

这是2025年10月10日在白宫拍摄美国总统特朗普。新华社发

# 跨洋裂痕

到1月20日,特朗普重返白宫将满一周年。这段时间里,美欧跨大西洋伙伴关系的裂痕持续加深。从美国新版国家安全战略报告痛批欧盟“损害政治自由和主权”,到欧盟对社交媒体X开出1.2亿欧元巨额罚单招致美国强烈反应,再到欧盟最终放弃动用俄罗斯被冻结资产援助乌克兰,美国与欧洲之间从未如此不同频。前不久,《华尔街日报》刊文称,一场寒冬笼罩着大西洋两岸,人们担忧美欧关系再也无法回到从前,欧洲领导人正清醒地认识到,美国至少在特朗普政府领导下,不再把欧洲视为全球事务中的关键伙伴。

主笔 赵恩霆 整理

## 做好“欧美不同行”的准备

在30页的美国新版国家安全战略报告中,仅有2页半谈及欧洲,并且明确提出要阻止北约不断扩张,在此前美国发布的同类文件中“从未对欧洲盟友表现出如此漠视”。报告发布后,特朗普还在采访中继续就移民政策、结束乌克兰危机等议题对欧洲表达不满,称欧洲日渐衰落,移民议题正在“摧毁”英国、德国、波兰、瑞典等欧洲国家。

在国家安全战略报告中,特朗普政府警告欧洲因移民政策、经济停滞、欧盟等跨国机构监管、出生率下降、自信心丧失等原因面临“文明消亡的严峻前景”,痛批欧盟“损害政治自由和主权”,质疑部分欧洲国家能否继续成为“可靠的盟友”,并公开宣称美国的目的是“帮助欧洲纠正当前的发展轨迹”,并“在欧洲各国内部培养抵抗(当前发展轨迹)的力量”。

对此,欧盟外交与安全政策高级代表卡拉斯委婉表示,欧美双方“在不同问题上意见并非完全一致”。但接下来一些欧洲领导人的回应就没这么客气了,欧洲理事会主席科斯塔说,不能接受美国就欧洲内部政治发出干预威胁。他直言,欧美之间的世界观差异正在扩大。

德国总理默茨表示,美国国家安全战略报告的部分内容不可接受,德国及欧洲在安全政策方面必须高度独立于美国。他说,欧洲的共同目标是维护欧洲大陆的自由、安全与和平,希望美国能在这条道路上与欧洲同行,如果美国不能,“那么我们(欧洲)至少在思想上,并且终有一天在实际行动上,要对此做好准备”。

其实,美国新版国家安全战略报告对欧洲的批评并不意外,早在2025年2月美国副总统万斯赴欧洲出席慕尼黑安全会议时,就已经把话挑明了。他当时公开指责欧洲背离了基本价值观,就民主、移民等问题抨击欧洲,并在与会期间会见极右翼政党

德国选择党领导人魏德尔,引发欧洲强烈不满。实际上,美国国家安全战略报告中的一些观点也与欧洲极右翼的主张雷同。

美国“防务一号”网站爆料了一份美国国家安全战略报告未删减版本,其内容包括美国优先与立场相似的欧洲“右翼政府和运动”发展关系,着重“与奥地利、匈牙利、意大利和波兰加强合作……以推动他们脱离”欧盟,同时对“追求主权、有意维护和恢复传统欧洲生活方式,且保持亲美立场”的党派、运动、知识分子界名人予以支持。

美国外交协会欧洲问题研究员利安娜·菲克斯表示,美国国家安全战略报告从“文明”视角审视美欧关系的方式,与历届美国政府有着根本性不同。她说,这份报告标志着“基于自由主义价值观的跨大西洋联盟关系的终结”。

## 谁破坏了跨大西洋关系

默茨表示,“我们一度认为的标准‘西方’已经不复存在”,德国人应放下对数十年来所熟悉和热爱的美国的怀念。从欧洲的反应来看,特朗普政府似乎才是那个“负心人”。然而,或许只是一个巧合——美国新版国家安全战略报告出炉第二天,欧盟委员会就对美国社交媒体平台X开出1.2亿欧元罚单,理由是违反欧盟《数字服务法案》中关于透明度义务的条款。这是欧盟依据该法案实施的首次重大执法行动。

长期以来,美欧之间围绕数字监管摩擦不断。2025年,欧盟依据《数字服务法案》和《数字市场法案》,对美国科技企业展开一系列执法行动:9月,欧盟以谷歌公司在广告相关领域的行为违规为由,开出29.5亿欧元的反垄断罚单;10月,欧盟委员会认定元宇宙平台公司未能向研究人员提供充分的公共数据访问权限,其旗下“脸书”和“照片墙”也违反了相关义务;11月,欧盟委员会宣布对谷歌启动新一轮调查程序,审查其搜索结果是否对媒体行业公平。

