘书马涛告诉记者,在免费乘车客流量大的时间段,包括上午7:00—8:30和下午5:00—6:30,增加了公交车的运行频次。为便于市民上下班及出行,途经城区主干道的公交线路还延长了末班车发车时间。

1月5日,在聊城K6路公交车上,市民纷纷对这项政策竖起了大拇指。“出家门上公交,下公交到学校,不用为找停车位早到一小时,也不用再为校门口的拥堵烦心。”学生家长岳南说,市民都打心眼里赞同这件民生大事实。

政府出资,百姓受惠,这项政策实施以来,叫好又叫座。据聊城公布的社会调查情况,对此项政策,89.69%的市民表示满意,其中,63.92%的市民认为政府惠民、老百姓生活更方便;25.77%的市民认为能缓解交通压力;91.41%的市民表示支持继续实施免费乘公交政策。

除了主城区供暖季免费乘公交,聊城市的高唐、茌平,也实现了城区公交全年免费乘坐。

记者从高唐县交通运输局了解到,2015年,高唐城区公交开通,运营7条线路,执行1元票价。老年人、退役军人等特定人群免费乘车。2021年,高唐县将城区公交免费列入“十件品质民生要事清单,重点推进。2021年10月1日,高唐县城区公交免费乘坐政策正式实施。2022年,高唐县对城区公交线路进行了全面优化调整,让更多居民享受免费乘车政策。

高唐县交通运输局相关工作人员介绍,城区7条城区线路,每天发送679个班次。免费政策实施后,极大提高了群众乘坐公交出行的积极性,每天乘坐人数约9840人,每月可节约市民出行费用29.5万元。2024年,高唐城区公交免费乘坐人数达288万人。

同样,为保障和改善民生,2021年6月,茌平区委区政府实施了“城区公交全年免费”民生工程。

在平仲连公共交通有限公司具体负责在平市区公交线路的运营,免费线路(K1、K2、K3、K5、K6、K7、K8)覆盖城区“九纵六横”15条街道及人员密集的学校、医院、大型小区及重点商圈,日均客流量13000余人次,车辆100余部,全部为新能源公交车,极大方便了百姓出行。

2020年12月9日,聊城在全省率先出台这项“硬核措施”,倡导市民低碳绿色出行。免费乘车期间,公交车关闭车载刷卡设备,关闭投币箱,以防乘客误投,误刷。乘客上车后,无需出示任何证件即可免费

乘坐,聊城更是因为这项暖心政策,登上了全国热搜榜。

2024年聊城市人民政府工作报告又将“继续推行供暖季公交车免费乘坐,提升无障碍公共交通出行服务水平”,列入年度30项重点民生实事清单之一。

2024年11月17日,聊城市人民政府发布《关于主城区免费乘坐公交车的通告》,2024至2025年供暖季期间,继续实行主城区免费乘坐公交车政策。自2024年11月19日至2025年3月15日,聊城市公交集团运营的72条城市公交线路,以及聊城交运集团运营的4条公交线路全部免费乘坐。

聊城市公交集团董事长秘书马涛告诉记者,在免费乘车客流量大的时间段,包括上午7:00—8:30和下午5:00—6:30,增加了公交车的运行频次。为便于市民上下班及出行,途经城区主干道的公交线路还延长了末班车发车时间。

1月5日,在聊城K6路公交车上,市民纷纷对这项政策竖起了大拇指。“出家门上公交,下公交到学校,不用为找停车位早到一小时,也不用再为校门口的拥堵烦心。”学生家长岳南说,市民都打心眼里赞同这件民生大事实。

政府出资,百姓受惠,这项政策实施以来,叫好又叫座。据聊城公布的社会调查情况,对此项政策,89.69%的市民表示满意,其中,63.92%的市民认为政府惠民、老百姓生活更方便;25.77%的市民认为能缓解交通压力;91.41%的市民表示支持继续实施免费乘公交政策。

除了主城区供暖季免费乘公交,聊城市的高唐、茌平,也实现了城区公交全年免费乘坐。

记者从高唐县交通运输局了解到,2015年,高唐城区公交开通,运营7条线路,执行1元票价。老年人、退役军人等特定人群免费乘车。2021年,高唐县将城区公交免费列入“十件品质民生要事清单,重点推进。2021年10月1日,高唐县城区公交免费乘坐政策正式实施。2022年,高唐县对城区公交线路进行了全面优化调整,让更多居民享受免费乘车政策。

