



济南作为

2026济南市两会特别策划

# 从“一人扛”到“人人担” 从“一村富”到“村村强”

## ——济南市“万人下乡、千村提升”工程三年计划综述

隆冬时节，济南新旧动能转换起步区孙耿街道大颜村的啤酒厂里，油莎豆在沸水里翻滚出坚果香，驻村第一书记乔文静神情严肃地盯着发酵温度表，而流水线的另一头，则是一瓶瓶新生产的“零嘌呤”精酿啤酒。“油莎豆啤酒精酿项目是我们村第一书记引进的新项目，现在产销量达到3000吨，50多名村民实现家门口上班，村集体年增收超过25万元，这在两年前连想都不敢想。”村民艾鑫兴高采烈地说。

为推动像大颜村一样缺人才、缺项目的村庄持续增收致富，2023年5月，济南市以学习运用“千万工程”经验为重要引领，聚焦农民农村共同富裕，以村集体收入、农民收入“双提升”为目标，部署实施“万人下乡、千村提升”工程(以下简称“千村提升”工程)，统筹整合干部、人才、企业、资金等要素向乡村一线汇聚，如今，经过近三年努力，全市已构建起第一书记帮村、企业团体联村、多方力量助村的“1+1+N”帮扶体系，许多村焕发出新气象、新风貌，乡村全面振兴实现走深走实。

记者 夏侯凤超 济南报道

### 帮扶力量“扩面提能”：“城乡携手”联动帮扶体系更加健全

2023年，济南市向2429个村选派市县干部到村担任第一书记，这是历年来选派力度最大的一次。当时，乡村发展不平衡不充分的问题还比较突出，许多村面临缺人才、缺资源、缺路径的现实困境。这些年，济南市以“外部输血、自我造血、抱团活血”为重点，逐步集结起第一书记、企业团体、专业人才等多支帮扶队伍，有效打通了一些村在人才、产业、资金等方面的堵点问题。

长清区双泉镇陈沟村南48亩水淹地，曾是村民眼中的“烂泥塘”。第一书记齐明驻村后，蹲在塘边琢磨三天，拉着村书记田增强跑遍临沂、河北，终于找到“解药”——喜湿的玉木耳。不到半年，齐明领着村“两委”建起16个大棚，凑齐356万元资金，搞起“支部+公司+村民”模式。七十岁的张大爷进棚采木耳，一天挣几十块，笑得合不拢嘴。齐明还拎着样品赶市集、闯超市，把玉木耳送进了各大超市。如今水淹地上，“冰雪”般的玉木耳簇簇绽放，50多个村民在家门口挣钱，村集体账本多出10万元，烂泥塘早成了聚宝盆。

“我们集团共派出7名第一书记驻村帮扶，这些年针对第一书记帮扶村，集团量身定制了产品采购、电商直播、广告营销等支持措施，帮助帮扶村销售各类农产品1.5万公斤，带动村集体累计增收40余万元。”济南公交集团负责同志如数家珍……第一书记“打头阵”，派出单位“当后盾”，济南市不仅把帮扶力量派到村，还充分发挥派出单位“娘家人”作用，把大家的“关心事”变成派出单位的“上心事”，通过资源协调、技术指导、销售合作等方式，为驻村帮扶带去真金白银的支持。

如今，像齐明一样的驻村帮扶力量已覆盖全市50%以上的村庄。为加强帮扶力量管理，济南市出台驻村第一书记管理考核，派出单位责任捆绑“两个办法”，明确驻村帮扶17项支持保障措施，每年举办驻村干部集中培训班，持续开展送资源下乡、集中培训等“七个一”活动，还实行季度观摩、半年比武、年度总评，全过程跟踪管理、过程管控，确保驻村帮扶力量真蹲实驻、真包实帮。2023年以来，以第一书记为骨干的各类帮扶力量，已完成帮扶任务2.9万件，涵盖产业发展、民生改



常态化举办“驻村第一书记助农大集”。



在济南，乡村振兴正绘就一幅美丽画卷。

善、治理提升等多个方面，为许多村增添了新活力、注入了新动能。

### 帮扶资源“互联互通”：“党建联建”片区推进机制更加完善

在中区六里山街道乡村振兴“共富超市”，独居老人汝府香一大早就进店选购新鲜鸡蛋，“这是第一书记推荐的虫草鸡蛋，比我们小区的农贸市场的还新鲜，而且下楼就能买到，真是咱老百姓的‘暖心店’！”汝府香的一番话，道出了周边居民的共同心声。城区盼好货，乡村有精品，缺的是精准对接的桥梁。现如今，济南市通过第一书记牵线，帮扶村和城市社区牵手，建起了82处“乡村振兴共富超市”，带动575个帮扶村

