

两部门负责人就《保障中小企业款项支付条例》修订答记者问

明确款项支付期限 完善监督管理措施

明确工作职责 强调省级政府负总责

据介绍,现行《条例》自2020年9月1日实施以来,对依法保障中小企业款项支付,切实维护中小企业合法权益发挥了重要作用。近年来,受国内外复杂形势影响,中小企业应收账款规模增长、账期拉长,“连环欠”现象较为突出,《条例》实施也面临一些问题需要解决:一是工作机制不健全,部门职责不够明确,监督管理措施不够完善;二是相关主体的支付责任不够具体,保障措施不够有力;三是有些制度措施比较原则,法律责任不够健全。因此,有必要对现行《条例》作出修订。

本次《条例》修订在总体思路主要遵循以下几点:一是坚持党的领导,坚持和落实“两个毫不动摇”。二是坚持问题导向,聚焦解决拖欠企业账款面临的堵点难点问题,并将行之有效的经验做法上升为法规制度。三是坚持防治结合,强化机关、事业单位和大型企业款项支付责任,完善保障支付各项措施,加大预防和治理拖欠力度。四是坚持系统观念,统筹好政府和市场、活力和秩序的关系,尊重交易主体意思自治,依法依规加大政府监管力度,并与相关法律、行政法规做好衔接,形成制度合力。

为加强保障中小企业款项支付,《条例》确立了以下工作原则和体制机制:一是增加规定保障中小企业款项支付工作应当贯彻落实党和国家的路线方针政策、决策部署,坚持支付主体责任,行业规范自律、政府依法监管、社会协同监督的原则。二是明确国家和地方层面负责中小企业促进工作综合管理的部门和发展改革、财政、住房城乡建设、交通运输、水利、金融管理、国有资产监管、市场监督管理等部门的工作职责。三是强调省、自治区、直辖市人民政府对本行政区域内保障中小企业款项支付工作负总责,加强组织领导,统筹协调,健全制度机制。四是增加规定县级以上人民政府及其有关部门通过监督检查、函询约谈、督办通报、投诉处理等措施,加大对拖欠中小企业款项的清理力度。

明确对机关、事业单位 和大型企业的款项支付期限

在规范支付行为、强化支付责任方面,

国务院总理李强日前签署国务院令,公布修订后的《保障中小企业款项支付条例》(以下简称《条例》),自2025年6月1日起施行。司法部、工业和信息化部负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

《条例》做了一些新规定,设“款项支付规定”专章,主要从三个方面作了修订:

一是进一步明确付款期限。明确对机关、事业单位和大型企业的款项支付期限要求,特别是规定大型企业应当自货物、工程、服务交付之日起60日内支付款项;合同另有约定的,从其约定,但应当按照行业规范、交易习惯合理约定付款期限并及时支付款项,不得约定以收到第三方付款作为向中小企业支付款项的条件或者按照第三方付款进度比例支付中小企业款项。二是进一步完善非现金支付方式。明确规定不得强制中小企业接受商业汇票、应收账款电子凭证等非现金支付方式,不得利用商业汇票、应收账款电子凭证等非现金支付方式变相延长付款期限。三是明确对无争议款项的付款义务。增加规定机关、事业单位和大型企业与小企业的交易,部分存在争议但不影响其他部分履行的,对于无争议部分应当履行及时付款义务。

在强化各级政府部门监督管理措施方面,《条例》设“监督管理”专章,推动建立相关制度,主要作了以下修订:

一是明确定期工作汇报制度。增加规定县级以上地方人民政府部门应当每年定期向本级人民政府、事业单位、国有大型企业向其主管部门或者监管部门报告逾期尚未支付中小企业款项情况,县级以上地方人民政府应当每年定期听取本行政区域内保障中小企业款项支付工作汇报。二是建立约谈通报制度。明确对保障中小企业款项支付工作政策落实不到位、工作推进不力、严重拖欠中小企业款项等情形,有关部门可以采取函询约谈、督办通报等措施。三是进一步细化限制措施。明确拖欠中小企业款项情节严重或者造成严重不良社会影响的,对机关、事业单位在公务消费、办公用房、经费安排等方面采取必要的限制措

施,对大型企业在财政资金支持、投资项目审批、融资获取、市场准入、资质评定、评优评先等方面依法依规予以限制。

修改投诉处理机制 加大违法处罚力度

投诉处理机制是保障中小企业款项支付的一项重要举措,《条例》主要从三个方面作了修改完善:一是明确国务院负责中小企业促进工作综合管理的部门建立国家统一的拖欠中小企业款项投诉平台。二是明确相关时限,受理投诉部门应当自正式受理之日起10个工作日内,按程序将投诉转交处理投诉部门;处理投诉部门应当在30日内将处理结果书面反馈投诉人,情况复杂或者有其他特殊原因的,处理期限最长不得超过90日。三是明确受理投诉部门、处理投诉部门、投诉人、被投诉人等各主体的权利义务。

在强化实施保障方面,《条例》还做出一些新规定。一是强化法律责任。《条例》设“法律责任”专章,明确国有大型企业拖欠中小企业款项造成不良后果或者影响的,对负有责任的国有企业管理人员依法给予处分;对机关、事业单位和大型企业及其工作人员的恐吓、打击报复和其他违法行为,补充完善了相关法律责任。二是加强行业自律。要求有关行业协会商会应当加强行业自律管理,为中小企业提供信息咨询、权益保护、纠纷处理等方面的服务;鼓励大型企业公开承诺向中小企业采购货物、工程、服务的付款期限与方式。三是增加金融支持力度。鼓励、引导、支持商业银行等金融机构增加对中小企业的信贷投放,降低中小企业综合融资成本,为中小企业以应收账款、知识产权、政府采购合同、存货、机器设备等为担保品的融资提供便利。

