

# 再减11项，新版市场准入负面清单亮相

## 清单事项数量已由2018年首版的151项压减至106项

新华社北京4月24日电 经党中央、国务院批准，国家发展改革委、商务部、市场监管总局24日发布《市场准入负面清单（2025年版）》。相比2022年版清单，新版清单事项数量由117项缩减至106项，减少了11项，事项下的全国性具体管理措施减少了17条，地方性管理措施减少了16条。

市场准入负面清单制度，是以清单形式将我国境内禁止和经政府许可才能够投资经营的行业、领域、业务汇总列出，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单之外，各类经营主体皆可依法平等进入。建立和实行全国统一的市场准入负面清单制度，是党中央、国务院作出的重大决策部署。

国家发展改革委有关负责人表示，新版清单作出了多方面优化，完善“全国一张清单”管理要求和市场准入事项实施要求，境内外经营主体在中国境内开展投资经营，统一适用市场准入负面清单的各项规定，落实国民待遇要求。

据介绍，新版清单降低了准入门槛，直接删除了一批全国性措施，如公章刻制业由许可制改为备案制；部分放开了一批全国性措施，如取消电视剧制作单位设立、试办新型电信业务等管理措施，相关领域保持必要市场准入管理，但准入环节更加精简；取消了一批地方性措施，如取消有关地方设立的船舶设计修造、酒类生产经营等管理措施，按照全国统一的准



入方式进行管理。

同时，新版清单依法规范重点领域准入，依据已出台的法律、行政法规、国务院决定等，对部分领域市场准入作了进一步规范，如将民用无人驾驶航空器运营合格证核发（微型无人驾驶航空器除外）等新业态新领域管理措施纳入清单。

国家发展改革委、商务部于2018年印发首版市场准入负面清单。经过2019年、2020年、2022年、2025年四次修订，清单内的事项数量已由2018年版的151项压减至目前的106项，压减比例约30%，一大批行业准入限制得以放宽，“清单越缩越短、市场越放越活”。

延伸阅读

## 清单越缩越短 市场越放越活

新版清单作出了哪些优化?“放”了之后如何“管”?记者采访了国家发展改革委有关负责人。

### 完善“全国一张清单” 激发市场活力

据介绍，新版清单作出了多方面优化，具体可以概括为“四个完善”：

一是完善“全国一张清单”管理要求。一方面，强化“全国一张清单”权威性，明确产业、投资、互联网、重点生态功能区等各类按要求的全国层面准入类清单目录，全部纳入市场准入负面清单管理。另一方面，完善特定区域放宽准入制度安排，明确依法在特定区域调整或暂停实施市场准入管理措施的，负面清单与之直接衔接，支持地方先行先试，深化改革探索。

二是完善市场准入事项实施要求。对于清单所列的许可准入事项，明确要求地方各级政府公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。

三是完善与其他准入规定衔接要求。境内外经营主体在中国境内开展投资经营，统一适用市场准入负面清单的各项规定，落实国民待遇要求。

四是完善市场准入规范化便利化要求。清单实施中，要统筹衔接“证”“照”管理，统一各类经营主体登记，推动经营主体经营范围登记与市场准入负面清单上的管理措施相衔接。

“放”了之后如何“管”?新版清单明确

各级政府部门要按照职责分工，坚决查处违法违规进入行为，依法依规对经营主体实施准入后监管，做到事前事中事后监管全覆盖，杜绝监管盲区和真空。同时特别提出，要推动构建政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督互为支撑的协同监管格局，指明了下一阶段加强市场准入全链条监管的基本方向。

### 将开展市场准入壁垒清理整治行动

近年来，国家发展改革委等有关部门围绕确保清单扎实落地，积极破除各种形式的市场准入壁垒，累计已向社会公开通报7期115个违背市场准入负面清单典型案例，有力保障了经营主体市场准入权利。但是，清单之外的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等堵点卡点尚未消除，还没有完全做到“非禁即入”落地生根。

国家发展改革委、商务部、市场监管总局联合开展市场准入壁垒清理整治行动，目的就是要进一步大力破除市场准入壁垒，全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的各类不合理规定和做法，建立健全线索归集、核实整改、案例通报等长效机制，让“非禁即入”落地生根，营造公平的市场准入环境。

本次清理整治的重点是，以地方性法规、规章、规范性文件、其他政策性文件等形式设立和实行的违反市场准入制度要求的各类规定文件，以及各级政府违规设置市场准入壁垒的各类做法情形。

