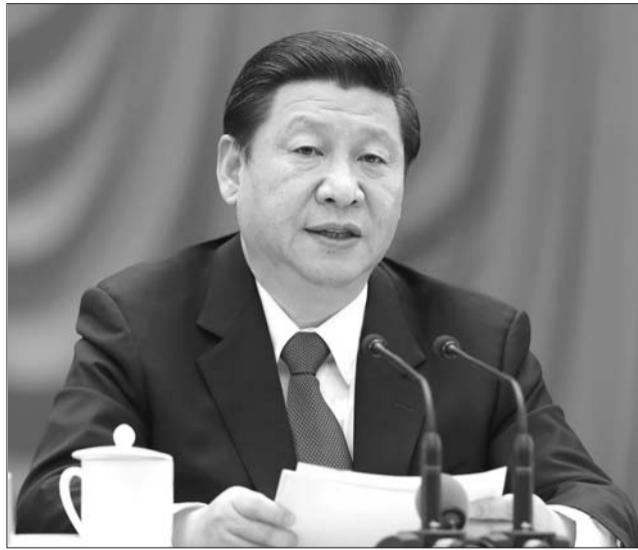




国家领导人选建议名单通过

十八届二中全会还通过《国务院机构改革和职能转变方案》



习近平作重要讲话。 新华社发。

据新华社北京2月28日电 中共共产党第十八届中央委员会第二次全体会议,于2013年2月26日至28日在北京举行。出席这次全会的有中央委员204人,候补中央委员168人。有关负责同志列席了会议。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了中央政治局在广泛征求党内外意见、反复酝酿协商的基础上提出的拟向十二届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十二届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单,决定将这两个建议名单分别向十二届全国人大一次会议主席团和全国政协十二届一次会议主席团推荐。审议通过了在广泛征求意见的基础上提出的《国务院机构改革和职能转变方案》。李克强就《国务院机构改革和职能转变方案(讨论稿)》向全会作了说明。全会建议国务院将这个方案提交十二届全国人大一次会议审议。

稳步推进 大部门制改革

全会强调,行政体制改革是推动上层建筑适应经济基础的必然要求,要深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开,健全部门职责体系,建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。全会通过的《国务院机构改革和职能转变方案》,贯彻党的十八大关于建立中国特色社会主义行政体制目标的要求,以职能转变为核,继续简政放权、推进机构改革、完善制度机制、提高行政效能,稳步推进大部门制改革,对减少和下放生产经营活动审批事项、减少资质资格许可和认定,减少专项转移支付和收费、减少部门职责交叉和分散、改革工商登记制度、改革社会组织管理

积极稳妥 推进城镇化

全会强调,要进一步保持经济发展良好势头,紧紧围绕以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,坚持稳中求进,坚持扩大内需,加大统筹城乡发展力度,强化创新驱动,加快产业结构战略性调整,继续实施区域发展总体战略和主体功能区战略,积极稳妥推进城镇化,加强节能减排,推动经济持续健康发展。

要进一步深化改革开放,尊重人民首创精神,深入研究全面深化体制改革的顶层设计和总体规划,把经济、政治、文化、社会、生态等方面体制改革有机结合起来,把理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新有机衔接起来,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

对党内存在问题 不能文过饰非

要进一步加强党的建设,突出党要管党、从严治党。对党内存在的突出矛盾和问题,不能视而不见,不能回避,不能文过饰非,必须下大力加以解决。要持之以恒抓好改进工作作风各项工作,建立健全管用的体制机制,不断取得人民满意的成效,以此带动党的建设各方面工作。

习近平:搞好高层人事安排 是开好全国两会最重要的一项工作

据新华社北京2月28日电 中共中央2月28日上午在中南海怀仁堂举行民主协商会,就国务院机构改革和职能转变、中共中央拟向十二届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十二届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单,向各民主党派、全国工商联和无党派人士

通报情况,听取意见。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平在讲话中指出,行政体制改革是推动上层建筑适应经济基础的必然要求。实现全面建成小康社会和全面深化改革的目标,必须深化已进行30多年并取得重要成果的行政体制改革,破除制约经济社会发展

部门撤并不是主要看点

机构改革不求惊天动地,但求锲而不舍

关于政府机构改革,老百姓最关心哪些部门被撤了,人员如何安置。这当然是机构改革必然面临的问题,但这可能并非改革的主要看点。衡量机构改革是否成功,不只在撤并几个部门,而要看是否有利于建立权责清晰、精简高效的行政体系,能否促进政府职能转变和效率提高。这次出台的改革方案,可能并不像一些人期待的那样惊天动地,但改革不是革命,朝着既定的正确方向,锲而不舍稳步前进,才是改革的正常步态。

“大部制”是对以往改革的延续,肯定也将成为这次改革的关键词。但大部制并不是简单对职能相近部门的“合并同类项”,更不是大干快上的部门自我膨胀。大部制不是把部门搞“大”,其实主要是做“减法”:部门数要减少,部门权力也要缩减和下放。

