聊城市2013年深化经济体制改革重点出炉

鼓励民间资本进入金融业

本报记者 张跃峰

日前,聊城市对外公布的《关于2013年深化经济体制改革重点工作的意见》描绘出了重点领域改革“路线图”,将围绕推动经济转型、不断改善民生、促进社会公正、激发市场主体活力等四大方面进行深化改革,并确定了深化金融体制改革、深化基本民生保障制度和社会事业改革等多项重点工作。

1 探索发展小型社区类金融机构

在推动经济转型方面,意见提出以处理好政府和市场的关系为核心,加快推进财税、金融、价格、科技等重点领域改革,把改革的红利、内需的潜力、创新的活力叠加起来,为经济转型升级提供体制保障。

其中在加快财税体制改革方面,将完善财政预算制度,推动建立公开、透明、规范、完整的预算体制;精心组织实施营业税改征增值税试点工作;建立健全国有资本经营预算制度,落实和完善对成长型、科技型、外向型小微企业的财税支持政策。

在深化金融体制改革方面,完善股权交易市场制度规则体系,扩大中小企业股份转让试点范围。加快和规范发展民营金融机构以及面向小微企业、“三农”的中小金融机构,完善金融机构支持实体经济发展的政策。全面推进民间融资管理试点工作,研究制定聊城市综合性和专项性金融改革实验区工作方案。

探索开展地方金融综合经营试点,完善地方金融机构法人治理结构。鼓励民间资本进入金融业,探索发展小型社区类金融机构。深化小额贷款公司试点工作,在拓展融资渠道、拓展业务范围等方面进行创新。重组或新设一批大型融资性担保机构。

2 深化收入分配制度改革

在不断改善民生深化改革方面,将深化基本民生保障制度和社会事业改革,整体推进城乡居民大病保险,整合城乡基本医疗保险管理职能,健全全民医保体系。健全保障性住房分配制度,有序推进公租房、廉租房并轨。建立健全最低生活保障、就业困难群体就业援助、重特大疾病救助等制度,健全并落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

深化收入分配制度改革。贯彻落实深化收入分配制度改革的若干意见,制定出台合理提高劳动报酬、推进国有企业收入分配市场化改革、整顿和规范收入分配秩序等重点配套方案和实施细则。加快推进文化领域政事、政企、政资分开,完善公共文化服务体系,优化促进文化产业创新发展的制度环境。深化医药卫生体制改革,加快公立医院改革,完善社会办医政策,逐步形成多元化办医格局。

健全食品药品安全和环境保护监管制度。建立最严格的覆盖各环节的食品药品安全监管制度。建立健全部门间、区域间食品药品安全监管联动机制。完善食品药品质量标准和安全准入制度。

建立健全最严格的环境保护监管制度和规范科学的生态补偿制度。

3 鼓励社会资本投资基础设施

意见提出围绕积极推进统筹城乡和农业农村改革,将研究制定城镇化发展规划,有序推进城乡规划、基础设施和公共服务一体化,创新城乡社会管理体制。优化行政层级和行政区划。根据城市综合承载能力和转移人口情况,分类推进户籍制度改革,统筹推进相关公共服务、社会保障制度改革,将基本公共服务逐步覆盖到符合条件的常住人口。

健全鼓励社会资本投资城乡基础设施、公共服务项目的政策和相关机制,完善地方债务风险控制措施,规范发展债券、股权、信托等投融资方式,促进城镇化健康发展。建立健全农村产权确权、登记、颁证制度。加快农村土地产权制度改革,依法保障农民的土地承包经营权和宅基地使用权,提高农民在土地增值收益中的分配比例。稳步推进农村集体资产产权制度改革,健全农村集体资金、资产、资源管理制度,依法保障农民集体资产收益分配权。探索建立农村产权交易市场。推进小型水利工程管理体制改革。

