



民生实事

财政

今年赤字率拟按**4%**左右安排,比上年提高**1**个百分点,赤字规模**5.66万亿元**、比上年增加**1.6万亿元**。

增收减负

多渠道促进居民增收,推动中低收入群体增收减负,完善劳动者工资正常增长机制。

教育

推动义务教育优质均衡发展,扩大高中阶段教育学位供给,逐步推行免费学前教育。制定促进生育政策,发放育儿补贴。

房地产市场

持续用力推动房地产市场止跌回稳。拓宽保障性住房再贷款使用范围。

就业

加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,推进扩大职业伤害保障试点。切实保障劳动者工资发放,清理整治欠薪,坚决纠正各类就业歧视。

特别国债

拟发行超长期特别国债**1.3万亿元**、比上年增加**3000亿元**。拟发行特别国债**5000亿元**,支持国有大型商业银行补充资本。

提振消费

创新和丰富消费场景,加快数字、绿色、智能等新型消费发展。落实和优化休假制度,释放文化、旅游、体育等消费潜力。

资本市场

深化资本市场投融资综合改革,大力推动中长期资金入市。改革优化股票发行上市和并购重组制度。

农村改革

巩固和完善农村基本经营制度,有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,扩大整省试点范围。

医保

居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高**30元**和**5元**。

货币政策

实施适度宽松的货币政策,适时降准降息,保持流动性充裕。

新质生产力

建立未来产业投入增长机制,培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。持续推进“人工智能+”行动,支持大模型广泛应用。

扩大开放

推动互联网、文化等领域有序开放,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。持续打造“投资中国”品牌。

新型城镇化

科学有序推进农业转移人口市民化,推动将符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系。

养老

城乡居民基础养老金最低标准再提高**20元**,适当提高退休人员基本养老金。实施好个人养老金制度。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。

## 逐步推行免费学前教育、完善劳动者工资正常增长机制…… “民生清单”回应你我关切

今年的政府工作报告直面民意关切,回应民生诉求。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。梳理报告中有新意、有温度的惠民政策,一份“民生清单”跃然眼前,勾勒出一幅幅与你我密切相关的民生图景。

### 就业图景： 更多好工作、更好权益保障

【民意关切】2025年,高校毕业生数量预计首次超1200万人,在茫茫职海中觅得心仪的offer,是不少人的心愿;对外卖小哥等新就业群体而言,如何更好保障权益也是现实问题。

【报告回应】统筹好新技术应用和岗位转换,创造新的就业机会;拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道;加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,推进扩大职业伤害保障试点;让更多劳动者多得、技高者多得、创新者多得。

【两会声音】全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣认为,报告中加力稳就业的一系列举措,是顺应当前就业形势和就业领域主要矛盾变化作出的新部署。经济转型升级下的企业用人需求变化,加快了用工结构调整。拓宽青年就业创业渠道等举措,旨在破解“有活没人干”“有人没活干”并存的结构性就业矛盾。

### 消费图景： 减后顾之忧、增消费底气

【民意关切】“提振消费”无疑是2025年的热词。人们期待政策工具箱不断丰富,更期待在提高收入的同时,民生福祉有更多保障,多一些“能消费”的底气,少一些“后顾之忧”。

【报告回应】推动中低收入群体增收减负,完善劳动者工资正常增长机制;安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新;扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给;落实和优化休假制度。

【两会声音】在全国政协委员、广西河池市商务局局长欧彦伶看来,全方位扩大国内需求是系统性工程。从真金白银的财政支持到扩大多元服务供给,从推动增收减负到优化休假制度,更强调将促消费和惠民生紧密联系,旨在增强消费的能力和底气,将消费结构升级转化为可感可知的生活改善。

### 教育图景： 普惠公平、幼有善育

【民意关切】从学前教育普惠保障,到扩大高中学位供给;从青少年身心健康,到高校人才培养……这些事关教育公平与高质量发展的话题,持续引发讨论。

【报告回应】推动义务教育优质均衡发展,扩大高中阶段教育学位供给,逐步推行免费学前教育;扎实推进优质本科扩容;普及心理健康教育。

【两会声音】全国政协委员、北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为,扩大高中学位供给可促进普通高中多样发展,提升县中水平,缓解职普分流焦虑。逐步推行免费学前教育,也有利于促进教育公平、降低教育成本。未来需进一步完善投入、师资等保障机制,提升学前教育普及普惠水平。

### 养老图景： “家”“社”融合、老有颐养

【民意关切】2024年,我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让所有老年人有幸福美满的晚年,是牵动亿万家庭的家事,也是关乎国家事业长远发展的大事。

