

2月17日,大连市和烟台市“双城联动”交流合作会议在大连成功举行,会上集中签署了《大连市人民政府 烟台市人民政府“双城联动”合作框架协议》和15个专项合作协议。

当前,城市破圈合作发展,正成为趋势。全国已有多组城市开启了“抱团”行动,宁合“双城记”、成渝“双城经济圈”……双城联动,正在成为时下区域经济发展最大热点。在环渤海地区重点城市进入“万亿之城”密集晋级期,烟台大连率先“破圈”组局后,这个中国北方经济最活跃最发达区域能否迎来新一轮发展机遇,再造一个北方“湾区”?

李楠楠 烟台报道

两市签署15项合作协议

当日,大连市委副书记、市长陈绍旺与烟台市委副书记、市长郑德雁举行工作会谈,共同出席“双城联动”交流合作会议及《大连市人民政府 烟台市人民政府“双城联动”合作框架协议》和15个专项合作协议签约仪式。

大连市委常委、副市长刘恩举与烟台市委常委、副市长沈健签署《大连市、烟台市政府“双城联动”合作框架协议》。两市相关地区、部门和企业签署15项合作协议,分别是:社会信用、现代渔业、文化旅游、政务服务、经贸、海事等6个市直部门牵头的行业协议;长岛与长海、蓬莱与旅顺口、黄渤海新区与金普新区、大连保税区和烟台保税港区等4个区县协议;农业科学、海运客运、空中快线、能源、瓦房店轴承产业开发区与招远经济开发区等5个园区、企业和科研院所协议。

陈绍旺说,区域协调发展是推动高质量发展的关键支撑,是推进中国式现代化的重要内容。大连市将以签署“1+15”战略合作协议为契机,坚持高位推动、密切协作,守望相助、互促共进,进一步做好新时代烟大合作“大文章”,更好服务和融入新发展格局。希望两市共同推动城市规划衔接,明确空间布局、统筹空间策略,在建设现代海洋城市上互学互鉴、共同提升;完善项目共推机制、政策共享机制,进一步提高区域发展协调性。共同推动国际航运中心、物流中心建设,强化港航产业合作,加密两市空海客运、货运航线,开行海铁联运中欧班列,畅通“北醇南运”“北粮南运”海陆通道,协作发展低空经济,合力拓展一批低空经济+多元化示范应用场景。共同提升产业合作质效,强化资源互补合作,加强产业链供应链创新链对接协同;以两市自贸片区为重点载体,携手探索推出更多制度创新成果。共同培育发展新质生产力,联合开展科技攻关,共建中日韩创新合作中心,鼓励两地高校、科研机构和企业建立关键核心技术攻关协作机制。共同推进文体旅融合发展,深化两市客源市场互动,联合打造大连至烟台寻根之旅、烟台至大连寻亲之旅双向旅游线路,推动两市邮轮经济高质量发展。共同完善两市联动发展机制,健全联系沟通、任务推进落实机制,推动两市合作领域不断拓展、联动联建走深走实、区域协作高效协同、共建共赢更富成效,为服务国家发展大局作出更大贡献。

郑德雁说,希望两市以此次签约为新起点,在构建现代化产业体系上共筑优势,建立跨区域产业链联合链长制,营造跨区域产业生态圈,提升产业发展整体竞争力。在加强科技创新上相互赋能,组建创新联合体,促进跨区域科研合作和成果转化,为两市发展增添新活力、注入新动力。在互联网上协同发力,构筑更加畅达的交通网络,共同打造陆海内外联动、南北互联互通的国际物流大通道。在经略海



跨越山海牵手,烟台大连唱响『双城记』

两市『破圈』组局将为环渤海区域经济发展带来新机遇

洋上强强联合,深化两市在产业、港口、生态等方面合作,着力激发蓝色动能,打造海洋高质量发展战略高地。在绿色低碳转型发展上互促共进,合力开发海上风电资源,加强产业融合发展,技术互补,探索跨区域绿电绿证交易,协同打造绿色发展高地。在文化旅游,提振消费上双向互动,在资源整合与线路联动、品牌共建与联合营销等方面加强深度合作,开展入境游客源互送,策划推出邮轮旅游等适合日韩游客的消费场景,加速释放双方消费潜力。烟台市将与大连一道健全常态化、制度化联系机制,合力推动协议内容项目化、清单化、责任化落地落实,一同唱响“双城记”、奋进新时代,携手打造区域高水平协同发展示范样板。

