

# 全国统一大市场，将如何改变我们生活

## 打破地区间市场壁垒，促进人、财、物在全国范围内自由流动

### 就业地参保户籍限制将被全面取消

临近春节，过几天路广梧就要回广西老家过年了，自从2010年到广州打工，4年时间攒了些钱，除了开了一家美术用品商店外，在广州生活已有15年的他，更是有了自己的小家庭。成为父母后，除了思考如何增加收入，孩子的未来规划也成了重中之重。考虑到孩子已经适应了在广州的学习和生活环境，路广梧也不愿意放弃自己多年经营的店铺。因此，他对于落户广州的愿望变得愈发强烈。得知从今日起，就业地参保的户籍限制将被全面取消，路广梧意识到积分落户成为他唯一可行的途径。满足社保等各项险种缴纳满4年的条件是落户的基础要求。作为灵活就业人员，路广梧现在也有资格参保了，这让他感到落户广州的希望大增。因此，近日路广梧带着准备好的资料，来到广州市花都区服务大厅办理灵活就业人员参保。

不久前，国家发展改革委印发《全国统一大市场建设指引(试行)》的通知，明确全面取消在就业地参保户籍限制。

对此，第十四届全国政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭说，很多大城市已经开始对于外来非本地户籍的人口放开在本地参保了，但在实际生活当中有很多人因为是灵活就业人员，并没有一个雇主，在就业所在地参加社保还是有困难的。这一次新政，受益最大的群体可能就是那些灵活就业人员。在就业所在地如果能够参加社保，对于未来的福利，还有社会的稳定性，都会有很大的好处。

关于全国统一大市场建设的指引通知，提出了完善就业公共服务体系，构建全国就业公共服务平台。为此，江苏省张家港市人社局创建了零工市场，配备了集智能化与数字化服务于一体的综合性服务大厅。通过构建“线下+线上”多平台服务矩阵，灵活就业人员可以线

近日，国家发改委印发了《全国统一大市场建设指引》(以下简称《指引》)。面对“全国统一大市场”这个新概念，有人会问，全国各地的经济联系已经如此紧密了，还不算统一大市场吗?其实仔细分析就会发现，现实生活中，地方保护和市场分割的现象还依然存在。针对这些问题，发改委发布的这份《指引》，正是希望通过50多条举措，打破地区间的市场壁垒，促进人、财、物在全国范围内自由流动，激发市场活力和社会创造力。

全国统一大市场，到底该怎么建?又将如何改变我们的生活?



下直接寻找工作机会，也可以线上随时接单。此外，通知还针对完善社保关系转移接续政策提出了具体要求，旨在促进人才自由流动，增强市场活力。

因政策的调整，2024年，黑龙江省约有2.4万人转移到省外，4.5万人转入黑龙江。如今正处于火热冰雪季的黑龙江，冰雪不单单为当地吸引游客，同时也吸引来了看好冰雪经济的参与者。

黑龙江省人社厅养老保险处处长朱春旭介绍，在黑龙江省，只要是劳动年龄内的灵活就业人员，无论来自农村还是城市，来自省内还是省外，都可以凭借一张身份证在就业地的社保经办服务大厅办理参保登记。

劳动力作为市场中重要的生产要素，如果其流动受阻，不仅削弱了人力资源的配置效率，还制约了市场的统一和高效。如今全面取消在就业地参保户籍限制，畅通劳动力市场的自由流动，正是建设全国统一大市场的重要一环。

### 降低社会物流成本 促进国民经济循环畅通

1月10日，当记者找到河北籍货

车司机渠胜华时，他正在检修自己的六轴大货车，准备拉货出趟远门。从业20年来，他主要跟农产品打交道，很在意拉的这车货能否走“绿通”，这是最初于20世纪90年代组织实施，对整车合法运输鲜活农产品车辆给予减免通行费的优惠政策。

