

## 西集镇全面推动计划生育工作再上新台阶

枣庄市山亭区西集镇2013年人口和计生工作的思路是：突出一条主线，把握两大重点，办好三件实事，解决四项难点，抓好五大活动，全面推动人口计生工作再上新台阶。

**突出一条主线：**稳定低生育水平。始终坚定计划生育基本国策不动摇，毫不放松地把稳定低生育水平作为计划生育工作的首要任务，贯穿全年，确保不出任何问题。

**把握两大重点：**一是严格遏制违法生育。加强基本国策再教育，深入推进先进人口文化、婚育文化建设，深入开展人口信息核查，强化长效节育措施和补救措施落实，全力遏制违法生育；二是综合

治理出生人口性别比。采取调度督导、约谈问责等措施，不断加大督查力度。计生办、派出所、卫生院、民政办等履行部门协调联动，严格落实孕情监控、B超监管、住院分娩实名登记、信息共享、联合执法等机制，始终保持整治“两非”的高压态势，确保综合治理出生人口性别比常态化、长效化。

**办好三件实事：**一是开展免费优生健康检查。计生办、卫生院全力配合，确保免费孕前优生健康检查顺利进行；二是简化办事程序。结合中央八项规定，进一步改进工作作风，密切联系群众，简化计生证件办理程序，提高办事效率；三是完善利益导向体系。全面落实“两免一优”、“四项

奖励”、计生家庭“新农合”、“新农保”和各项法定奖励政策，并做好经济社会政策与人口计生政策的衔接融合，加强社会抚养费征收、使用和监督，把更多的公共资源配置到利益导向体系。

**解决四项难点：**一是整治非婚生育。进一步加强建档备案、宣传教育和合同管理，引导适龄青年实行晚婚晚育。依法处理未婚先孕、未婚先育等违法行为，规范婚育秩序；二是加强漏档管理。进一步加大对离婚、流动人口、非法婚姻等重点人群的清查力度，拉网排查、逐户核实；深入推进部门人口信息共享，强化核查比对，对漏档、漏管的，要及时建档备案，纳入管理；三是落实

长效节育措施。严格落实包保责任制，层层明确责任人，加强引导，深入动员，规范服务，确保长效节育措施落到实处；四是规范流动人口服务管理。加快建立“网格管理、规范运行、均等服务、信息支撑、区域协作、双向考核”的工作机制，切实形成流动人口“一盘棋”的工作格局。

**抓好五大活动：**一是抓好查体服务活动。充分利用网络指纹查体系统，定期开展综合查体服务活动，全面提高工作质量和活动成效；二是抓好大调研活动。党政主要领导牵头，逐村调研摸底、现场反馈。重点解剖已婚育龄妇女比例低于20%的村，查找症结，研究对策，限

期整改。对未婚青年、初婚统计、人口计划、新增双女户、节育措施落实、违法生育等婚孕产育全程管理开展专项调研；三是抓好基层基础建设年活动。大力加强基层队伍、阵地、制度建设，积极创建“无多胎生育镇”、“无违法生育村”，逐步减少违法生育村比例；四是抓好群众自治示范村创建活动。坚持户村联动、点面结合，深入实施“幸福家庭”促进计划，加快推进群众自治示范村创建工作；五是抓好生育关怀行动。进一步扩大人口关爱基金的总量和规模，扎实开展“计生助福行动”，重点加大对计生困难家庭、特殊家庭的帮扶救助力度，提升广大群众的生活幸福指数。

## 西集镇计生信贷助推育龄妇女创业

“是西集农村信用联社帮我开启了创业梦想”，9月21日一大早，刚从安徽销售苗木归来的枣庄市山亭绿野苗木种植专业合作社董事长、西集镇计划生育模范家庭户田军如是说。六年来，在西集农村信用联社信贷资金的帮助下，田军先后投资120余万元，流转150亩土地培植绿化苗木，建起了“绿色银行”，圆上了自己“少生孩子多种树”的“小康梦”。这是西集农村信用联社支持计划生育家庭发展林果业的其中一例。