“双城联动”,由来已久

烟台与大连,跨海相望,地缘相近、人缘相亲,发展相依、目标相同。烟台与大连,一衣带水。大连地处辽东半岛最南端,烟台位于胶东半岛最北端,两市仅有59海里(109公里)的一峡之隔,比多数同省份城市距离还要近,乘飞机不到1小时,乘船仅需7小时,实打实的“近邻”。如果以后建成跨海桥隧通道,烟台去大连就像去威海一样快捷。

烟台与大连,同根同源。明朝时,辽南、胶东同属登州府(今蓬莱)管辖。清末民国时期通过烟台漂洋过海到大连,是山东人“闯关东”的重要方式,据不完全统计,70%以上的大连人与胶东人存在亲缘关系。如此历史渊源,让两地方言相似,生活习惯相近,“烟大一家亲”,情谊早已刻进骨子里。用大连市委副书记、市长陈绍旺的话说:“烟台和大连海相连、人相亲、心相通,‘闯关东’的历史凝聚了两地血浓于水的深情。”

时间拉回现代,大连与烟台都是国家首批沿海开放城市,同属环渤海经济圈,是华东地区与东北地区的关键连接点,叠加黄河流域生态保护和高质量发展、东北全面振兴、中日韩合作等国家战略,协同联动发展潜力巨大。

双城联动,可谓天时地利人和。除了本次“双城联动”交流合作会,2022年,烟台市就在政府工作报告中提出“打造烟台一大连海洋经济协调发展试验区”的愿景。近年来,烟台市在政府工作报告中相继作出“以烟台一大连‘双城联动’衔接东北全面振兴战略”“加强与环渤海城市的协同联动”等安排。

2023年以来,烟台市多次组织有关区市、部门和高校,赴大连对接探讨合作事宜,谋划两市合作实施路径、挖掘合作事项。2024年3月全国两会期间,两市共同提交了构建“双城经济圈”建议,标志着合作迈入新阶段。

两市相关部门和区市主动作为,紧锣密鼓开展各类合作交流。诸如,两市海洋发展部门联合创新渔船信息监管手段,落实渔船船籍港和靠泊港共管措施。商务部门联合举办6次经贸合作交流活动。海事部门共同推

动海上数智化“高速公路”建设,实现烟大客滚运输航线5G信号覆盖和雷达站信号共享……县市区层面,蓬莱区和旅顺口区联合启动文旅宣传推广周活动,推出专属旅游优惠政策。长岛综试区与旅顺口区签订旅游产业合作发展框架协议。黄渤海新区与金普新区携手助推企业开展跨区域投资和项目合作。

另外,两市多次举办“踏浪寻仙 海韵相连”“乡情烟台 寻根之旅”等双向文旅推广活动,联合发放文旅惠民消费券,推出门票优惠政策,建立“烟台大连鲁菜文化交流平台”“大连寻根志愿者互动平台”,拉近两地民心。烟台市推出节目《海那边》,追溯两市同根同源的文化血脉,反响热烈,播放量超500万,在旅顺口区白玉山景区设立《海那边》乡情分享馆,讲述“闯关东”历史,唤醒共同记忆。依托烟台至大连海上“黄金水道”,开通鲁辽首条海岛游直航航线,渤海轮渡累计运输车辆超1200万辆次,运送旅客超4700万人次,成为亚洲最有竞争力的客滚运输企业。农科院联合承担国家级研发项目,合作开展抗寒苹果、大樱桃等果品选育培优。

一年来,双方相向而行,推动“双城联动”取得阶段性成效。双城联动发展也得到了山东省政府的大力支持,在2025年政府工作报告中作出“推动烟台—大连双城联动”的安排。新时代深化两市合作大有作为,互动融合、协同发展前景美好。

烟大携手,机遇无限

“烟台与大连的合作,不仅是两个城市的‘双城记’,一定程度上对胶东和辽东两个半岛以至于山东和东北两个区域,也具有积极意义。”山东工商学院自贸区研究院副院长高延君说,在国家推动绿色低碳高质量发展,东北全面振兴战略背景下,两市“双城联动”,顺势而为,对加强区域协调发展、畅通国内大循环、联通国内国际双循环,意义重大。