数据显示，像渠胜华这样的货车司机在全国就有1600多万人，而他所在的公路货运能力占我国整个货运能力的七成以上。1月7日，一场有关全国统一大市场建设和国民经济循环畅通，保障货车司机权益的专题会议召开，聚焦的是货车司机普遍反映的难点、痛点问题，会议强调要规范道路货运领域执法行为，加强货车交通管理服务等重点问题。

渠师傅还曾苦于送完货后无法快速匹配货源，导致空载行车。好在这些年依托导航等技术不断提升，他和众多司机可借助网络快速找到订单并进行运输路径智能规划，这为他们省下不少找货源的成本。作为全国统一大市场建设中降低社会物流成本的重要群体，他和同行希望这样的进步能更多，在车辆保险、行车优惠等方面期待进一步的探索。

10日，一列海铁联运班列停靠在合肥派河铁路货运站。龙门吊起起落落，将集装箱稳稳放进列车，这些集装箱将被火车送达宁波舟山港。在合肥的这个货运站，记者看到了宁波海关工作人员的身影。

社会物流成本降低，不只体现在物流营运的个体上，还体现在多种运输方式的优化整合。全国统一大市场建设指引中的第三章就要求建设现代流通网络，强调要加快提升多式联运服务水平。去年底，全国首个跨省域物流降本增效方案出炉，在其优先推动共识事项中，宁波舟山港探索多式联运“一单制”被作为示范案例予以呈现。

从2015年开始，宁波舟山港开始探索多式联运一单制，托运人只需一次委托、费用一次结算，货物一次保险，同时多式联运经营人全程负责，便可极大减少冗余环节，提高运输效率和质量。

除了物流层面降本增效，全国统一大市场建设还将聚焦强化市场基础制度规则等，共五事项的统一以及破除地方保护和市场分割，多部门将联合发力，把“五统一，一破除”的路线图，真正转化为建设全国统一大市场的施工图。

### “高效办成一件事” 企业迁移越来越自由

商品可以自由流通，人员可以自由流动，那么作为市场经济基本单元的“企业”，能自由地迁移吗?1月10日，在江苏苏州的太仓市，在产业园工作人员的带领下，李明艳走进了企业的新厂房。她所在的企业，刚刚从深圳北迁到太仓。6000平方米的新厂房，让她对于企业的未来充满了想象。而从提出工商变更申请，到工商税务各类手续办理完成，进入厂房设计阶段，只用了二十几天，这样的速度出乎她的意料。

长期以来，企业办理迁移手续繁多，不仅需要多头跑，而且等待时间长。得益于全国统一大市场建设进程加快，企业迁移登记被国务院纳入“高效办成一件事”2024年度

重点事项清单，各地企业迁移速度明显提速。工商变更的四个流程合并为一个，企业主只需跑一次即可，前不久，李明艳拿到了新的营业执照。唯一的变化是企业的名称由“深圳德进”变为了“苏州德进”，企业统一代码和各类信息全部得以沿用。

而在税务迁移方面，2024年9月，国家税务总局推出的便利纳税人跨区迁移的系列举措开始执行，平均办理时长压缩5天至10天，符合条件的当天就能顺利迁出。新举措推出后的两个月里，全国共有4610户纳税人进行跨省迁移，同比增长超30%。

《全国统一大市场建设指引》强调，不得以通过增设审批条件、暂停办理流程、故意拖延办理、违规开展检查等为经营主体跨区域经营或迁移设置障碍，并将其作为加力破除地方保护和市场分割的重要举措。

企业跨区迁移是否顺畅，关系到市场资源配置和要素的流动，关系到全国统一大市场的建设，这就要求地方政府必须破除固有思维。而这份《指引》画出的另一条红线，也受到颇多关注，那就是“各地区不得突破国家规定的红线底线违规实施财政、税费、价格、土地、资源环境等方面的招商引资优惠政策”。这意味着招商引资中违规实施各类优惠、人为制造“政策洼地”的做法被严格禁止。

前不久举行的中央经济工作会议提出，综合整治“内卷式竞争”。近期，多地推出务实举措，以更市场化的形式招商，不比拼优惠政策，搞“政策洼地”，功夫要下在比拼服务意识，打造“营商环境高地”上。

