



## 济南信心

2025济南市两会特别策划

编者按

济南都市圈发展规划正式获批，两座黄河大桥同时通车，地铁3号线二期开通运营……2024年，济南“项目深化年”成绩斐然，为城市发展注入澎湃动力。2025年是济南落实“十四五”规划收官、迈向更高发展层级的关键节点。新的一年，济南的工作将如何布局？改革又该如何向纵深发力？踏上全新的发展征途，济南怀揣着怎样的“信心”……让我们满怀期待，共同见证。

读懂济南  
「中心」引领



济南将积极融入全国发展大局，发挥“重要的中心城市”引领带动作用。

## 深度融入全国发展大局，新定位赋予济南新担当 发挥“中心”作用 引领黄河流域

在国家发展的战略布局中，城市的角色定位至关重要。济南，凭借黄河流域生态保护和高质量发展、山东绿色低碳高质量发展先行区、强省会建设等多重战略叠加的东风，迎来前所未有的发展契机。站在这一关键的历史交汇点，济南积极融入全国发展大局，自身定位逐渐明晰。

记者 于悦 济南报道

### 成立20余个联盟 不断加强与沿黄城市合作

“黄河两岸往来真的便捷多了。”家住黄河南岸的徐洋，每天到黄河北岸的济南新旧动能转换起步区上班，原来通勤时间至少要半小时。济南黄河大桥主线通车后，他开车跨河的时间缩短至3分钟。

曾经，黄河天堑在一定程度上阻碍了济南城市的深度融合与对外辐射。2024年，随着一系列基础设施在黄河两岸推进，济南跨黄通道增至21处，济泺路穿黄隧道等重大交通工程竣工通车，大幅缩短了黄河两岸的时空距离。

近日，《济南市国土空间总体规划（2021—2035年）》获批，明确赋予济南新定位：山东省省会、黄河流域重要的中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市。

“重要的中心城市”的新定位，意味着济南要在国家黄河战略布局中发挥龙头作用。“中心城市顾名思义，就是能够集聚生产要素，并发挥辐射带动作用。”济南工程职业技术学院党委副书记、校长吴学军表示。

这表明，济南更要站在整个黄河流域的宏观视角，发挥引领和辐射周边城市的作用。

其实，推动黄河流域经济一体化发展，济南已经做出了示范和努力。黄河重大国家战略实施五年以来，济南不断加强与郑州、西安等沿黄城市对接合作，引导创新链、产业链、要素链跨区域联动，前瞻性布局建设黄河流域技术转移中心，牵头成立了黄河流域信用联盟等20余个联盟。通过加强区域一体化发展，提升了整个黄河流域的经济竞争力和发展质量，“中心”的作用已经显现。

### 打开发展框架 提升区域联通力

“济南区域经济发展的框架和格局正在逐渐展开。”山东财经大学中国经济研究院教授董彦岭表示。在黄河国家战略、山东绿色低碳高质量发展先行区等重大战略的赋能下，济南黄河南北发展已经相辅相成，形成联动发展的良好态势。

区域协同发展，交通是先行官。在融入全国发展大局中，济南全力构建现代化的综合交通体系，致力于打破区域壁垒，实现与周边城市的高效互联互通。

此次公布的国土空间规划中，济南作为全国性综合交通枢纽城市，是首个获得国务院批复的重要城市。目前，济南国际机场208条航线可通达海内外116个城市；米字型高铁网、“二环一联十六射”高速

公路网加快成型，每天660趟高铁车次直达全国366个城市，为沿线地区的经济发展注入新的活力。

2024年12月8日，济郑高铁迎来全线开通运营一周年。这条高铁如同一条经济纽带，紧密连接了黄河流域两大重要城市。不仅缩短了两地之间的时空距离，也为两地经济合作、文化交流提供了强大的支撑。

“‘双循环’的大背景下，内陆交通枢纽城市的定位对于济南来说，是一个很好的发展机遇。”董彦岭说。可以看出，济郑高铁开通后，沿黄区域的通达性提升了不少，未来交通通道建设、产业发展、文旅合作等也会依次展开，黄河流域各城市间的整体联系也会逐渐加强。

凭借区位优势 and 交通优势，京津冀协同发展、长三角一体化发展等区域重大战略的推进，济南得以进一步加强与京津冀、长三角等地区经济、文化、科技等方面的交流与合作，实现互利共赢。

### 提升城市能级 激活强省会核心引擎

在区域发展中，产业集聚是最显著的特征之一。强省会战略正是在此背景下应运而生。济南深知，只有不断提升城市能级，增强自身实力，才能更好地发挥强省会的辐射带动作用。

以落地起步区的比亚迪济南

项目为例，据悉，围绕比亚迪济南基地，已经推动十余个配套项目落地周边区县。放眼山东，比亚迪已吸附包括半导体、座椅、轮胎等零部件在内的本地供应商和配套企业近400家。辐射带动和区域协同效应显著提升。

在众多省会城市都在加快建设“强省会”之时，济南要想在全国大局、区域发展格局中扮演重要角色，需要新的定位和坐标。“要发挥‘双循环’的重要节点作用，新旧动能转换的引擎作用，黄河流域生态保护和高质量发展的示范龙头作用。”吴学军表示。

“强省会”是高水平建设济南都市圈的重要牵引。随着济南都市圈获批，济南作为山东省“双核”之一，引领区域发展的战略地位越发凸显。

“这给‘中心城市’的定位提出了更高的要求。”董彦岭说，作为强省会战略的实施重点，济南会得到更多政策、项目上的支持。越来越多的人才、资金、技术等资源会向济南汇聚。“无论是在产业布局优化、基础设施建设，还是科技创新引领等诸多领域，济南都将迎来重大契机。”

### 做强自身内核 竞逐发展新格局

在当下城市发展的激烈角逐中，有强大的内核，方能站稳脚

跟。2024年前三季度，济南全市实现地区生产总值9675.1亿元，同比增长5.4%，高于全国0.6个百分点，增速列26个GDP过万亿城市第11位。

今年，济南明确确定调以“项目提升年”为总牵引，推动经济发展各项工作。在董彦岭看来，提升不仅是项目质量、数量的提升，也需要营商环境、基础设施建设的提升。“这些方面，济南前期已经做了大量准备，效果会逐渐显现出来。”

除新能源汽车产业外，济南在高端装备制造、生物医药、信息技术等领域也形成了各具特色的产业集群。这些产业集群相互支撑、协同发展，共同构建了济南强大的产业体系，推动济南在全国乃至全球产业分工中占据更有利的位置。

“要集聚创新要素，释放改革的红利。”吴学军说。创新是推动高质量发展的核心驱动力。济南把科技创新置于城市发展的战略核心位置，创新能力也一直保持全国前列。未来要夯实发展基础，顺应产业发展趋势，继续发挥领头羊作用。

“要尽可能把各种优势转化成项目和发展的优势。”董彦岭认为，围绕新质生产力，要在提升传统产业的同时，发展高技术产业，让‘大块头’领军企业有量的增长。

既要向外拓展，也要向内深耕。“从更大更高的视野上看待济南的发展，才能有发展的契机。”董彦岭说。