



# “整治一反弹一再整治”，车主与管理者上演“游击战”

# 多次整治仍回潮，花车乱象真的无解？

本报记者 济南报道

## 花车隐患多多 但依然有市场

10月7日上午十点，在大明湖西南门附近，三五成群的“花车”占据着非机动车道，部分车辆甚至直接在机动车道上候客。此起彼伏的揽客声中，不少花车司机手持自制广告牌，从车窗探出头，热情地向过往游客招揽生意。

“习惯了。”面对眼前的交通情况，附近一家商铺老板王先生无奈地说，他感觉近两个多月来，花车载客有增多的迹象。

王先生表示，就在几个月前，趵突泉、大明湖等景区周边曾开展过一轮力度颇大的花车专项打击行动。“景区附近的路口张贴通告、使用扩音器在景区门口循环播放提醒市民不要乘坐花车，每天还有专人巡逻。”王先生表示，工作人员在景区附近蹲守，在花车未到达前有效劝离制止，整治效果一度十分显著。

然而近期，花车再度“卷土重来”，且出现了新的变化——曾经无牌的红色花车变为如今的粉红色花车，并大多悬挂着车牌。

“现在我们买的这种车都是合规车辆，能挂上牌，我们也都考了驾驶证。”记者探访中不少花车司机表示，只要车辆挂了牌、自己有驾照，就具备了“上岗”营运的资格。后来，越来越多人纷纷跟风购置可上牌的粉红色花车、考取驾照，加入花车营运行列。

这个假期，景区附近未发现有扩音喇叭等设备对“不要乘坐花车”进行提醒。

“虽然要价确实有点高，但坐花车很方便，我们从景区出来，直接就能去下一个景点。”来自淄博的游客陈先生和家人刚从一辆花车上下来。他坦言，景区周边打车难、道路拥堵是常态，而等公交车不仅要多走一段路，还得花费不少等待时

趵突泉、大明湖等老城景区周边，一些被称为“花车”的载客三轮车，涉嫌非法营运和交通违规，市民和游客的投诉颇多。尽管济南市进行了多次整治，但花车问题依然没有彻底解决。



这些粉色花车甚至占用机动车道或人行横道扎堆揽客。

间，权衡之下才选择了花车。

在附近的公交站牌前，记者注意到，只有寥寥几位游客在此等候。记者通过地图查询发现，从该公交站牌到附近热门景区仅相距1公里左右，步行需15分钟，公交车票价也仅需2元，但实时公交信息显示，下一班车需等待9分钟才能到达。

“济南景区比较集中，坐花车去时间更短。”在济南上学的大学生小婷同样表示，逛完景点本身已经比较疲惫，相比起固定站点上下车的公交车，更愿意选择能够即停即下的交通工具。

10月7日下午，记者在探访过程中注意到，虽然收费较贵，短短十分钟内，已有四辆花车成功载客。“方便”“省时”，让花车在济南历经多轮整治后，依旧能找到生存空间，成为不少游客在特定场景下的出行选择。

“济南老城区景点分布密集，但早期公交线路覆盖有限，在某种程度上为花车的生存提供了土壤。”山东大学经济学院教授、山东大学文化和旅游研

究中心主任王晨光认为。

## 多次进行专项行动 花车乱象仍未根治

回顾过往新闻，几乎每隔一两年，济南都会开展针对景区周边交通秩序的“专项整治行动”。行动期间，花车常常会销声匿迹。然而，风头一过，花车又重新出没。

在2016年、2019年、2020年，齐鲁晚报·齐鲁壹点就分别就景区“黑三轮”这一现象进行过相关报道。2016年以来，济南交警、城管等多部门便已形成联动，针对扎堆在景区、火车站等人群密集区域的“黑三轮”开展过多次集中整治行动。2019年，济南交警组织全市警力对三轮车违法开展集中整治、严查严罚，对无法提供合法手续的一律不予处理，车辆一律不予返还。

随着近年来济南文旅业态的不断发展，越来越多的游客来到济南游玩，济南市对于违

规花车的整治也越发频繁。去年和今年，济南市多个部门都启动过类似的专项行动，对景区周边非法营运三轮车、花车开展集中整治行动。

随着社交网络的兴起，关于景区周边私自载客的三轮车坐地起价、变相宰客的吐槽在各大平台屡见不鲜，不少旅游博主还专门发帖提醒外地游客“避雷三轮花车”，可即便如此，花车仍未彻底从市场消失。

“景区是城市对外的窗口，花车宰客行为太影响济南的形象了。”泰安游客齐先生表示，这样不仅损害城市文明，还拉低了济南的整体旅游体验和城市形象。

“齐抓共管是好事，但更应厘清职责边界。”山东财经大学区域经济研究院院长董彦岭提到。专项整治固然很好，但更应建立长效监管机制，否则还会上演“整治一来的就躲，整治一走就回”的“猫鼠游戏”。

记者注意到，花车出现的区域，属于历下区、天桥区、市中区三区交界，管理起来涉及多个街道、多个部门。

“花车是违规的，我们马上安排人员现场查处。”10月8日，记者致电济南公安交警监督服务电话。工作人员表示，三轮车属于非法改装车辆，未取得营运资格，建议游客不要乘坐。

“前期设置喇叭提醒不要乘坐花车，后来接到游客反馈，影响了游客的出游体验，所以景区综合考虑又撤销了。”济南天下第一泉景区的工作人员表示。

该工作人员进一步解释，景区没有执法权，只能督导提醒游客不要乘坐花车。景区曾多次向有关部门提出对花车的联合管理问题。但因涉及多个部门监管，协调起来比较麻烦。

趵突泉街道办事处城管科通过12345热线回复说，假期期间，趵突泉街道辖区管辖范围内禁止花车经营，城管人员组织专门巡查队员对花车乱停乱放、拉客行为进行整治工作，加强趵突泉景区南门、东门等巡查频次，节假日期间每天安排专人专岗蹲守，让花车进入辖区前进行有效劝离、制止。

今年6月，济南市历下区综合行政执法局在人民网地方领导留言板回应，山东省交通运输厅《关于认定交通部门无权治理机动三轮车的批复》明确，三轮车不属于现行有关交通运输行政法规、规章、地方性法规调整范围之内的运输工具，交通运输部门不能依据上述规定对三轮车的运输行为进行规范。

“我们无法按照非法营运来处理，只能在其出现逆行、闯红灯、不戴头盔等明显交通违规行为时，按照常规交通法规进行罚款处罚。”现场一位交警向记者解释，“我们此前刚刚查处了一批未上牌的花车，但对于这些上了牌并有驾驶证的车辆，我们无法查处他们，只能通过劝离来维持交通秩序，并建议市民游客不要乘坐。”

“法律上的模糊地带，让执法工作进退两难。”董彦岭指出，景区花车乱象屡治难绝，很大程度上是因为法律不明、职责不清，政府首要应尽快建立起完善的法律法规。

王晨光也指出，短期集中整治成本高，且容易催生违法者的“游击战术”，若不能从根本上理顺常态化监管机制，提升违法成本，就会形成“整治一反弹一再整治”的恶性循环。

“多次整治都不能根治，难免会产生懈怠和无力感。”董彦岭认为，“长达十年的整治无果，是时候跳出这个循环，通过技术创新、管理创新寻找新的破局思路。”本报记者

十年『攻』『防』仍拉锯，应寻找新思路破局



花车在景区周边扎堆揽客。