近年来，西集镇坚持以市场为导向，以科技为支撑，以效益为中心，以实施品牌战略为重点，做大做强林果业，通过思想发动、工作引导、政策鼓励、资金扶持，重点帮扶计划生育家庭发展林果业致富。田军是冯庄村村民，六年前，他尝试性地种了亩地的侧柏苗。在区、镇技术人员的指导下，经过一年多的精心培植和管理，第一批苗木全部出售一空，每亩地净赚了7000多元，是种植粮食五六倍的收入。小试成功后，2007年，田军在西

集农村信用联社支农贷款的帮助下，一次流转土地40亩，成立了绿野苗木种植专业合作社，发展合作社社员17户，专门种植各种绿化苗木，收入逐年递增。为了让田军一样的计划生育户进一步增加收入，西集镇进一步实施优化林果业产业结构，不断增强林果业的市场竞争力，扩大优势林果面积，镇上的这一举措，更是给田军增强了扩大苗木种植的信心和决心。现在，田军办理了农村信用社的贷款卡，并成为信用社的明星信用

户，为他的合作社发展提供了资金保障，他的绿野苗木种植专业合作社已拥有土地150余亩，社员发展到50户，辐射到西集、桑村两个镇的8个村，成为当地规模较大、名气较高的专业合作社。目前，西集镇已经形成了以计划生育家庭为主体的林、果、药生产基地8个，面积达到2000余亩，主要产品有各种绿化苗木，有苹果、桃、杏、核桃、花椒、草莓、金银花等干鲜果品和药材，为实现计划生育家庭持续增收奠定了坚实基础。

## 西集镇人大视察促计生政策落实

9月20日，枣庄市山亭区西集镇人大主席团组织部分区、镇人大代表视察《计划生育条例》和计生政策的执行落实情况，以促进此项工作向更好更高的目标迈进。

西集镇高度重视人大工作，积极为人大工作创造良好的环境，并在人、财、物等方面优先解决。镇人大严格按照上级人大的要求，积极组织代

表开展座谈、调研、视察等活动。针对《计划生育条例》和计生政策的落实情况，镇人大决定把冯庄、西集2个村作为调研视察对象，组织区、镇两级7名人大代表进行视察。代表们先后深入两个村现场察看，听取汇报，对2个村计生工作一致表示满意。首先，村两委重视，实行村两委干部包户责任制，做到村支部书记亲自抓、负总责，制

奖惩兑现。其次，运用不同形式，深入开展“关爱女性”、“婚育新风”、“利益导向机制”等项内容的宣传，营造氛围，增强了广大群众国策意识，转变了群众的婚育观念，自觉实行计生政策。再就是舍得资金投入，多方筹措资金用于计生服务室的改造和功能完善，夯实了基础，达到了环境优美的标准。同时突出以人为本，开展

优质服务，积极为已婚育龄妇女做好各项服务，排忧解难。代表们在充分肯定2个村在执行计生政策，落实《计划生育条例》等方面取得明显成绩的同时，提出了要继续加大规范执法行为，推进村民自治，提高服务水平、努力解决制约人口计生工作发展的热点难点问题和强化各项保障措施等方面的意见和建议。

## 西集镇计生协会“贷”动计生户创业

枣庄市山亭区西集镇计生协会充分发挥服务计生家庭、联系社会的桥梁纽带作用，与农村信用联社联合推出“计生信贷助富”活动，积极为计划生育户搭建创业平台，帮助广大育龄群众致富，取得显著成效。

为积极推行计划生育政策，号召育龄群众树立新时期正确的生育观和致富观，帮助计生群众创业致富。西集镇计生协会与农村信用联社联合推出“计生信贷助富”活动。对凡符合国家生育政策，具有创

业计划的农户有具体的创业方案和项目实施方案且项目通过镇计生协会、经委、招商等部门联合评审的由计生协会担保，农户出具具体相关手续可到农联社办理2—20万不等额度的创业贷款。该镇计划生育户“计生信贷助富”活动在扶持项目选择上，重点围绕扶持乡村发展特色产业，注重强化项目的支撑带动作用，与农业产业化发展相结合放到调整农业结构和培育特色优势产业中谋划，围绕当地主导产业规划组织引导贷款农户大力发展种植、

