

美国白宫当地时间3日发表声明说，总统拜登以国家安全为由正式阻止日本制铁公司(日铁)收购美国钢铁公司(美钢)。这是美国总统首次针对日本企业的并购交易下达中止命令。日铁和美钢6日正式对美国政府提起诉讼，指控拜登及其他政府高级官员“非法干涉”收购案，侵犯企业正当权利。对此，日本政府也罕见地表示支持日铁采取的法律行动。

主笔 赵世峰

## 拜登阻止

拜登在3日的声明中说，日铁收购美钢将“使美国最大的钢铁生产商之一置于外国控制之下，给美国国家安全和关键供应链带来风险”。他表示，美国“需要大型美国企业作为美国主要钢铁产能的代表”。

在此之前，该收购案已延宕一年有余。2023年12月，日铁宣布计划以149亿美元收购美钢。美钢的管理层、员工以及股东都赞成收购，该公司于2024年4月召集临时股东大会通过了日铁的收购方案，但此举遭到美国钢铁工人联合会及民主、共和两党强烈反对。

美国财政部长耶伦主持的主管外资审查的“美国外国投资委员会”以国家安全为由，对收购案进行了持续数月的审查。该委员会表示，相关交易会导美国钢铁产量下降，对“国家安全”构成威胁。日铁和美钢则认为，“美国外国投资委员会”的所谓担忧缺乏依据。

美国钢铁工人联合会也是此收购案的强力反对者。美国钢铁工人联合会虽然冠以“钢铁”之名，但涵盖钢铁、造纸和机械等多个产业，总计有85万会员，其中美钢的员工有1万人左右。美国民主和共和两党都不敢贸然得罪该组织，失去这一大票仓。

几经谈判，日铁曾于去年12月30日向美国政府提交了新的提案，内容包括在未来10年内不削减美钢的生产能力，并保证若存在削减产能的风险，美方可以行使否决权。但新的提案最终仍未说服拜登。

## 日本“怒”了

日铁4日在官网发布与美钢的联合声明，称拜登的决定是出于政治考虑，日铁和美钢对此感到失望，将采取一切措施保护自身合法权利。日铁6日晚宣布，已向美国联邦上诉法院提起诉讼，要求裁定收购禁令无效。《日本经济新闻》指出，争议点将集中在美国政府程序的合法性等问题上。

据《日本经济新闻》报道，起诉方为日铁、日铁的美国子公司和美钢共3家企业，“美国外国投资委员会”、拜登、“美国外国投资委员会”主席兼美国财政部长耶伦、美国司法部长加兰为被告。日铁认为，审查违反了美国宪法规定的正确程序，存在违法的政治干预。

此外，日铁还以妨碍收购行为为由，针对美国钢铁企业克利夫兰·克里夫斯公司和该公司首席执行官贾萨·戴维斯、美国钢铁工人联合会主席麦考尔，向宾夕法尼亚州西区联邦地区法院提起民事诉讼。在美钢决定“卖身”

之后，美国钢铁工人联合会曾推荐克利夫兰·克里夫斯公司成为收购方。

据共同社报道，就拜登阻止日铁收购美钢一事，日本政府罕见地支持日铁起诉美国政府。报道说，尽管日美关系可能会因此发生动摇，日本政府仍计划支持日铁提起的诉讼。

日本经济产业大臣武藤容治3日深夜表示，美方此举令人遗憾，美国“以国家安全保障方面的担忧”为由作出这样的决定令人难以理解，并强调“日本政府不得不严肃对待此事”。日本自民党选举对策委员长木原诚二在一档电视节目中强调，日本政府应该把“该说的话说出来”。

日本首相石破茂6日召开新年记者会，谈到拜登阻止日铁收购美钢一事时表示，“必须严肃看待日本产业界出现的对于日美间投资的担忧”，“必须(让美方)好好讲明为何存在安全保障方面的担忧”，否则“日美很难谈论未来”。武藤容治6日透露，日方已要求美方做出详细说明。

