

中共中央 国务院印发《国家突发事件总体应急预案》

国家建立健全突发事件应急响应制度

为有效防范化解重大安全风险、应对突发事件,保护人民群众生命财产安全,维护国家和社会稳定,日前,中共中央、国务院印发《国家突发事件总体应急预案》。其中提出,国家建立健全突发事件应急响应制度。

《国家突发事件总体应急预案》是组织应对突发事件的总体制度安排,由总则、组织指挥体

系、运行机制、应急保障、预案管理等部分组成,适用于党中央、国务院应对特别重大突发事件工作,指导全国突发事件应对工作。

《国家突发事件总体应急预案》所称突发事件是指突然发生,造成或者可能造成严重社会危害,需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

上述各类突发事件往往交叉关联、可能同时发生,或者引发次生、衍生事件,应当具体分析,统筹应对。

按照社会危害程度、影响范围等因素,自然灾害、事故灾难、公共卫生事件分为特别重大、重大、较大、一般4级。突发事件分级标准由国务院或者国务院确定的部门制定,作为突发事件信息报

送和分级处置的依据。

《国家突发事件总体应急预案》突出政策性、指导性和可操作性,注重把握与专项应急预案、部门应急预案的关系,主动适应防范化解安全风险新的形势要求和实践需要,重点从坚持和加强党的全面领导、健全应急指挥体制机制、坚持从源头防范化解重大风险、建立健全预警制度机制、细

化应急响应流程及要求、加强基层应急工作、规范预案体系构成及衔接等方面明确了工作措施。

《国家突发事件总体应急预案》还对信息发布与舆论引导、恢复与重建、调查与评估,以及人力资源、财力支持、物资保障、交通运输与通信电力保障、科技支撑等提出了要求。

据新华社

■解码“中央一号文件”

“快递进村”怎么搞？

中央一号文件：加强村级寄递物流综合服务站建设

快递进村,是打通工业品下行“最后一公里”和农产品出村“最初一公里”的重要一环,关系着亿万农民的获得感、幸福感。近日发布的2025年中央一号文件强调“深化快递进村,加强村级寄递物流综合服务站建设”。

深化快递进村,将给老乡们的生活带来哪些影响？

前几天,江西省崇仁县河上镇快递综合服务站内一片忙碌景象。“我收到取件短信,来拿快递啦。”李阿姨一边说着,一边在工作人员的引导下熟练地扫码取件。“闺女给我买了衣服,我自己买了日用品,还在直播间里‘抢’了个电饭锅。”

千里之外,内蒙古呼和浩特市赛罕区金河镇曙光村,村民闫芝梅对着手机熟练地直播卖货:“这是本地的胡麻油,喜欢的家人们可以买回去试试,现货现发。”村民张彦芳正麻溜地打包,每天经她手打包并从村快递站发往全国各地的农产品货物接近9000件。

不论是老乡们手机下单“买买买”,还是曙光村拥抱农村电商新“曙光”,都离不开农村快递网络的布局和发展。

近年来,中央一号文件对“快递进村”这件民生实事持续部署和推动。2022年的中央一号文件提出实施“快递进村”工程,2023年的文件强调加快完善县乡村电子商务和快递物流配送体系,2024年的文件要求健全县乡村物流配送体系。

“从‘实施’到‘加快’到‘健全’,再到今年的‘深化’,几个关键词的变化,反映出中央持续推进快递进村这项民生工作。”北京市社会科学院管理研究所副研究员王鹏说,这是不断满足农民群众美好生活需要以及促进农民增收的一项重要部署,将有利于补足农村电商基础设施短板,加快农村现代物流配送体系建设,促进农货进一步连接大市场,拉动消费增长。

手机下单“买买买”。快递进村,正有效激发蕴含在乡村的消费潜力。数据显示,2024年,乡村消费品零售额66729亿元,增长4.3%,增速快于城镇。今年中央一号文件部署了推动冷链配送和即时零售向乡镇延伸,推动农村消费品以旧换新等举措,将进一步促进农村消费,助力农村快递物流等基础设施升

级提质,让农民在村里就能享受到电商带来的便利。

特色农产品“卖全国”。四川的耙耙柑、云南的丑苹果、山西的玉露香梨等特色农产品网络销售火爆,很多农产品网络销售可以实现“隔日达”。根据商务大数据监测,2024年农产品网络零售额增长15.8%。快递进村,这种门到门的物流,既让城镇居民享受优质农产品从田间地头到厨房餐桌的新鲜,更让农民群众找到致富增收的新路子。

眼下,广袤农村的物流体系正日益完善。全国已建成村级寄递物流综合服务站34.6万个,建制村快递服务覆盖率超过95%。

深化快递进村,既要有“量”的增长,更要有“质”的升级。国家邮政局新闻发言人、办公室主任侯延波表示,要突出问题导向,顺应群众期盼,着力推动邮政快递服务更为便捷、更广覆盖、更加优质。今年要加强村级寄递物流综合服务站建设,持续提高农村地区按址投递水平;巩固建制村、边境自然村通邮成果,进一步提升农村邮政服务质量等。

据新华社

农村高额彩礼如何破？

中央一号文件重点强调：推进综合治理

“一动不动,万紫千红”“谈钱伤感情,不谈钱没感情”……一些大家耳熟能详的顺口溜,道出了我国部分农村地区高额彩礼现象背后的尴尬处境。23日发布的2025年中央一号文件,针对这个问题进一步提出破题之道,重点强调“综合治理”。