养殖等现代设施农业，旱作农业和特色优势产业实现创业项目，贷款资金与产业发展的有机结合。同时不断加大对贷款计生户的政策引导和技术、资金扶持力度，有效整合特色产业发展、农业综合开发、新农村建设和“一事一议”等项目资金集中解决重点村和连片贷款户发展的基础设施建设配套问题。在此基础上，依托农民专业经济合作社、农业产业化龙头企业建立创业示范基地，为计生户创业提供学习、借鉴、实践的基地，帮助贷款计生户用“小贷

款”成就“大项目”使广大计生户真正成为推动农业产业化发展的生力军，有效促进农民增收致富，推动农村经济社会又好又快发展。西河岔村养鸡专业户罗娟在镇、村计生协会的帮助下先后在西集农村信用联社贷款20万元发展蛋鸡养殖，目前已达到2.6万只蛋鸡的养殖规模，安置6名育龄妇女就业，年创收20余万元。今年以来，西集农村信用联社共发放“计生信贷助富”资金100余万元，帮助30余户计生户实现创业梦。

## 西集镇计生办采纳人大建议简化办证程序

今年以来，枣庄市山亭区西集镇计生办认真采纳人大建议，切实转变工作作风，简化办证程序，高效服务育龄群众。

**简化办证程序。**实行首接负责制，受理申办事项的首个个人，全程负责该申请事项的联系和办理。对受理的申办事项在规定的工作日内完成办理，不能办理的，一次性告知不可办理的原因及需准备的材料。对确有特殊困难、申请人无法亲自办理的，可由亲属代办，或由镇人口计生工作人员、村社区计生专干主动提供上门服务、协

调办理。

**服务渠道多样化。**在便民服务窗口和办公场所公开办理条件、程序、时限、证明材料、是否收费、服务承诺等事项；印制办证须知供群众领取，并广泛开展政策宣传活动，发放各种宣传品，使群众对服务内容和流程一目了然；发放便民联系卡，公开办理服务手册、生育证、流动人口、奖励政策、药具发放、优生优育等责任人的服务热线电话，主动接受人大代表和社会各界的监督。

**强化服务窗口建设。**对便民服务

窗口工作人员进行职业操守、业务技能和纪律作风培训，提高工作人员知识水平、业务能力和服务意识，使其熟练掌握人口计生方面的法律法规和业务流程；接待群众时要求做到服务热情、语言文明、行为规范，并注意保护群众个人信息安全；为进一步提高镇人口计生便民服务窗口的使用效率，为每个办证窗口设置两名以上工作人员，其中工作人员A角为业务主办人员，B角为协办人员，搞好工作互补、协作，开展马上就办、办就办好、党员先锋岗活动，确保所有工作日都能受理办证

服务，提高窗口办证效率。

**强化落实责任监督。**为进一步明确责任，加强对日常办证工作的检查，对推诿、拖延、随意增设前置条件、行政不作为及无正当理由拒不办理的，追究相关工作人员的责任，并进行严肃处理；同时，建立服务评价和反馈机制，公开监督投诉电话，开展窗口服务的满意度测评，主动接受人大、媒体和群众的监督，通过各种渠道，受理群众投诉，及时妥善处理群众反映的问题；严禁利用办证之机收取当事人礼品、礼金，树立人口计生部门的良好形象。

## 西集镇小额贷款引领计生户致富

枣庄市山亭区西集镇农村信用联社以“服务农村、扶持计生户”的经营思路，发放小额贷款，引领计划生育户致富，树立了金融部门的良好形象。

为解决计生户致富缺资金难题，近年来，西集镇计生协会与农村信用联社联手，把开展计划生育优质服务活动和帮扶计生户脱贫

致富有机结合起来，积极协调小额贷款，引导帮助广大计生户开创致富门路。重点支持辖区农村计生户产业结构调整，主动为辖区计生困难户提供小额贷款资金扶持，竭力帮助他们致富。在小额贷款发放中，本着简化手续，服务到位的理念，要求信贷人员放弃休息时间送货上门，实实在在为计生户搞好服

务。去年秋种时节，东庄村计划生育户杨胜峰想调整种植结构，就愁着没有启动资金，信贷员在镇计生协会了解情况后，帮助他从西集农村信用社贷款2万元种植10亩大蒜，通过科学种植、精心管理，现在大蒜已成熟收获，亩产鲜蒜头2800公斤，按当前市场价格每公斤2.4元计算，每亩地毛收入6700余元。东