日本最大的经济团体“经济团体联合会”也于6日发表声明，称美方决定“令人遗憾”，“担心对今后的对美投资以及日美经济关系产生影响”。

## 标杆企业

美钢曾是“美国工业实力的象征”，甚至说它曾经是“美国经济的命脉”都不夸张。

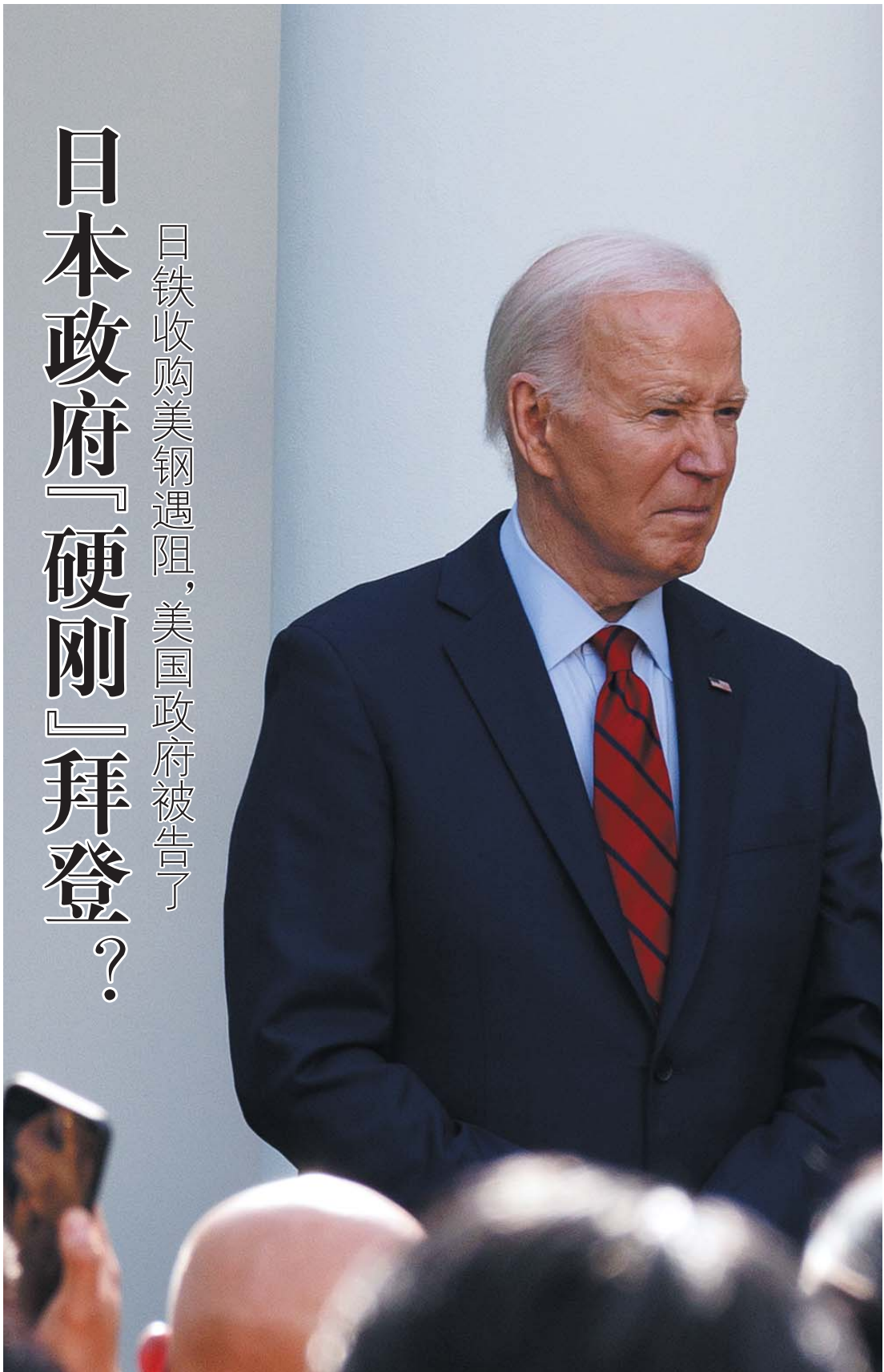
美钢成立于1901年，前身是1864年建立的卡内基钢铁公司，总部设在宾夕法尼亚州匹兹堡。美钢在早期发展过程中，先后吞并了50多家企业，并一度控制美国65%的钢产量，在美国20世纪工业化过程中起着举足轻重的作用。但近年来，由于一直受到美国钢铁高关税政策的保护，疏于对炼铁设备进行投资，导致企业失去竞争力，其钢铁产量和股票市值都远远落后于美国其他钢铁公司，全球排名也跌至20名开外。