综合新华社、司法部官网

■ 相关新闻

记者3月24日获悉,人力资源社会保障部近日下发关于进一步加大金融助企稳岗扩岗力度的通知,在原有小微企业基础上,将小微企业主、个体工商户等个人纳入稳岗扩岗专项贷款支持范围;同时提高授信额度,将小微企业最高授信由3000万元提高至5000万元,对个人最高授信1000万元。

近年来,人力资源社会保障部会同中国银行分支机构实施稳岗扩岗专项贷款,已取得良好效果。为更好发挥金融对稳就业、扩就业的支持与引导作用,人力资源社会保障部下发此次通知,进一步加大金融助企稳岗扩岗力度。

通知降低了稳岗扩岗专项贷款申请门槛,将贷款申请条件由用工人数不减少,放宽到用工人数减少水平低于上年度城镇调查失业率控制目标;降低了利率水平,明确贷款利率最高不超过4%,最低可至2.9%。此外,通知提出探索通过“创业担保贷款+稳岗扩岗专项贷款”合并办理的组合贷款方式,进一步提升贷款便利度。

截至2024年9月底,全国登记在册个体工商户达1.25亿户。专家表示,人力资源社会保障部的相关举措,将帮助更多小微企业降低成本、减轻经营负担,推动培育更多创业企业、个体工商户等经营主体,从而更好带动就业。

通知还要求各地人社部门持续深化政银合作,积极拓展稳岗扩岗专项贷款合作银行范围,探索开发数字化、线上化稳岗扩岗专项贷款产品。

金融助企稳岗扩岗力度加大

小微企业最高可贷5000万元

据新华社

金融业如何更好服务实体经济发展?中外嘉宾这样说

构建服务科技创新的金融新生态

以制度型开放 融入全球金融体系

当前,传统产业转型升级、新兴产业快速发展等趋势,给现代金融体系带来新机遇。中国工商银行行长刘珪表示,金融体系的生长和演进应该主动去适配新的时代框架下经济发展的特征和需要。

刘珪说,面向新的发展阶段,我们需要构建既具有中国特色,又引领世界潮流的现代金融体系。要紧跟实体经济创新与开放的发展脚步,构建起服务科技创新的金融新生态。同时,以制度型开放融入全球金融体系,向世界提供更多具有中国特色的金融产品。

在支持新兴产业和推动技术型企业企业发展方面,保险业发挥着不小的作用。

“保险行业实际上为企业提供了一个高效的风险分散系统。”瑞士再保险集团首席执行官安博思说,比如瑞士再保险为企业提供

在中国发展高层论坛2025年年会期间,中外嘉宾围绕构建现代金融体系服务实体经济发展这一主题展开深入讨论,围绕进一步拓展和创新适应实体经济发展需要的金融产品和服务、增强金融服务实体经济质效等问题献策出招。

了一套名为“风险数据与服务”的解决方案,致力于在灾难发生前评估供应链面临的极端天气风险、政治风险等。保险行业还在创新开发一些新产品,以应对网络安全漏洞等风险。

“通过将保险与金融服务相结合,比如将保护解决方案与融资捆绑在一起,我们还可以提供全面的风险管理解决方案,以应对寻求增长和创新的现代企业所面临的复杂挑战。”安博思说。

进一步强化 股权投资的支持力度

精准支持企业融资,特别是满足科技型企业的融资需求,是金融行业服务实体经济的着力点之一。

针对企业需求和金融供给不匹配等问题,中信集团有限公司总经理张文武表示,可以进一步强化股权投资的支持力度,广泛对接创投机构、保险资金、境外资金等,撬动更多长期资本。同时,搭建多元化的退出渠道,促进“募投管退”的良性循环。丰富多元化的融资结构,进一步贯通“股贷债保”等全流程服务,综合利用各种工具来满足企业全生命周期的融资需求。

此外,张文武认为,可以通过境内外资本市场进行融资,着力打造世界一流的投资银行,高效对接科创板、创业板、北交所、港交所,支持科创板、创业板上市公司通过并购方式打造第二增长曲线,服务更多的优质企业到境内外上市,拓展融资渠道。

“我们需要通过构建一个有利于科创新

动能不断涌现,新质生产力持续发展的生态,来促进原创性、颠覆性技术的突破。”中国国际金融股份有限公司董事长陈亮说,原创性、颠覆性技术创新意味着没有先例可循,具有极大的不确定性,投资风险较高。这一特点与资本市场的融资模式高度契合。

陈亮认为,资本市场包容度较高,能够为原创性、颠覆性的技术突破提供有力的支持。资本市场作为发挥社会直接融资功能的枢纽,通过发展金融科技,形成技术、产业、金融的良性循环,对于促进新质生产力的发展具有重要作用。

“金融的本质是把稀缺资源引导到那些能够产生贡献的地方。”北京大学光华管理学院院长刘俏称,产业链上下游涉及诸多企业,企业发展具有较大外部性,会产生大量社会价值。要通过完善估值体系,把对高质量发展贡献较大的价值元素体现出来,把更多资金引导到对中国式现代化和高质量发展有重要作用的领域。

据新华社