两市所在的环渤海地区是我国北方经济最活跃的地区之一。目前环渤海地区中,天津、烟台、唐山已成为万亿城市,大连也在冲刺万亿。区域城市能级提升,对基础设施建设、公共服务供给,提出了更高要求。烟台与大连“双城联动”,无疑能为环渤海地区城市合作,提供示范。

“烟台、大连分别处于‘双半岛’开放合作前沿,两市‘双城联动’具有标志性意义。”山东省智库决策咨询专家、鲁东大学环渤海发展研究院教授刘良忠说,合则两利,联则双赢。两地联动将起到“1+1>2”的效果,“双城联动”发展可以充分发挥国家战略叠加的乘数效应,加快产业、人才、资本和各种要素资源集聚,推动构建环渤海大湾区。

东北是我国向北开放的重要门户,在我国加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环中的战略地位和作用日益凸显。东北地区资源相对较丰富,而山东在加工业、制造业和

外贸出口等方面发展较为突出。这两个地区能够加强合作交流,对于环渤海区域的发展以及东北地区与山东乃至长三角地区的合作,都将发挥非常重要的作用。

双城联动,对大连而言,作为东北对外开放的“桥头堡”,通过与烟台合作,可打通东北地区与华东、长三角的直连通道,推动东北从“开放末梢”转向“开放前沿”。未来跨海通道一旦落地建设将直接缩短东北与山东半岛的时空距离,促进资本、技术、人才流动,为东北全面振兴提供新动力。

对烟台而言,通过与大连合作,将有助于进步打开发展格局。众所周知,港口城市发展有赖于腹地经济支撑,在省内看,烟台发展腹地有限,而在环渤海地区这个新“坐标系”中,烟台定位为“桥头堡”,东北三省无疑成为烟台的腹地,再由东北扩展到俄日韩乃至东北亚看,跨越海天,空间无限。

内通外联,寻求新的发展引擎,这对正锚定2035年跃升成为环渤海地区中心城市发展目标、全力打造绿色低碳高质量发展示范城市、扛起“三核引领”新使命的烟台来说,意义重大。

在2024年,烟台就提出要主动服务和融入重大战略。在当年烟台市召开的奋进万亿新征程动员大会上,烟台市政协副主席、市发改委主任王松杰说,在“坐标系”上“四向发力”:西向,对接黄河战略,打造黄河流域港口门户城市;北向,开启与大连的双城联动发展;南向,启动建设丁字湾国际绿色低碳开放合作区,加强与青岛都市圈对接,研究与上海城市间区域联动举措;东向,促进与威海同城化发展。在北部沿海,谋划实施环渤海湾区发展战略。

在2025年烟台政府工作报告中提到,扩大开放的大门要越开越大,树立全球视野、服务国家大局,提升自贸区、综保区等开放平台能级,以烟台一大连“双城联动”衔接东北全面振兴战略,以建设跨海中欧班列嵌入“一带一路”互联互通网络,以打造全国对日韩消费品集散中心融入RCEP贸易圈,建设链接东北亚、联通东三省、促进双循环的重要枢纽城市,不断提升城市国际化水平。

目前,成渝、宁和等“双城经济圈”备受瞩目,为烟台、大连携手打造双城经济圈提供了借鉴。烟台、大连“双城联动”正处于起步阶段,可能将面临新形势、新机遇、新挑战和新问题。为此,刘良忠建议,参考成渝等地的先进经验,城市协同发展还需要加强顶层规划设计。另外,协议签署后关键在落实,还需进一步健全协同联动等机制,实现“一张蓝图绘到底”。

“未来,烟台与大连将重点在海洋经济、会展经济、清洁能源、低空经济、未来产业、生态治理、湾区经济、中日韩合作示范区等领域开展合作。”在“双城联动”交流合作会议上王松杰说,相信“双城联动”合作一定会取得丰硕成果,助推大连打造东北亚开放合作枢纽,助力烟台建设环渤海中心城市,为环渤海湾区经济和全国区域协调发展打造样板示范。