文件提出,推进农村高额彩礼问题综合治理,发挥妇联、共青团等组织作用,加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱。

造成农村高额彩礼现象的原因是多方面的。南京农业大学副教授仇童伟告诉记者,传统观念,性别比例失衡,经济因素等都同农村高额彩礼密切相关。

解决复杂问题,不能头痛医头、脚痛医脚,需要的恰恰是中央一号文件所提到的“综合治理”。

“为婚姻‘减负’,给幸福‘加分’,需要多方发力、综合施策。”

仇童伟说,文件提到“发挥妇联、共青团等组织作用”,就是要让相关方面各展所长,凝聚合力,形成治理农村高额彩礼的良好生态和坚实链条。

记者在采访中发现,不少地方在积极探索。例如,江西省金溪县率先设定彩礼上限6万元,宁夏通过“零彩礼证书”奖励国有景区门票优惠。

今年2月初,江西省永丰县君埠乡杜溪村银龙下小组的村民陈云松与妻子郭园林喜结连理。这对新人是教师伉俪,他们用“零彩礼”的方式开启新生活。

今年的中央一号文件还提到,“加大对婚托婚骗等违法行为的打击力度”。此前,多地法院公布了多起以彩礼为名大肆索取财物的典型案例。受访专家表示,这也是“综合治理”的重要一环,旨

在从法律层面保障农民合法权益,进而净化婚恋环境,这项部署十分必要。

在“综合治理”过程中,“约束”必不可少,“关爱”也同样重要。中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东24日在国新办新闻发布会上表示,针对高额彩礼问题,要结合实际拿出约束性规范和倡导性标准,也要加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱。

“群众思想观念、生活方式转变需要有个过程,农村移风易俗要避免用急风骤雨、‘一刀切’的办法硬干蛮干,而是要常抓不懈、绵绵用力,德润人心、化风成俗。”祝卫东说,关键是把群众工作做实做到位,把道理讲清楚,既要坚决对不良风气说不,又要帮着农民想出路、找办法。

据新华社

不允许城镇居民到农村购买农房

随着乡村全面振兴步伐扎实推进,如何管好用好农村资源资产成为社会关注的热点。近日发布的2025年中央一号文件强调,不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房。

“中央的要求非常明确,不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房,这两条政策底线必须守住,不能突破。”中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东24日在国新办新闻发布会上说。

为何要划定这一红线与禁区?这背后有何深意?记者采访了业内专家。

据专家透露,这些年农房和宅基地在城乡之间私下买卖的现象确实存在,如有些城镇人员和农村居民私下签订协议,私自进行宅基地和房屋的转让和买卖。也有些地方未能妥善处理好人才下乡和宅基地管理利用的关系,为了让退休干部或返乡乡人创业人员能定居,通过村集体经济组织赋予他们集体成员身份或特殊资格权,实现与村民享受同样的批地建房权利。

“宅基地是农村村民的基本居住保障。实际上,城镇居民、退休干部到农村占地建房,这些在法律法规中原本就是不允许的。”农业农村部农村经济研究中心农地政策研究室主任刘俊杰说,宪法规定,农村和城市郊区的土地,除由法律规定属于国家所有的以外,属于集体所有;宅基地和自留地、自留山,也属于集体所有,土地管理法也对此进行了明确。这意味着宅基地使用权的取得条件与农村集体经济组织成员身份相关,只有农村集体经济组织成员才能享有宅基地使用权,非农村集体经济组织成员不能享有宅基地使用权。而城镇居民、退休干部等都不具备农村集体经济组织成员身份,不能到农村申请取得宅基地。

为何不允许城镇居民、退休干部到农村占地买房?刘俊杰说,土地是农民的命根子,宅

基地是农民赖以生存的根本和“最后保障线”。若允许自由交易,社会主体下乡可能导致一些农民在短期利益的驱动下失去土地,未来的生活保障将面临巨大风险。“禁止城镇居民到农村购买住房,宅基地,就是给农民的权益加上了一道‘安全阀’,确保他们在现代化进程中不会失去安身立命之本。”他说。

在广西大学农学院副教授唐小付看来,如果允许城镇居民和退休干部购买宅基地,会使农村宅基地的有限资源被外部人员占用。一方面,部分符合条件的农村居民可能无法获得宅基地,会加剧在土地使用、公共资源分配等方面的矛盾和纠纷,影响农村社会的和谐稳定;另一方面,如果放开宅基地交易,社会资金可能过多占用土地等乡村资源,使乡村发展偏离合理的方向。

刘俊杰说,此次中央一号文件明确提出两个“不允许”,是考虑到在推动乡村全面振兴背景下,社会力量投身乡村建设的热情很高,而涉及对宅基地规范管理和有序利用在实际操作中政策要求很高,部分地方对政策的把握不一定准确、到位、全面。明确强调和重申红线和禁区,有助于各地在执行相关政策时更加严格和规范,避免出现政策执行偏差和漏洞,确保政策落准落实。

华东师范大学社会发展学院教授魏万青则认为,虽然中央一号文件明确强调这两个“不允许”,但并不意味着农村房屋和宅基地资源就无法与外部需求对接。

中央一号文件还提出,探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。“通过对闲置农房的合规盘活利用,可以更好满足有志愿有情怀投身乡村建设的返乡入乡人员的居住等需求。”魏万青说。

据新华社