据新华社、中新社

编辑:彭传刚 美编:马秀霞 组版:侯波

## 德州市关心下一代工作典型 银发丹心护新苗

春风拂过齐鲁大地，在德州这片热土上，一幅幅温暖的画面正在上演。

劳模精神劳动精神工匠精神教育基地里，“红色传承志愿讲解员”高元顺正全情投入地讲述劳动模范的奋斗故事，爱岗敬业的种子在学生们心中生根发芽。

宁津县第一实验小学礼堂内，非遗传承人杨承田手持红绸腰鼓，为学生们示范击鼓要领，铿锵的鼓点节奏里跃动着中华文化的蓬勃生机。

这一幕幕暖心画面，生动展现了德州市通过树立“五老”先进典型，示范带动全市关心下一代工作提质增效的显著成效。

近年来，德州市关工委坚持“典型引路、示范带动”工作理念，先后推出司兆俊、杨连印、关东亮等一批具有时代特色的先进个人和集体典型，带动1万余名“五老”志愿者骨干活跃在青少年成长一线，形成了“银发先锋”引领、全社会共同参与的良好局面。



“德州五老模范”、红色传承志愿讲解员高元顺正全情投入地讲述劳动模范的奋斗故事。

### 三级联动 打造典型培树体系

如何让“五老”志愿者的工作热情与经验转化为可持续的服务力量?德州市关工委探索出答案:构建起“市县乡三级联动”发现培育体系，确保优秀典型“选得出、用得好、传得开”。

通过多渠道收集信息、基层单位推荐、专项活动评选等方式，德州市关工委全方位发掘优秀“五老”志愿者典型。在“五老宣传月”活动中，深入基层挖掘典型事迹，先后发现了夏津县“大爱同行”公益联合会等先进团队。

为加强典型培育，德州市关工委完善“五老”人才资源库建设，制定出台《德州市“五老”队伍服务管理办法》，按照专业特长和服务领域实施分类管理、精准培育。

在培养机制方面，围绕青少年传承红色基因教育、法治宣传教育、“五老助青少年健康”等重点工作，打造了141个各具特色的“五老”工作室，为典型成长提供实践平台。

同时，每年在市委党校举办专题培训班，对120名“五老”骨干进行系统培训，促进典型队伍从“经验型”向“专业型”转变，并定期召开工作创新案例交流会，搭建典型经验互学互鉴平台。

### 激励提升 让银发力量持续闪光

建立起“五老”志愿者分层分类表扬制度，三年来累计表扬各级“五老”先进典型300余人次。其中，市关工委联合市委老干部局、市文明办开展了两届“德州五老模范”评选活动，从全市1万余名“五老”骨干中优选，评选出88名模范代表。

为充分发挥典型示范引领作用，德州市关工委整合媒体资源，在德州市广播电视台开设“关工之声”专栏，在《德州晚报·关爱周刊》推出“五老风采展示”专版，在“德州关工委”微信公众号打造“五老事迹展播”平台，通过深度报道、人物专访、故事讲述等多种形式，生动展现“五老”志愿者的感人事迹。

这种立体化、全方位的宣传模式，既增强了先进典型的感染力，又在全社会营造了尊老爱幼、崇德向善的良好风尚，有效放大了典型示范效应。

### 强化保障 助推关爱事业新发展

德州市关工委坚持精神激励与服务保障并重，既尊崇“五老”典型在关工战线上作出的努力和奉献，又要采取切实可行的措施，提供好服务保障。

一方面积极向上级推荐优秀“五老”典型，通过参与省级、国家级评选表彰活动，让先进典型走向更广阔的展示平台，持续扩大其示范影响力。如关东亮获评“全省关心下一代‘最美五老’”后，带动更多老同志加入学雷锋志愿者巡河大队。禹城市防溺水工作更是获得中国关工委主任顾秀莲的批示肯定。另一方面建立健全关爱机制。定期召开“五老”代表座谈会；在春节、重阳节等重要节日，开展走访慰问活动。同时，注重工作保障，为“五老”更好地

开展工作创造便利条件。平原县关工委协调建设近200平方米的综合性“五老”工作室，为志愿者提供活动交流场所。

目前，德州“五老”工作品牌已形成集群效应。德城区暑期公益托管课堂累计服务青少年5000余人次，禹城市学雷锋志愿巡河队劝阻危险行为2200余次，庆云县“三帮一”济困助学项目累计帮扶学生784名……

如今，越来越多的老同志正加入“五老”志愿服务行列。在这片充满希望的土地上，老一代的智慧与年青一代的朝气交相辉映，共同描绘出一幅“老有所为、幼有所育”的温暖画卷。



乐陵市妙笔丹青“五老”书画社团公益课堂上，“五老”志愿者贾西亮等为孩子们详细讲解非遗农民画的知识。