集村计生户姜华在信贷资金的帮助下，调整种植结构，种植草莓和蔬菜，草莓主打品种为“美国甜查理”，产品直销北京市场；蔬菜以芹菜、黄瓜、辣椒为主，畅销周边地区。据统计，今年1至8月份，西集农村信用社共为辖区内35户从事果蔬种植、畜禽养殖贷款60余万元，其中有21户计生户受益。

## 西集镇着力加强基层计生“四化”建设

近年来，枣庄市山亭区西集镇紧紧围绕稳定低生育水平的首要任务，坚持重心下移，抓基层、打基础，在全镇开展以宣传环境景观化、阵地建设实用化、档案资料规范化、队伍建设职业化为主要内容的“四化”建设，全面提升基层计划生育管理水平。

**宣传环境景观化。**结合全镇实际情况制定出台了《西集镇计划生育宣传环境规范化标准》，全面清理过时的标语，采取统一规划、统一标准、统

一施工、统一验收等“四统一”的工作方式，统一购置了高标准的宣传牌，制作了图文并茂的喷绘版面，对全镇的宣传栏进行统一整治，使道路宣传牌、宣传标语等更加贴近群众生活，成为倡导新型生育文化的一道靓丽风景。

**阵地建设实用化。**根据育龄群众求知、求富、求美的需求，从实际、实用、实效考虑，依托镇人口文化活动阵地，对15个行政村计划生育办公

室、人口学校的配置以及宣传标语的悬挂、宣传牌的制作、药具橱窗的摆放等方面都统一标准。本着“规范整合、资源共享、一室多用”的原则，充实完善了人口学校、人口文化书屋、人口早教辅导室的配套设施，有效提升了村级计生服务能力。

**档案资料规范化。**为规范档案资料管理，制定了档案资料管理制度，并结合市、区考核要求，本着实用、精简、高效、规范的原则，对村级计生档案重

新进行了分档梳理，细化分类，搞好档案的保管、利用、汇编和统计工作，使村级计生档案资料的整理更规范。

**队伍建设职业化。**着力解决计生干部政治素质低、业务水平差和工资待遇落实难的问题。西集镇根据各村的人口规模，严格配备村级计生专干主任，严格按照“村聘、镇用、区备案”制度，明确各级工作职责，形成了条理明晰的“责任链条”，有力地促进了全镇人口和计划生育工作的顺利开展。

## 西集镇多措并举打“两非”

枣庄市山亭区西集镇采取多项措施，加大对“两非”的打击力度，建立健全长效管理机制，营造关爱女孩健康成长的有利环境。

为确保严厉打击非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性终止妊娠行为的顺利开展，西集镇成立了打击“两非”活动工作专班组，精心组织、周密部署，确保物力、财力等必要的投入，为全镇开展打击“两非”活动提供了有力保障。同时以多种形式大力开展《山东省禁止非医学需要鉴定胎儿性别和选择性终止妊娠规定》宣传活动，加大计划生育政策、法律法规的宣传力度，深入开展“婚育新风进万家”活动。先后出动巡回宣传车20辆次，发放宣传品10000份，张贴标语1500幅，悬挂过路宣传横幅30幅。在镇卫生院B超室、产科、妇产科门诊和药店等明显处张贴打击“两非”的警示标识、温馨提示。在全镇形成了浓厚舆论氛围，让广大群众了解依法打击“两非”专项行动的必要性和紧迫性，吸引群众自觉参与到打击“两非”活动中。

在此基础上，严格执行禁止“两非”工作制度，进一步加大对孕产妇B超检查、终止妊娠手术和药物应用等方面管理力度。镇计生办、卫生院、派出所等相关部门按照各自工作职能，强化协调配合，形成强大的打击“两非”工作合力。同时，在全镇15个行政村宣传栏公布区、镇打击“两非”专项行动举报电话和举报箱，发动群众积极提供“两非”行为线索，举报线索一经调查属实，给予举报人员每例奖励500元，在全镇营造了浓厚的社会舆论氛围。