

“签字背书”让监管不敢“和稀泥”

纪检监察部门是查病灶、打老虎的制度性力量。“签字背书”正是推动监管责任人认真履职的创新举措，若其得到制度化、常态化推广，将是根治机关单位“检查走过场”、“护犊子”等恶习的一剂良药。



QILU EVENING NEWS
齐鲁晚报
www.qlwb.com.cn

本报地址
济南泺源大街6号

邮编
250014

齐鲁读者热线
96706

传真(0531)
86993336 86991208

读者服务中心
96706

报纸发行(0531)
85196329 85196361

报纸广告(0531)
82963166 82963188
82963199

差错投诉
96706

发行投诉(0531)
85196528

邮政投递投诉
11185

即时互动平台



新浪官方微博
weibo.com/qlwb



腾讯官方微博
e.t.qq.com/qlwbbyw#

■评论员观察

本报评论员 赵丽

国资委纪委书记强卫东就中国铁建8.37亿元业务招待费检查情况进行通报时表示，按照中央纪委书记王岐山的要求，他本人和此次检查涉及到的中国铁建各级主管领导、纪委书记均签字背书报结果，核查报告如果出问题要倒查追究责任。

“牛栏关猫”是关不住的，纪委监察人员的失职渎职，将对反腐工作产生巨大的损害。“签字背书”正是推动监管责任人认真履职的创新举措，若其得到制度化、常态化推广，将是根治机关单位“检查走过

场”、“护犊子”等恶习的一剂良药。

纪检监察部门是查病灶、打老虎的制度性力量。尤其是单位内部和派驻基层的纪检人员，更是查堵问题的第一道“关卡”。他们是否忠于职守、无私无畏，不但直接关系到打击贪腐的效果，也深刻影响着当地系统内部的风气。

多年来，国家高度重视纪检监察事业，这支队伍的作风和能力也不断提升。不过值得注意的是，在一些地方，履职不力乃至违规违纪的情形仍然存在。前不久，中央巡视组列出的问题清单就显示，中储粮、水利部、中国出版集团等机关单位被发现的问题与纪检体制有关，存在“纪检监察力量薄弱”、“基层腐败案件多发”等情况。

现实中，一些纪检工作人员难以跳出利益纠葛，或迫于上级压力，或出于“老好人”心态，检查监督时“睁一只眼闭一只眼”，处理问题时又习惯“和稀泥”。还有人甚至被拉拢腐蚀，与贪腐分子沆瀣一气。这类监管失责的情形在一些内部高度封闭的单位和地方更易出现。山西省忻州市保德县住建局原副局长李志强落马后，忻州市纪委书记辛旭光就曾坦言，“一些派驻基层的纪检干部，在工作一段时间后就与当地官员打成一片，因碍于人情而疏于监督。”

签字背书、倒查追究的办法，对破解“护短遮丑”、“一级哄一级”这类问题有极好的针对性。此前在监理、金融等领域，已有类似的设计，促使当事人认真落实责任，一旦出

现差错需承担后果。中纪委“启用”这一措施，将对监管责任人，尤其是那些心存小算盘、干工作糊弄的纪检干部形成有力的警示和约束。以中铁建业务招待费检查为例，“签字背书”可不是轻飘飘的抬笔落笔，如果将来针对此案的核查被发现有出入，那么为此签字背书的监管者都得承担责任。

根据国资委纪委书记强卫东的要求，中央企业从事纪检监察工作的人员要认真推广运用“签字背书”这一新方法。希望接下来这一创新举措在反腐倡廉工作中得到更充分的应用。而在一些具体行业的监管中，也不妨引入“背书”机制，进一步促进权责一致，让监管者自觉、让老百姓心安。

让“穷县”没面子的是“富官”

■时事微微谈

□沙元森

国家级贫困县河南台前县不仅豪华办公楼扎堆，县领导临时住宿的“官邸”也很上档次。与此形成强烈反差的是县府大楼一公里之外的城镇中学，600名学生拥挤在简陋如难民营的宿舍中。

贫困地区的“官富民穷”现象，已经屡次被媒体曝光，在此之前张家川县也被网友晒了个底朝天，不少人调侃该县领导下乡应有“从欧

洲到了非洲”的感觉。不可否认，绝大多数贫困县都是名副其实的。因为贫困，把有限的财力用到哪里就成了一道选择题。一些官员不甘于“贫困”，热衷于“面子工程”，在小县城大拆大建，把办公用房建得豪华气派，却没有兴趣解决群众的民生难题。

贫困县里的豪华办公楼，不仅体现了地方发展的“冲动”，更有地方官员政绩观的错位——执政为民成了执政为官。只有真正让那些好面子、爱享受的官员现了丑、吃了苦，贫困县的“官富民穷”怪现象才有可能得到遏制。

■媒体观点

以房产税为财源 重构地方税体系

随着营改增大幕的拉开，一个“老问题”重现在税制改革聚光灯下，那就是如何保障地方财力能够稳定增长。在目前的地方税体系中，起主导作用的主要有营业税、企业所得税和个人所得税3个税种。营业税逐步被增值税替代，其他两个税种也将逐步纳入改革轨道，地方税主体税种面临流失，并且仍缺乏清晰的长远规划，这无疑会进一步削弱地方财力。