美国指责欧盟监管对美国科技企业不公平,并用钢铝关税为筹码要求欧盟让步。

虽然欧盟与美国在2025年7月达成贸易协议,但美国仍在8月对欧盟超过400种钢铁和铝产品加征50%关税。11月底,美国商务部长卢特尼克在与欧盟贸易官员会谈后,公开将数字监管与钢铝关税挂钩,称欧盟如果想让美国下调钢铝关税,就必须先调整其针对科技企业的监管规则。同时,卢特尼克承诺,如果欧盟修改数字监管法规,美国将在欧洲数据中心和人工智能基础设施领域进行投资,规模可能高达1万亿美元。

欧盟对社交媒体X开出巨额罚单后,美国指责欧盟破坏跨大西洋关系。美国国务卿鲁比奥、联邦通信委员会主席卡尔表示,罚单凸显欧盟对美国科技企业的偏见。美国副总统万斯警告欧盟“应支持自由言论,而不是为了无聊小事攻击美国企业”。美国常务副国务卿兰多质疑美欧在意识形态与战略政策上“脱钩”。他说,“当这些(欧洲)国家站在北约立场时,他们坚称跨大西洋合作是我们共同的安全基石,但当这些国家从欧盟角度出发时,他们又追求通常完全悖于美国利益和安全的各种议题。”

对此,欧盟委员会负责技术主权等事务的执行副主席维尔库宁说,欧盟的处罚决定仅与X平台的透明度有关,“无关审查制度”,且相对于X平台的用户规模而言,罚款金额“与违规程度相当”。她还表示,欧盟针对X平台的其他多项调查仍在进行中。

## 美国自身的世界观变了

《华尔街日报》刊文指出,跨大西洋伙伴关系的紧张态势,缘于美国自身世界观的两大转变:一是认为欧洲在经济、军事等方面影响力下滑,二是特朗普政府厌弃妨碍其追逐自身利益的多边机制。这一点在乌克兰问题上表现得尤为明显,美国国家安全战略报告把通过谈判迅速结束俄乌冲突列为“核心利益”,称美国需要“重建与俄罗斯的战略稳定”,同时指责欧盟阻挠美国结束乌克兰危机的努力。

特朗普前不久在接受美国《政治报》专访时表示,俄罗斯在目前结束俄乌冲突的谈

判中处于更有利的地位,而欧洲在乌克兰问题上不作为。他说:“他们(欧洲)只会空谈,却不付诸行动,战争就这样没完没了地持续下去。”美国起草的28点俄乌“和平计划”,曾令乌克兰和欧洲措手不及,二者均认为其偏袒俄罗斯。随后,在美欧乌三方磋商下,该方案被修改为相对靠近乌克兰立场的19点计划,但没有得到俄罗斯认可。

欧盟委员会主席冯德莱恩前不久在欧洲议会发表演讲时说:“任何有关乌克兰的事情,不能没有乌克兰参与;任何有关欧洲的事情,不能没有欧洲参与;任何有关北约的事情,不能没有北约参与。”然而,能否“上桌”取决于手中有无筹码。

为此,以英法德三国首脑为代表的欧洲领导人经常“组团”为乌克兰总统泽连斯基“撑腰”,欧盟峰会批准在2026年至2027年度向乌克兰提供900亿欧元贷款。不过,这笔贷款将通过欧盟在资本市场借款筹集资金,并以欧盟预算空间作为支撑,而非欧盟此前力推的动用俄罗斯被冻结资产。

俄乌冲突爆发以来,西方国家冻结了俄罗斯央行约3000亿美元海外资产,其中绝大部分在欧盟境内,规模约2100亿欧元,这些资产的90%由欧洲清算银行控制。2025年9月,冯德莱恩提出以俄罗斯被冻结资产作担保向乌克兰提供“赔偿贷款”,这被认为是欧洲在乌克兰问题上的“终极武器”。但该计划不仅在欧盟内部遭到比利时、匈牙利等部分国家坚决反对,还引发美国不满。

美国《政治报》披露,美国官员绕过欧盟领导机构,直接与欧盟各成员国政府秘密联系,要求其拒绝“赔偿贷款”计划,导致意大利、保加利亚、马耳他和捷克也加入反对行列。欧盟的“赔偿贷款”计划激怒了俄罗斯,这在美国看来就是欧盟阻挠结束乌克兰危机的例证。

英国皇家国际问题研究所北美项目总监、美国国务院前官员劳雷尔·拉普认为,欧洲眼下必须重新与美国谈判,“不再是基于价值观的同盟”,未来的合作方向只会是“美国能从欧洲获取哪些实实在在的利益”。

(资料来源:新华社)

爆料电话:13869196706 欢迎下载齐鲁壹点 600多位在线记者等你爆料

报纸发行:(0531)85196361 85196329 报纸广告:(0531)85196150 85196192 文字差错投诉:(0531)85193436 发行投诉:4006598116 (0531)85196527 邮政投递投诉:11185 全省统一零售价:1.5元  
邮发:23-55 广告许可证:鲁工商广字01081号 地址:济南泺源大街2号 大众传媒大厦 邮编:250014 大众华泰印务公司(大众日报印刷厂)印刷(济南市长清区玉皇山路1678号)