

巴西为何此时临时迁都

主笔 赵恩霆

《联合国气候变化框架公约》第30次缔约方大会(COP30)将于11月10日至21日在巴西北部城市贝伦举行。为此,巴西总统卢拉在当地时间11月4日签署法令,在COP30期间将首都从巴西利亚临时迁至贝伦,时间为11月11日至21日。

根据巴西政府发布的公告,贝伦作为临时首都期间,行政、立法和司法三大权力部门均可在此办公,总统及部长签发的所有文件和指令均将签发地改为贝伦。巴西希望借此凸显亚马孙地区在全球环境议程中的重要性,强调巴西应对气候变化的承诺。

巴西的这波操作并非首次。早在1992年,巴西曾在联合国环境与发展大会期间将首都临时迁至该国第二大城市、经济中心和最大海港里约热内卢。而此次获得临时首都身份的贝伦是巴西帕拉州首府,位于该国北部亚马孙河口地区,邻近大西洋,是进入亚马孙雨林地区的门户、经贸和交通枢纽。

在COP30开幕之前,巴西还于6日至7日在贝伦举办了全球气候峰会。而今年是应对气候变化的《巴黎协定》达成10周年,全球气候治理迎来关键节点。按照卢拉的说法,巴西选择在亚马孙河沿岸的贝伦举办气候大会,就是希望世界能了解真正的亚马孙地区。

亚马孙雨林是世界上面积最大的雨林,约60%位于巴西境内,其余分布在哥伦比亚、秘鲁等7个国家。亚马孙雨林被誉为“地球之肺”,在维持生物多样性、碳平衡、区域气候调节和减缓全球变暖等方面发挥着重要作用。

正因为如此,巴西在全球应对气候变化方面扮演着重要角色。然而,巴西近



2025年8月26日,人们在巴西北部城市贝伦的瓜马河上乘船出行。 新华社发

两任总统对待亚马孙雨林的态度和政策迥然不同。

2019年至2022年间,时任巴西总统博索纳罗对保护亚马孙雨林持消极态度,反而鼓励通过扩大森林砍伐和焚烧林地来增加农业种植和放牧面积,进而扩大农牧产品出口量。有数据显示,2020年亚马孙雨林的砍伐量达到2008年以来的最严重水平。

博索纳罗执政期间,亚马孙地区森林砍伐面积比之前10年的平均值多75%。此外,亚马孙雨林还在2019年发生过大规模森林火灾,2022年还出现过森林砍伐量激增的情况。

受此影响,2022年巴西总统选举一度被环保人士称为“关乎气候未来的一场大选”。曾在2003年至2010年担任巴西总统的卢拉击败寻求连任的博索纳罗,于2023年第三次出任总统,而环保是其优先事项之一,尤其是保护亚马孙雨林。

卢拉上任后签署了一系列法令,重新制定打击亚马孙雨林砍伐的措施、重新设立亚马孙基金等,承诺2027年年底前在亚马孙地区留出300万公顷保护区,并在2030年年底前彻底遏制非法毁林。另外,他还重启了前两个任期推动的《法定亚马孙地区森林砍伐防治行动计划》,该计划在2004年至2012年生效期间减少

了83%的亚马孙雨林砍伐。

巴西政府的数据显示,2023年亚马孙雨林的砍伐面积为5153平方公里,较2022年减少49.9%,为2018年以来的最低水平。那一年,《亚马孙合作条约》缔约国峰会时隔14年再次召开,会议举办地就是贝伦。那次峰会签署的“贝伦宣言”提出,亚马孙地区国家应团结起来防止亚马孙雨林毁林情况陷入“不可逆转的境地”。

这次COP30召开前,巴西政府发布了最新数据,在最近一个统计年度,巴西境内亚马孙雨林砍伐面积同比下降约11%,为11年来新低。巴西国家太空研究院分析卫星数据后发布的年度报告显示,2024年8月至2025年7月,巴西境内亚马孙雨林遭破坏面积为5796平方公里,同比减少11.08%,为2014年以来最低。巴西环境和气候变化部长玛丽娜·席尔瓦表示,巴西的目标是在2030年前将森林砍伐率降至零。

此外,巴西政府还承诺,到2035年将温室气体净排放量较2005年水平减少59%至67%,相当于减少8.5亿至10.5亿吨二氧化碳排放。

在2023年举行的COP28期间,巴西倡议设立“永远的热带雨林”基金,通过公共投资和市场融资,每年筹集约40亿美元,向热带雨林国家支付与其森林保护面积成比例的绩效奖金。今年9月,卢拉23日宣布巴西向该基金注资10亿美元,成为首个出资国。

在COP30召开前夕,卢拉表示巴西将以责任感和严肃态度应对气候问题。这次气候大会也是巴西作为拉美大国,通过在应对气候变化问题上的积极作为和表率作用,进一步提升国际地位和影响力的重要契机。

“熊出没”何以惊动日本政府和自卫队

主笔 赵世峰

出动自卫队“剿熊”

日本内阁官房长官木原稔10月30日表示,“熊害”已对学校教学和旅游业造成影响。日本环境省的数据显示,今年4月至今已有13人遭熊袭击丧生;今年4月至9月累计有108人遭熊袭击,为历年来最严重的情况,仅9月就有39人受伤。自2006年有记录以来,日本熊袭击人事件逐年上升,2020年发生158起,2023年超过200起,今年以来更是远超历年同期水平。

