

# 美国国会参议院未能通过临时拨款法案 联邦政府时隔近七年再“停摆”

## 数十万雇员无薪休假

美国参议院此前未能在政府资金耗尽前通过新的临时拨款法案。这意味着除了被视为提供“必要服务”的政府雇员外，数十万联邦雇员将被迫无薪休假，部分公共服务可能被暂停或延迟，经济数据发布也将受到影响。

近日来，共和党人和民主党人持续互相指责，称对方迫使政府“停摆”。民主党要求加强医保相关福利，诉求包括延长即将于年底到期的《平价医疗法案》加强型补贴、恢复部分合法居留的移民享受《平价医疗法案》福利。共和党对此表示反对，并推动暂时维持现有政府拨款水平。

政府“停摆”后，空中交通管制和执法人员等提供“必要服务”的政府雇员将继续无薪上班，在国会通过临时拨款法案、结束政府“关门”之前，他们无法领取工资。此外，数十万联邦雇员被迫无薪休假，一些公共服务将受到影响。

国会预算办公室此前估计，政府“关门”将导致大约75万名联邦雇员被迫无薪休假，他们工资的每日总成本约为4亿美元。在政府重新“开门”后，工资将会补给这些联邦雇员。

美国联邦预算问责委员会主席麦吉尼尼在一份声明中说，政府“关门”并不会节省开支，反而是在浪费钱。

## 根本原因在于党争

美国联邦政府财政管理依赖预算制度。美国国会参众两院对政府提出的预算草案进行讨论、修改，达成一致后再交由总统签署，成为联邦政府各项支出的依据。

美国财政年度通常从每年10月1日开始至次年9月30日结束。如果财政年度开始前国会没能就

当地时间10月1日0时，美国联邦政府时隔近七年再次“停摆”。从历史上看，类似危机经常出现，美政府“停摆”已超过20次。为什么美国联邦政府屡屡面临“停摆”窘境？为什么两党就预算经常谈不拢？“停摆”会给美国经济带来什么后果？



9月30日，在美国首都华盛顿，行人经过美国国会大厦。 新华/美联

预算达成一致，只能靠临时拨款法案维持支出。否则，联邦政府就会“停摆”。

9月19日，共和党起草的临时拨款法案没能在参议院“闯关”成功。9月29日，特朗普与国会民主党领袖会面又没有结果。共和党在参议院拥有53票对47票的多数席位，但根据规则，他们需要60票才能通过拨款法案。

美国联邦政府因两党政治博弈而“关门”的情况并不少见，以至于各联邦机构都制定了一套如何应对“停摆”的操作手册。美国皮尤研究中心的统计显示，在1976年美国开始执行现行预算制

度后，国会仅有四年按时完成拨款程序。

国会两党就预算和拨款争论不休，根本原因在于党争。预算与总统所属党派主推政策密切相关。随着美国政治极化越来越严重，预算或临时拨款法案投票现场往往成为两党交锋的战场。

美国联邦政府最近一次，也是历时最长的一次“停摆”发生在2018年年底至2019年初，特朗普第一任期内，民主党反对特朗普提出的美墨边境墙项目拨款，两党在移民问题上争斗不休，导致政府关门35天。

由于近年来两党争斗激烈，

往往无法及时达成一致，国会便试图通过临时拨款法案暂时维持联邦政府运转。过去一年中，美国联邦政府多次面临“停摆”危机，国会在2024年12月和2025年3月均在联邦政府资金耗尽数小时前才通过短期支出法案。

## 引发经济“并发症”

政治失能会引发经济失能。政府“停摆”未必持续很久，但仍会让美国宏观经济、市场稳定以及个人生活层面等出现“并发症”。

在宏观经济层面，“停摆”会

给美国经济带来直接损失。美国国会预算办公室估计，美国联邦政府2018年年底至2019年年初为期35天的“停摆”给国内生产总值(GDP)造成30亿美元的损失。美国高盛集团此前估算显示，政府每“停摆”一周，经济增速将下降约0.15个百分点，如果算上私营机构受到的影响，经济增速可能下降0.2个百分点。

部分行业会在“停摆”中受到严重冲击。美国旅游协会首席执行官弗里曼表示，“停摆”一周将导致旅游业损失10亿美元。美国国家公园保护协会估计，国家公园在“停摆”期间关闭，每天损失100万美元门票收入，周边商户每天损失7700万美元。

另外，美国政府此前“停摆”还出现过相关机构无法签发出口证书导致大量产品在港口滞留、数百份钻井许可证无法处理影响能源生产等情况。

在市场层面，“停摆”会导致劳工统计局等主管经济数据发布的机构关门，如果时间较长，可能影响就业报告、通胀等关键数据的发布。市场人士普遍担心，这种状况会影响投资者对美国经济的判断，从而加大美债、美元汇率波动，甚至影响美国联邦储备委员会的货币政策决策。

在个人生活层面，每次“停摆”都会带来大量政府工作人员工资拖延、“被休假”等情况。在2018年年底至2019年年初政府“关门”期间，持续35天的僵局给一些联邦雇员带来经济困难，也造成机场安检员人手紧缺等实际问题。

美国联邦政府近期表示，不排除“停摆”会导致部分岗位遭遇“永久性”裁员。这也是美国联邦政府首次在面临“停摆”危机时宣称会因此裁员。今年以来，已有30万名联邦机构工作人员被迫离职。

综合新华社消息

编辑:赵世峰 美编:刘燕 组版:刘森

“讲文明 树新风”公益广告

济南晚报

# 每一次及时关灯关水 都是在保护地球