在坚持和完善农村基本经营制度的基础上,大力发展家庭农场、农民合作社、农业龙头企业和专业服务公司等新型经营主体,加快构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。完善农业产业化经营体制,引导龙头企业建立现代企业制度。

4 推动民间资本进入垄断领域

在促进社会公正深化改革方面,将持续优化公平竞争的市场环境,鼓励、支持、引导非公有制经济发展特别是小微企业发展,认真落实支持政策措施,进一步优化发展环境。

深化国有企业改革。推进国有企业公司制股份制改革,完善公司治理结构。推进国有资本布局结构调整和国有企业并购重组,着力培育一批主业突出、公司治理良好、在国内外同行业中有较强影响力的企业。进一步扩大金融、物流、教育、科技、医疗、体育等服务业对外开放。

在深化投融资体制改革方面,推进投融资体制改革,抓紧清理有碍公平竞争的政策法规,推动民间资本有效拓宽投资领域。重点推动民间资本切实有效进入金融、能源、铁路、电信等领域。减少政府对企业投资活动的干预,着力打破制约民间投资发展的瓶颈障碍,创新监管方式和手段,进一步加强事后监管和规范化、标准化、专业化服务。

围绕促进教育公平、提高教育质量深化教育体制改革。加快发展学前教育,促进义务教育均衡发展,整合职业教育资源,加快构建现代职业教育体系。保障农村和贫困家庭子女平等接受教育的机会。加快就业招聘制度改革,建立健全国有企事业单位公开公平公正择优录取人员制度。

5 探索事业单位管办分离

在围绕激发市场主体活力深化改革方面,将简政放权,减少审批事项。对继续保留的审批事项,要增强公开性和透明度,进一步简化手续、优化程序、限时办结,切实管住管好。同时,严格控制新增审批项目。

推进政府机构和事业单位改革。研究提出市政府机构改革和职能转变方案。稳步推进事业单位分类改革工作,研究提出全市事业单位分类目录和分类方案,推进事业单位人事、收入分配和社会保险制度改革,探索管办分离有效形式,建立完善法人治理结构。

创新政府公共服务提供方式。根据省统一部署和有关规定,研究制定政府向社会组织购买服务的指导意见,推动公共服务提供主体和提供方式多元化。推进公务用车制度改革。推进行业协会商会和工商登记制度改革。行业协会商会与行政机关脱钩,强化行业自律,使行业协会商会真正成为提供服务、反映诉求、规范行为的主体。创新社会组织登记管理,对行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织实行民政部门直接登记。改革工商登记制度,将注册资本实缴登记制改为认缴登记制,依法减少工商登记前置审批项目。

相关新闻

一般企业税收全部下划到县

本报聊城10月29日讯(记者 张跃峰) 日前,聊城市政府公布进一步深化市以下财政体制改革意见,从2013年1月1日起,除市级保留收入以外的其他一般企业缴纳的收入全部下划县(市、区),实行属地管理,就地缴库。

自2013年起,市级保留收入包括电力生产企业(国电聊城发电有限公司、山东中华发电有限公司聊城发电厂、华能聊城热电有限公司、山东华能聊城热电有限公司及以后新开工建设的电力生产企业)增值税、企业所得税、教育费附加及地方教育附加,银行、保险公司和证券公司及其分支机构营业税,跨市总分机构(中国移动通信集团山东有限公司、新华书店、齐鲁证券、中信万通证券、齐鲁银行、中国邮政储蓄银行及以后新入驻聊城市的跨市总分机构)企业所得税。

除上述保留收入以外的其他一般企业缴纳的收入全部下划县(市、区),实行属地管理,就地缴库。

新闻延伸

对财政困难县将实行补助

聊城市进一步深化市以下财政体制改革意见意见还提出建立税收增量分享机制、税收增长激励机制,确定了税收增量省级分享范围及比例、税收增量市县级分成比例。

其中在市级方面,以2012年下划收入占各县(市、区)税收比重、市级近三年税收收入增长幅度、市级下划企业2012年税收收入及以后年度增长趋势等因素为依据,确定市、县级的税收增量分成比例。