从2008年开始的大部制改革,主要解决两个突出问题:一是部门职能交叉、效率低下。一个极端的例子,发生在鲜花身上,按照部委分工,草本花卉归农业部管,木本花卉归国家林业局管,一个花农就要面对两个部委。二是政企不分问题,典型如铁道部,因此被改的呼声也最高。

大量的政府审批项目和经营职能需要削减,而在有些领域,比如环保、规划、食品安全等,监管力量不仅不应削弱,还要进一步加强。大部制改革中,有的被撤并,有的却在扩权,依据就在这里。

当然,在我国,“小政府、大社会”的格局还远没有形成,政府部门承担的职能很多,部门基数很大,尤其是社会力量的培育还需要一个过程。这些都决定了政府机构改革不可能一蹴而就。

据新华社



铁道部会否并入交通运输部备受关注。(资料片)

30多年来进行过6次较大改革

1982年	通过精简各级领导班子和废除领导职务终身制,将国务院各部门从100个减少为61个。
1988年	国务院机构改革方案首次提出了“转变政府职能是机构改革的关键”这一命题,国务院部委由45个减为41个,改革后人员编制减少了9700多人。
1993年	再次启动国务院机构改革。按照政企职责分开和精简、统一、效能的原则,国务院组成部门、直属机构从原有的86个减少到59个。
1998年	国务院机构改革同样按照社会主义市场经济的要求,转变政府职能,实现政企分开,改革后,除国务院办公厅外,国务院组成部门由原有的40个减少到29个。
2003年	政府机构改革是在加入世贸组织的大背景之下进行的。改革成果之一是将国家发展计划委员会改组为国家发展和改革委员会,国务院组成部门变为28个。
2008年	开始探索大部门体制,合并或新组建工业和信息化部、交通运输部、人力资源和社会保障部、环境保护部、住房和城乡建设部等大部门。改革后,除国务院办公厅外,国务院组成部门设置27个。

据《新闻晨报》

的体制机制弊端。

国务院机构改革和职能转变在行政体制改革中起着至关重要的作用,需要首先抓紧抓好。中共中央根据中共十八大提出的任务,在深入调查研究、广泛征求意见的基础上,形成了《国务院机构改革和职能转变方案(草案)》。中共十八届二中全会审议通过后,将建议国务院提请十二届全国人大一次

会议审议。

习近平强调,搞好新一届国家机构和全国政协人事安排特别是高层人事安排,是开好全国两会最重要的一项工作,是关系全面建成小康社会全局的大事。中共中央政治局对此高度重视,在充分发扬民主,全面考虑人选条件、各方面结构要求和工作需要的基础上,提出了建议名单。

○专家分析

人员一直增加 那不叫改革

中国问题研究专家、新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年说,这些年大部制一直在做减法,但大部制是不可能一直减下去的,那不切实际。一些部门微调一下,但这个空间已经比较有限。

“我觉得行政层级的调整有很大空间。比如,地级的政府能不能撤销,五级政府能不能回到三级呢?过去一个突出的问题是虽然在改革,人员却一直在增加。把原来几个办公室的人放在一起干活,这不叫改革。如果10个办公室解散了5个,人少了,那叫改革。”

郑永年认为,中国的事事业单位仍然有行政级别,架构也仍然是类似政府部门。“未来的方向就是要向企业靠,这方面进展说实话并不大。”另外,也需要公务员队伍更加专业化。领导不能拍脑袋决策,或者不懂装懂。

郑永年说:“改革要做什么,现在给我的感觉是并不明确。不谈改革,发展会成为空谈。而且只谈发展而不谈改革也容易导致GDP主义。实际上体制改革才是最重要的,也能释放红利。如果不改革,一直积累下去,以后的政府可能陷入更加困难的境地。这很危险。”据新华社

改革不能改出 满楼“临时工”

机构改革后“临时工”会不会越来越多?

“我们单位行政、事业正式编制只有40个,‘临时工’却有100多个。没办法,要做的事越来越多,正式编制越来越难批,只能多进‘临时工’救急。”东部沿海省份一位县级农业局长说。

中国传媒大学教授杨畅说,“如果的确缺人、很多事情办不了,这说明编制设定不合理,就应该向上级打报告追加编制;如果上级经过科学论证后不批准增编要求,就说明人手充足。这是一种非常不正常的现象!”

各级政府要想真“瘦身”,就必须解决效能低下的问题,人浮于事,才需要大量临时工充数。更重要的是,应从“简政”“放权”入手,政府不能把所有事情都大包大揽,不该管的也抢着管。

据新华社

最重要的是 改革的决心

北京大学社会发展研究所教授王文章认为,“改革并不是说部门越大越好,而是要达到放权、分权以及权力转移的目的。”

行政机构改革势必涉及一些权力的调整和重新分配,这其中也蕴含着巨大的抵触与阻碍。对此,王文章认为,“最重要的是改革的决心。什么改革都不能急,但是必须做,不能等。有了改革的决心,才有改革的推进。”据《新闻晨报》