分税制在省以下层级之所以不能贯彻实行，原因在于层级过多，20多个税种在中央到地方的5个层级之间无法实现准确分级，造成共享税增多。因此，构建科学的地方税体系，重点是实现政府有事权和合理的财权匹配。结合中国的国情，宜实现中央、省、市县3级架构，将财政层级扁平化为省直管县、乡

财县管。这样，不仅可以降低信息不对称的损失与扭曲，还可进一步明晰与合理化政府事权，实质性推进政府职能转化，降低行政成本。

在分税制问题得到解决的前提下，应建设新的主体税源和收入支柱，尽快打造成型的地方税体系。目前来看，需要依托的支柱财源首先是房产税。上海、重庆房产税改革试点，引入了两个实质性的新机制：一是把房产税覆盖面扩大到一部分消费住房；二是在保有环节评估税基之后年复一年地实施房产税征收。

通过设置这个税种，将进一步推动地方政府优化本地投资环境、提升本地公共服务水平的意识，对辖区内不动产升值幅度控制将更为科学。而且，每隔一段时间重评一次税基，可以准确把握财源建设实际套现的具体机会，利于解决财源建设与发展当地经济社会诸事项的战略目标基本配套问题。(摘编自《经济日报》，作者崔文苑)

■公民论坛

只调分值，英语难下“神坛”

□李记

有媒体报道称，北京市高考将作出重大改革，语文卷分值将增加至180分；英语卷分值减至100分，一年两考，学生可多次参加，成绩三年有效；文理综合分值均增加至320分；数学的分值维持不变，拟在2016年始实行。(10月21日光明网)

北京此次中高考改革，力度不可谓不大，最大的关注点，无疑是“去英语、重汉语”的思路。但付诸现实，断言英语会就此走下“神坛”，则是过于乐观了。

在中高考指挥棒仍在发挥效用的情况下，如何取得高分，仍是

学生、家长、学校“孜孜以求”的目标，即便是英语总分大幅下调，能起到的作用也很有限。而正如教育专家熊丙奇所说：考试的功能只有从选拔转为评价，才是真正的改革。从目前的情况看，北京新一轮的中高考改革，迈出的步子并不大。

另外，把本次调整看成化解“汉语危机”的良方，也把问题简单化了。即便是语文赋分权重有所提升，如何把分数等同转化为考生的汉语实际运用能力，仍是绕不开的实际问题。要是有学生为了高中首次英语考试取得“满分”，把初中阶段的更多精力放在英语上，调整的结果很可能走向另一个极端。

“按规定”为难群众更得改

□刘楚汉

沈阳有位83岁的老人，身患重病在床，却因补办《特病门诊证》差点被社保部门从四楼折腾下来。事情经媒体曝光后，社保部门组织人员上门服务，对其态度不好的工作人员也被责令停工离岗。(10月21日央视报道)

不按规则办事，故意为难群众的工作人员当然需要接受处理。不过还要看到的是，“门难进”、“事难办”有些是具体工作人员，也有一些反映出规定本身存在问题。不同单位或部门之间各行其事，各自遵守的规定很可能互相矛盾。又或者规定本身太过死板，对群众的实际情况考虑不周。

个人态度不好抑或业务不

熟，造成的影响只是局部的，而体制弊端产生的问题则是全局性的。当规定本身不合理，哪怕工作人员态度再好，事情仍然难办。甚至工作人员越是严格按規定办事，为群众制造的麻烦就越多。从这个意义上讲，“脸难看”是态度问题，可以通过教育、惩罚得到解决，不人性化的规定对群众的伤害更大，更应该成为治理的关键。

要想制止“办事难”，为难群众的工作人员应该接受处理，制造“办事难”的不合理规定，更需要及时废除或者修订。仅凭对个案的处理，没法从根本上为群众减少麻烦。

■本版投稿信箱：
qilupinglun@sina.com

黄三角早报专刊记者招聘启事

《黄三角早报》由大众报业集团主管、主办，是大众报业家族的第15张报纸，也是大众报业集团所属齐鲁传媒集团组建后创办和具体运营的第一张报纸。《黄三角早报》立足东营，辐射“黄三角”区域，服务于“黄三角高效生态经济区”国家战略。因事业发展需要，黄三角早报现诚招15名专刊记者。

资格条件：

应聘记者要求全日制本科及以上学历，28周岁以下(含应届毕业生)；品行端正，善于沟通；责任心强，吃苦耐劳；财经、营销、旅游、主持、外语等专业优先考虑；籍贯在东营、滨州、淄博、潍坊者优先考虑。

报名办法：

应聘者请登录齐鲁晚报网站(www.qlwb.com.cn)，填写《黄三角早报专刊记者报名登记表》报名。符合条件者组织面试，面试时须提供以下资料：本人证件、学习和工作简历、发表作品、近期2寸彩色证件照片两张。报名截止时间为2013年10月31日。面试及笔试时间另行通知。

咨询电话：0546-8328123