但美钢在美国人心目中的地位极具象征意义。作为曾经的世界最大钢铁企业，直至上世纪60年代，美钢一直支撑着美国制造业。它曾为美国的桥梁、建筑以及二战中的美国海军舰队提供钢铁，像著名的纽约世界贸易中心、帝国大厦等建筑都由美钢“支撑”。即便在今天，美钢依旧在摩天大楼结构钢、航母飞行甲板、坦克装甲、航空发动机涡轮叶片、航天飞行器、核反应堆耐辐射部件、航母传动轴、高端医疗器械、石油钻头、输油管线等特种钢材方面拥有专利和制造能力。

日铁则是全球最大的钢铁制造商之一，粗钢产量全球排名第四。2023年12月，日铁计划以每股55美元的价格，溢价约四成收购美钢全部股份。如果收购完成，新公司的产能将排名世界第

# 日本政府「硬刚」拜登？

日铁收购美钢遇阻，美国政府被告了



这是2024年5月13日在白宫拍摄的美总统拜登。 新华社发

三。

拜登在任内推出投资过万亿美元的重大法案。不管是鼓励基建投资的《两党基础设施法》、被称为新基建的《芯片与科学法》，还是为可再生能源项目提供税收抵免和其他激励措施的《通胀削减法》，都要求“购买美国货”。法案的实施刺激美国钢材需求，特别是在特种钢方面，美钢是电子特种封装材料、风力涡轮机等设备的钢材提供商，而日铁在新能源领域有先发优势，在日本国内需求不足的情况下，进入美国市场无疑是日铁的“天赐良机”。

美钢首席执行官戴维·伯里特去年9月表示，如果收购交易失败，美钢可能关闭位于匹兹堡的总部和工厂，恐危及数千个工作岗位，还可能将总部迁出美国。

## 前景不妙

尽管日铁和日本政府反应强烈，但外界分析认为，在拜登

政府权衡利弊打出“国家安全”牌的情况下，此案要想翻盘绝非易事。而历史上这类收购案中外国企业在美胜诉只有一例：2014年7月，中国三一重工集团在美国的关联公司罗尔斯公司起诉时任美国总统奥巴马和“美国外国投资委员会”胜诉。2012年9月，罗尔斯公司欲收购位于美国俄勒冈州海军基地附近的4座风力发电厂项目，被奥巴马政府以“威胁国家安全”为由阻止。

拜登政府的禁令要求日铁原则上在30天内放弃收购计划，2月2日将是最后期限。美国当选总统特朗普将于1月20日入主白宫。共同社报道称，日铁和日本政府希望此事在特朗普上台后能有所转圜。但外界同样认为并不乐观。特朗普此前曾一再表示，反对美钢被外国企业收购。

去年1月31日，特朗普针对该收购案表示，“如果我是总统，将立即阻止。”8月19日，特朗普在宾夕法尼亚州发表演讲时重申，“将阻止(美钢)被日本买下”，

“将夺回制造业。”12月2日，特朗普再次表示，“作为总统，我将阻止这一交易的发生。”分析认为，即使特朗普修改拜登的决定，他也可能会要求日本在其他领域做出让步。

对日铁而言，收购案被阻止不仅要向美钢支付5.65亿美元违约金，更重要的是对其全球经营战略调整打击巨大，并将失去美国这一对高级钢材需求极具潜力的市场。

该收购案自宣布后就受到美国大选等政治因素的影响。去年9月，拜登政府延长审查期，把最终决策推迟至大选之后，曾让相关企业看到一线希望。日本各界认为，该收购案在美国已成为“政治问题”，美国两党和政客都遵循“选票优先”，而所谓“国家安全”不过是借口而已。

日本时事通讯社报道说，以“安全忧虑”为由阻止盟友的公司进行收购实属罕见，将对日美关系及日本企业对美投资产生负面影响。