高唐县交通运输局相关工作人员介绍,城区7条城区线路,每天发送679个班次。免费政策实施后,极大提高了群众乘坐公交出行的积极性,每天乘坐人数约9840人,每月可节约市民出行费用29.5万元。2024年,高唐城区公交免费乘坐人数达288万人。

同样,为保障和改善民生,2021年6月,茌平区委区政府实施了“城区公交全年免费”民生工程。

在平仲连公共交通有限公司具体负责在平市区公交线路的运营,免费线路(K1、K2、K3、K5、K6、K7、K8)覆盖城区“九纵六横”15条街道及人员密集的学校、医院、大型小区及重点商圈,日均客流量13000余人次,车辆100余部,全部为新能源公交车,极大方便了百姓出行。

2020年12月9日,聊城在全省率先出台这项“硬核措施”,倡导市民低碳绿色出行。免费乘车期间,公交车关闭车载刷卡设备,关闭投币箱,以防乘客误投,误刷。乘客上车后,无需出示任何证件即可免费

本组稿件采写:记者 谢晓丽 唐学钰 郝忠诚 于洋 李梦晴

### 免费公交背后,是大写的“民生优先”

虽然对于地方财政来说是笔不小的开支,但切实实给群众带来了更多温暖,也给城市发展带来了诸多积极变化。在生态环境方面,随着私家车使用量减少,城市空气质量得到明显改善。

### 公交免费客流增长显著 这笔账算起来“感觉值”

随着公交免费惠民政策的持续实施和不断完善,多地不断加大公共交通投入力度,进一步优化公共交通网络。

2020年12月9日,聊城在全省率先出台供暖季免费乘公交“硬核措施”,倡导市民低碳绿色出行。从2020年的59条线路,到2024年的74条线路,聊城免费的公交线路越来越多,享受政策红利的市民也越来越多。

聊城市财政也给予了强有力的财力保障,在2021年安排2000万元的基础上,2022年又统筹2500万元用于聊城市公共交通免费乘车政策性补贴,并将根据实际运营状况及时清算。

在德州,公交免费后,客流量增长显著。据德州交投公交集团副总经理魏清超介绍,部分线路客流量达到免费前的2倍左右,可为习惯乘公交上下班的市民每月节省大约90元,如私家车改为公交上下班,一般每月可节省300—400元。三年来,德州免费公交已惠及群众5800余万人次。

在优化公交线路和站点方面,公交集团对学校、医院、大型商场等重点区域周边线路,站点进行优化调

整,采取定制公交等方式,提升学校周边站点覆盖率,确保市民能够更加便捷地到达目的地。

据悉,2024年以来,德州市共新开通公交线路5条,优化调整公交线路10条,新增站点114个,减少站点7个,新增临时站19个,填补公交空白50.7公里,填补公交线网空白路段50.7公里,线路总长度达到1700.6公里,高标准完成新青年音乐节、运河马拉松等公交保障工作。

据悉,德州市除了中心城区外,乐陵市、齐河县等地近年来也实施了公交免费惠民政策。“近些年新增公交车都是新能源车,免费乘坐政策可以引导更多人绿色出行,缓解道路压力,减轻出行负担,还有利于刺激消费。虽然财政要增加大量投入,但感觉值。”乐陵市交通运输局党组成员、副局长谭相利说。

### 绿色出行带来社会效益和生态效益全面提升

聊城、德州等地为何要大手笔实行“公交免费”政策?在2020年12月9日举行的一场新闻发布会上,聊城曾给出答案,“是为了坚决打赢秋冬季蓝天保卫战,维护城市道路交通环境,减少机动车尾气排放,改善空气质量,保护群众健康。”

近五年过去了,聊城给出了怎样的答卷?

根据聊城市生态环境局组织编制的2023—2024年度《聊城市免费乘公交政策实施效果评估报告》:免费公交政策实施阶段,日均客流量为12.47万人次,明显高于政策实施前(7.77万人次);城区9条主要道路日均车流量均出现明显下降,

小型汽车和大型汽车日均车流量分别下降0.2%、11.4%;中石油和中石化的汽油日均合计销量,较政策实施前和实施后分别下降5.7%、26.0%;政策实施阶段相比政策未实施阶段,汽油车和柴油车一氧化碳、碳氢化合物、氮氧化物、颗粒物日均排放量,分别降低0.23吨、0.02吨、0.09吨、0.007吨。

在空气质量变化方面,与2023年同期相比,作为机动车尾气的典型污染物NO<sub>x</sub>和CO均同比改善,改善幅度分别为2.9%和6.7%。

在尾气排放方面,免费公交政策实施前,中、后三个阶段,机动车尾气对PM<sub>2.5</sub>浓度的贡献占比分别为19.62%、5.93%、5.41%,可以看出,机动车尾气对PM<sub>2.5</sub>浓度的贡献占比明显降低。