【报告回应】完善发展养老事业和养老产业政策机制,大力发展银发经济;推进社区支持的居家养老,强化失能老年人照护;扩大普惠养老服务,推动农村养老服务发展;加快建立长期护理保险制度。

【两会声音】全国人大代表、甘肃省兰州瑞岭物业服务有限公司家政事业部负责人赵振香说,报告提出推进社区支持的居家养老,扩大普惠养老服务,将是化解家庭养老难题的有效途径。建议推动物业与家政服务融合发展,实现居家养老“响应效率最优化”,让“远亲不如近邻”延展出新内涵。

### 健康图景： “家门口”看好病

【民意关切】能及时看上病、看好病,是群众所盼。如何守好“看病钱”“救命钱”?如何让用药更安心?

【报告回应】实施医疗卫生强基

工程;优化药品集采政策,强化质量评估和监管,让人民群众用药更放心;支持创新药发展。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说,实施医疗卫生强基工程,能让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务,让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展,也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型。

### 安居图景： 建“好房子”、住有优居

【民意关切】“老破小”“城中村”“远大新”,这些社交媒体上的热词,承载着群众对“住好房”的热切期盼。如何让更多新市民、年轻人、农民工实现安居?如何让老房子、旧房子变成“好房子”?

【报告回应】因城施策调减限制性措施,加力实施城中村和危旧房改造;推动建设安全、舒适、绿色、智慧“好房子”。

【两会声音】全国政协委员、天津城建大学校长王中良注意到,报告提出的系列安居举措,体现出更有力保障和改善民生的政策导向。建设更多“好房子”,要进一步提高住宅建设标准,构建支持住房品质提升的制度体系,推进物业服务质量不断提升。

### 乡村振兴图景： 增效益、增活力、增收入

【民意关切】2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。过渡期结束后,促进农民持续增收会有哪些具体举措?

【报告回应】毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果;发展新型农村集体经济;因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展。

【两会声音】全国人大代表、四川省凉山州布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子日说,近年来,村里通过贯通公路、农旅融合、发展脐橙产业等,不断提高村民收入水平。报告提出的各项举措,有利于进一步完善基础设施建设,鼓励发展有竞争力的乡村特色产业,让农业增效益、农村增活力、农民增收入。

据新华社

“强化宏观政策民生导向”——今年的政府工作报告中,这一提法备受关注。宏观政策是稳定经济的重要手段,在政策取向中强化民生导向,有何深意?

“中国式现代化,民生为大。”我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,民众对教育、医疗、住房、养老等领域的期待越来越高。在此背景下,“强化宏观政策民生导向”成为政策制定的必然选择。

“今年将经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费,更加适应当前发展需要、更具针对性。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说,新形势下,支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励,有利于形成经济发展和民生改善的良性循环。

政府工作报告中提出,“以消费提振畅通经济循环,以消费升级引领产业升级,在保障和改善民生中打造新的经济增长点”。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新;多渠道促进居民增收,推动中低收入群体增收减负;扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给……政府工作报告提出的系列举措安排聚焦需求释放和供给提升,精准发力。

“切实保障中低收入群体的权益,缩小收入差距,让社会收入形成‘橄榄型’结构,是当前政策设计的一个关键点。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李分

## 中国式现代化，民生为大

『强化宏观政策民生导向』透出什么深意

析,通过提高居民收入,进一步加强民生保障,减轻“后顾之忧”,百姓才能放心消费,进而激活内需市场。与此同时,通过加快数字、绿色、智能等新型消费发展,落实和优化休假制度,健全县域商业体系等优化供给措施,可以进一步释放消费潜力。

不少代表委员注意到,今年报告提出“推动更多资金资源‘投资于金’、服务于民生”。金李表示,更多资金资源“投资于金”,意味着让资金流向更有效益的投资,特别是聚焦教育、医疗和养老这三大民生领域短板,有助于实现在惠民中发展,在发展中惠民。

推动建设安全、舒适、绿色、智慧“好房子”;完善县、乡、村三级养老服务网络;健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面……翻阅今年的政府工作报告,计划报告和预算报告,可以发现更加鲜明地体现紧扣民生需求。

更加突出民生导向的宏观政策,如何有效落地?

“要扭转政绩观,不能一味求‘见效快’。民生项目虽然不容易产生立竿见影的短期效果,但长期回报特别可观。”全国人大代表、辽宁省锦州市市长王心宇表示,地方政府要聚焦教育、医疗、住房等领域,扩大民生支出,减轻居民刚性支付负担,在保障和改善民生中打造新的经济增长点,健康、有力、有效地推动经济良性循环。

据新华社