从中受益。

城乡联起来，资源活起来，发展动起来。在“千村提升”工程中，为进一步推动城乡互联互通，济南市以驻村帮扶力量为纽带，以“村社联动、村企联建、村村联合”为主线，先后推出了第一书记“共富超市”“帮扶组团”“助农大集”“揭榜挂帅”等一系列载体，打通了城乡要素流动渠道，架起了城乡携手桥梁，有效实现了资源整合、产业联合、人才聚合。

走进历城区唐王锦鲤产业园的养殖温室，一尾尾五彩斑斓的锦鲤自在游动嬉戏……这片产业园总面积208亩，建有国内单体面积最大的锦鲤养殖玻璃温室，走在这里就像是走进锦鲤的博物馆。近年来，产业园筹资600余万元，与唐王街道12个村开展党建

联建，以组织联建引领带动村企联建、村村联合，带动农民增收4000多万元。养殖户杨光亮说，“现在每年的收入都呈递增式上涨，今年的收入，一胎苗纯利润在十几万元”。

一村富不算富，村村富才是幸福路。近年来，济南市大力推进村党组织“跨村联建”，组建起192个“第一书记帮扶组团”，确定31个联合共建项目由优秀第一书记自荐报名、“揭榜挂帅”，以第一书记为牵引整合各方面帮扶力量齐抓共管，形成了“组团帮片区、示范带全局”的良好局面；还与京东集团开设京东商城“第一书记助农馆”，连续举办年货大集、四季大集，带动开展“第一书记助农大集”进社区、进景区、进园区活动310余场，推动973个帮扶村农产品进入262个城市社区，带动组建280家“强村公司”、“共富联社”，推动3271个村优化整合为741个党建联建片区……从“单打独斗”到“区域共富”，从“单兵作战”到“携手共进”，“千村提升”工程通过发挥党建引领作用，统一配置土地、资金、技术、人才等各类要素，形成了乡村全面振兴的叠加优势、集群效应。

### 帮扶效果“可感可及”：“兴业富民”一体发展格局更加稳固

商河县玉皇庙镇段家村是一个传统粮食种植村，“增加农民收入必须走产业升级的路子”，村党支部书记段中良说，段家村产业

升级面临的第一个难题就是缺资金。“乡村振兴金融专员”王佳宁到村后，第一时间帮助村里协调贷款融资100万元，还协助村“两委”建起了线上销售运营平台，不仅使面粉加工产能提升了30%，销量也提高了40%，解决了段家村的燃眉之急。

金融专员、法治专员、邮政专员、科技顾问、文化顾问，各类奋战在乡村一线的专业人才，在“千村提升”工程中都找到了一个适合自己的特殊“身份”。在“千村提升”工程中，济南市坚持兴业、富民、强村一体推进，通过下沉“三专员、两顾问”，持续推动专业服务、优势资源进村入户，着力构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元化投入机制，有效解决了一大批群众关心关注的操心事、烦心事。针对“资金难”，组织“金融专员”协助银行制定特色农产品专属金融服务方案；针对“矛盾难”，推动“法治专员”变“末端处置”为“前端防控”，为群众提供法律咨询、法律援助等服务；针对“物流难”，依托“邮政专员”，设立村级寄递物流站点，农产品上行寄递业务量连年提升；针对“技能低”，推动“科技顾问”开展科技志愿服务，带着群众学、领着群众干；针对“树新风”，“文化顾问”常态化到村开展培训辅导，定期组织文艺下乡和群众性文体活动，大力践行文明风尚，树立起了健康向上的村风民风。

山东赛尔种业科技有限公司董事慕振宝，因为济南市“乡村振兴科技顾问”的身份加持，就多了一份担子。平阴县孝直镇一些村有种植马铃薯的传统，但由于土壤板结严重，马铃薯产量和品质都受到了不小的影响。慕振宝到村后，不但带去了专业指导，还通过生物菌剂调养等一系列专业技术，使马铃薯亩产从3000公斤提高到了4000公斤，而且化肥使用量减少25-30%。

“千村提升”工程实施以来，济南市联村帮扶力量(单位)达1.1万人(个)，累计撬动投入财政和社会资金26.2亿元，帮扶实施产业项目2984个、民生项目4537个，许多村蹚出了资源盘活、项目带动、连片发展等新路径。三年计划收官在即，济南乡村正经历着深刻变革：从“等靠要”到“闯干拼”，村民的精神面貌焕然一新；从“单打独斗”到“抱团发展”，集体经济的活力持续增强；从“脏乱差”到“美如画”，乡村的颜值气质全面提升……这些变化，正是“万人下乡、千村提升”工程的成效所在，也是济南践行“千万工程”经验的生动答卷。