在德州,绿色出行同样带来社会效益、生态效益全面提升。2020年至2022年,德州购置纯电动车600辆,彻底淘汰了高污染的燃油老旧车;目前纯电动车占90%,可以达到“近零碳”排放,为德州中心城区的空气质量改善作出了重要贡献。

2022年10月,德州市召开中心城区公共交通惠民政策解读新闻发布会,会上透露,根据第三方机构初步测算,公交免费政策实行的第一年,152天的时间里,一氧化碳(CO)浓度下降18.27%、颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)下降11.25%,不仅有助于市民健康和生命质量的提升,也为城市可持续发展奠定了坚实基础。

此外,免费公交不仅增强了市民对公共交通的依赖和信任,提高了公共交通的服务水平和质量,也促进了市民之间的交流和互动,增强了城市的凝聚力和向心力。

### ■ 评论

近年来,为进一步倡导绿色出行理念,鼓励、引导市民优先选择公共交通出行,山东多地采取了免费乘公交政策。自2023年4月26日起,国家法定节假日及双休日期间,临沂市民可全天免费乘坐市区所有公交车辆。聊城、德州也是连续几年于供暖季执行免费乘坐公交惠民政策。在每年的绿色出行周,“五一”“十一”假期,山东各地也在用不同的票价优惠方式,促使市民选择公共交通。

免费不仅为市民出行节省了费用,公共交通的畅行,也会加快城市交通运转效率,同时降低环境污染。近年来,尽管私家车数量不断上升,“公共交通优先”发展战略从未改变。

2024年10月17日,国务院印发《城市公共交通条例》,自2024年12月1日起施行,标志着我国实施城市公共交通优先发展战略迈出新的一步。

《条例》中有几点值得注意。首先,公交优先发展的导向再次得到明确。国家鼓励、引导公众优先选择公共交通,作为机动化出行方式。明确城市人民政府是发展城市公共交通的主体责任。

公共交通作为一项民生服务,坚实完善的发展保障是良性发展的关键,不然“免费乘车”只能沦为一时的喜

## 期待城市公交更好驶向未来

闻乐见,《条例》中专门设置了“发展保障”一章,对支持和保障城市公共交通发展作了较为全面、系统的规定。

其中包括,保障用地需求,明确城市公共交通基础设施用地,可以以划拨、协议出让等方式供给,并可按照规定实施综合开发,支持城市公共交通发展。健全投融资机制,明确城市人民政府应当安排公共交通发展所需经费并纳入本级预算;鼓励引导金融机构加大融资支持力度,鼓励和支持社会资本依法参与城市公共交通基础设施建设运营。

完善票价体系,鼓励建立多层次、差别化的城市公共交通票价体系,明确城市公共交通企业可以开展定制化出行服务业务。落实补贴政策,规定综合考虑财政承受能力,企业增收节支等因素,按规定及时给予补贴补偿。

从《条例》内容可以看出趋势:城市公共交通的公益属性明显,但为保障长效发展,在保障公益属性的同时,需不断探索市场化运营的路径。

期待更多城市不断推出公交惠民政策的同时,也期待通过改革,城市公交能够拥有更大的发展空间。(大众新闻记者 常青)

**青島膠州大白菜**  
帮嫩薄、汁乳白、纤维细  
产地直发 胶州市大白菜协会监制

★特产好价★  
¥22.9  
4.5-5斤

扫码购买

**公告声明**

◆济南中展前海保险代理有限公司青州市分公司(统一社会信用代码:91370784MA3F2AMQ78)已注销,特此公告。  
◆济南中展前海保险代理有限公司潍坊高新分公司(统一社会信用代码:91370705MA3CCPL00A)已注销,特此公告。

**收购字画**  
◆求购  
15864536825  
广告订版电话  
0531-85196204

**悠然亭颐养中心(医养结合 双院一体)**  
市中、兴隆、钢城、青岛、滨州、东营、白沙7店联动  
五星养老 国家试点 医保定点 医疗护理 康复理疗 7天试住  
地址:市中区·二环西高架桥下·腊山路16-3号 电话:88819955

**金龄健康·山东济南养老服务中心**

◆国企品质,公办机构。  
◆全国养老服务先进单位、全国敬老文明号、济南市五星级养老机构。  
◆康养专区推出部分特价房,床位费低至1500元/月,部分床位8.5折优惠。  
满一年赠送一个月床位费。  
电话:0531-82805587/5588  
地址:济南市市中区里营路3666号