据报道,10月7日晚,一头身高约1.4米的成年熊闯进群马县一家超市,致使两名老年男性顾客受伤。10月16日,岩手县一家日式旅馆的一名60岁男子失踪,据报该男子当时正在露天浴场打扫卫生,现场发现了血迹和动物毛发。10月24日上午,秋田县东成瀬村一对年逾70岁的夫妇在户外劳作时遭熊袭击,两名男子前来救援也遭攻击,一名参与救援的38岁男子伤重不治,另外3人身受重伤。10月25日,秋田县再次发生多起熊袭击人事件,造成4名中老年人受伤。

“熊害”问题严重的秋田县已请求日本政府派遣自卫队前往支援。日本防卫大臣小泉进次郎11月4日表示,防卫省和自卫队已基本准备就绪,最早从5日开始展开对当地的支援行动。

招募“猎人公务员”

近期,日本秋田县、宫城县、岩手县等地接连发生熊袭击致人死亡事件。10月30日,日本政府首次就“熊害”问题召开内阁会议,讨论应对措施。中国驻札幌总领馆日前也提醒领区公民警惕“熊出没”,加强安全防范。

为应对熊等野生动物袭击人类事件增多的情况,日本政府今年修订了《鸟兽保护管理法》,自9月1日起启动“紧急枪猎制度”,允许地方政府决定是否可以开枪。宫城县仙台市政府10月15日委托狩猎人员用猎枪驱逐了一头在住宅区出没的黑熊。按日本环境省的说法,这是新法实施后日本首次实际用猎枪射击驱逐熊。

时任日本环境大臣浅尾庆一郎10月17日表示,鉴于今年4月以来遭熊袭击致死的人数创历史新高,将采取更严厉的措施控制熊的种群数量。2024年4月,日本把熊列为需实施种群控制的物种。

熊拥有厚厚的皮下脂肪和头骨,一般手段难以对其构成威胁,即便是警察的手枪,对其杀伤力也很有限,因此驱熊主要靠合法持有猎枪的猎人来进行。但现实是,现在日本各地“猎友会”成员人数严重不足。

据报道,日本在1975年度有51.78万人持有狩猎执照,但到2020年度已减少到21.85万人,而持有猎枪执照的只有9万人。而且,这些人中近六成年龄超过60岁。秋田县本年度已捕杀上千头熊,该县知事铃木健太指出:“市町村及‘猎友会’的人力已达极限,很难继续扩大捕杀规模。”

另一方面,用于驱熊的资金也是难题。据称,现在雇用猎人两小时的费用只有3000日元(约合140元人民币),猎人不

仅要冒生命危险,还要承受“被杀死的熊很可怜”等社会舆论的压力,这费用显然没有多少吸引力。

为解决资金和狩猎人员不足的状况,日本政府将在2025年度补充预算中列入37亿日元(约合1.7亿元人民币)的“指定管理鸟兽对策事业费”。日本环境省也将设立专项补助金,用于地方自治体雇用持有狩猎执照的人担任公务员,通过稳定的待遇来吸引猎人加入。

日本有关部门还在2024年推出了一款名为“BowBear”的手机应用软件,其中包含一张用橙色标记有熊活动地区的地图,确认熊出现的地点则用红色标记。如果使用者看到熊,还可以通过该应用软件上报并更新地图。此外,该应用软件还可以播放狗叫声,使用者一旦遇到熊,可以借助狗叫声将其赶走。截至今年8月,这款应用软件的下载量已突破10万次。

为何出现“人退熊进”

在日本,秋季是熊最容易在人类生活区出没的季节。随着近年来环境和人口变化,熊越来越多地走出传统栖息地,进入人类居住的城镇寻找食物。

有专家认为,之所以出现这种情况,一是因为长期推行环境保护政策,使得野外熊族群规模不断扩大。从上世纪90年代

开始,受全球环保意识觉醒和《生物多样性公约》的影响,日本对熊的态度从根除转向保护,熊的数量开始回升。有数据显示,日本境内的野熊数量已从2012年的约1.4万只飙升至2024年的4.4万只。据日本环境省统计,从1978年到2018年间,随着野熊数量增长,熊的栖息地面积增加了一倍,已占日本国土面积的60%以上,47个都道府县中的34个都有熊分布。

第二个原因是气候变化打乱了植物生长周期,橡树和栗树等野外树生坚果产量减少,而坚果富含脂肪和蛋白质,是熊储备冬眠脂肪的绝佳食物。另外,北海道地区的棕熊还因海水升温导致鲑鱼洄游数量大幅减少,失去了重要的蛋白质来源。同时,随着气温持续偏高,熊的冬眠时间推迟,加剧了它们的觅食压力。

据日媒调查,今年熊袭击人类事件中,近七成出现在普通民众日常生活区域,其中33起袭击的发生地附近存在可能吸引熊类的食物或农作物。

第三个原因与日本的人口结构变化密不可分。越来越多的年轻人到大城市工作生活,造成农村地区人口减少且居住分散,加上弃耕土地增加,森林与人类居住区的界限(日本称为“里山”,指原始森林与城镇村庄之间的过渡带)逐渐模糊,形成“人退熊进”的局面。这一点在人口减少和老龄化加剧的日本东北地区尤为明显,当地存在大量废弃农田和空置房屋,极易成为熊类的栖息场所。在2025年度熊袭击致死的13人中,有10人在东北地区。以秋田县为例,其人口减少率连续11年位居日本之首,2024年该县人口更是跌破90万。