建设全国统一大市场，要求地方政府做到全国一盘棋，破除地方保护和市场分割。但人口和企业流动，会带来经济数据和税收的增与减，这也对地方政绩考核标准提出了新的要求。为此《指引》提出，各地区要进一步优化本地区政府绩效考核相关评价指标，更好反映省域内不同地区推动全国统一大市场建设的成效。 据央视新闻

## 新增3个千亿贷款，“一对一”对接服务

# 山东出台“18条”推动工业经济稳进提质

大众新闻记者 付玉婷

山东省人民政府办公厅近日印发《关于加力助企帮扶推动工业经济稳进提质的若干措施》(以下简称《若干措施》)，围绕企业发展诉求，以18条具体措施切实加力纾困解难，帮助企业有效应对市场变化，破除企业发展制约，稳定企业生产经营，推动工业经济稳进提质。

山东省委、省政府高度重视工业经济高质量发展，将其作为“头号工程”作出部署、聚力推进。目前，全省各级助企帮扶力度大、举措多，亟需聚焦这些好的做法进行系统梳理，针对企业出口预期转弱等现实困难，优化提升服务能级，按照企业发展阶段、规模大小、对行

业发展影响等分层分类，固化为省级层面的工作制度。《若干措施》提出建立省级重点联系服务，省市县三级联动、分类施策服务、指挥部协调服务、出口企业稳运行服务、工业项目服务、国内市场供给服务、国际新市场拓展服务、惠企平台服务、行业组织服务等工作机制，按照企业大小兼顾、点面结合，分级明确服务主体、企业范围、内容事项，构建全方位服务模式，确保企业反映的诉求能够得到有效回应解决。

其中，聚焦体量大、支撑强、生产经营出现较大波动的企业，山东将每月动态调整建立30家左右省级重点工业企业联系服务名单，由标志性产业链重点工业企业牵头，

“一对一”做好对接服务，推动化解企业面临的阶段性困难、政策性问题。年初开局、年底冲刺等关键节点，将工业经济运行纳入省领导调研督导重要内容，督促各地稳定运行态势。全省4万余家规模以上工业企业，由省市县三级工业和信息化部门分解帮包、责任到人，开展常态化上门联系服务，完善“收集—办理—反馈”全周期服务机制，按照属地建立企业“苗头性倾向性问题”和“需提级办理难点问题”两张问题清单，针对性采取立行即办、集中办理等方式予以解决。山东还将建立健全工业企业和出口企业运行监测协同联动机制，对2000家左右重点出口企业强化运行监测服务，指导企业稳固基础市

场，积极开拓海外新市场，助力企业稳健运行。

从当前看，工业企业诉求最集中、关注度最高的是资源要素保障，《若干措施》以强化要素保障为手段，充分吸收“要素资源保障十条”“工业经济高质量发展十大行动”“惠企政策清单”等有效举措，在企业项目用地、环境容量、金融服务、财政政策方面，全力解决制约企业发展的要素资源问题。

其中，省重点工业项目所需的污染物总量指标，采取“一事一议”的方式，从“十四五”期间拟替代关停的现有企业、设施或者治理项目形成的污染物削减量中预支。对符合生态环境保护要求的重大投资项目开辟绿色通道，实施即报即受

理即评评估，提高环评审批效率。环保绩效A级企业和引领性企业，在重污染应急期间不停产限产，可自主采取减排措施。山东将统筹省级能耗指标收储，重点保障省级重点项目，纳入经省委、省政府专题研究的各类专项规划或专题研究推进的关系全省生产力布局和经济社会发展的重点项目建设。同时，鼓励引导银行业金融机构对新型工业化重点领域单列信贷计划，不断扩大中长期贷款、信用贷款、设备更新贷款规模，每年新增制造业贷款1000亿元、中小企业担保贷款1000亿元和供应链融资1000亿元以上；每年为民营中小企业转(续)贷1500亿元以上。