从2013年起,市财政新增财力将加大对财政困难县的扶持力度,逐步完善奖补结合的转移支付制度,促进县(市、区)基本公共服务均等化。对于对财政困难县还将实行补助政策,2013-2015年,对省级因体制改革从财政困难县集中的税收收入,给予全额返还。财政困难县按上年全省县级基本财力保障范围确定。对省级返还资金,要重点用于培植优势产业、加快园区建设等方面。同时,对因收入规模增加导致县级基本财力保障范围变化而受到影响的县(市、区),市财政将给予适当支持。 本报记者 张跃峰

国网聊城供电公司 助力龙头企业发展

本报讯 国网聊城供电公司多措并举好农业产业化龙头企业的供电服务工作。主动沟通、促进了解全面掌握企业现状;优化企业用电方案,并好农业产业化龙头企业咨询和用电指导;简化业务流程,缩短办理时限,并到早供电、早投产;优先保障龙头企业用电。 (记者 张丕旭 通讯员 李清泉)

国网聊城供电公司 护航“小饭桌”安全用电

本报讯 为确保“小饭桌”用电万无一失,国网聊城供电公司工作人员义务到各学校“小饭桌”,对安全用电情况进行“把脉问诊”。帮助学校推进漏电、更换劣质电器、开关插座,对接线、私拉乱接线路进行立即整改,消除安全用电隐患。 (记者 张丕旭 通讯员 李清泉)

国网东阿县供电公司 对过冬设备严格体检

本报讯 国网东阿县供电公司强化措施,对过冬设备严格体检。调度中心、客户中心等负责电网安全、供电安全和供电服务隐患排查治理;安监部、基建部负责重大设备、基建安全隐患排查治理。通过专项行动,全面提升电网及设备安全隐患水平,确保电网安全运行。 (记者 张丕旭 通讯员 陈翠涛 乔瑜)

国网东阿县供电公司 实行作业人员轮训制度

本报讯 为进一步强化农电用工全员学习培训和持证上岗工作,严格贯彻落实关于农村供电所人员持证上岗管理规定,国网东阿县供电公司实行作业人员轮训制度。全面提升供电作业人员的各项技能水平,提高各项作业质量,推进供电优质服务工作。 (记者 张丕旭 通讯员 陈翠涛 乔瑜)

国网聊城供电公司 助力“一村一品”富农家

本报讯 为全力服务民生经济快速发展,聊城供电公司多措并举好推动“一村一品”特色产业和优势产品发展的“电引擎”。公司对涉及“一村一品”项目的用电申请积极跟进,提供“一站式”服务,确保用上安全电、舒心电。 (记者 张丕旭 通讯员 李清泉)

国网聊城供电公司 “电管家”义诊蔬菜大棚

本报讯 国网聊城供电公司以服务“三农”为宗旨,工作人员深入大棚基地,处理各种用电隐患。截至目前,16支“电管家”服务分队共为广大种植户更换大棚线路2600米,安装插座开关92个,漏电保护器99只,整改“地爬线”63处,印发用电宣传资料6800余份,保证蔬菜大棚用电安全。 (记者 张丕旭 通讯员 李清泉)

国网东阿县供电公司 网格化管理提升效能

本报讯 国网东阿县供电公司正式实施网格化管理机制,全面提升工作效能。公司加强全员作风建设,实行绩效考核,与各单位签订“目标责任书”,实施“责任管理”制度使公司各项业务全面规范化、公开化,增强广大干部员工纪律观念,提升工作效能。 (记者 张丕旭 通讯员 陈翠涛 乔瑜)

国网东阿县供电公司 开展“一书一片”学习活动

本报讯 国网东阿县供电公司为开展好“一书一片”廉洁从业学习教育活动,专门组织《领导干部从政道德启示录》和《失德之害——领导干部从政道德警示录》专题电教片,把廉洁从业学习教育与以“为民务实清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动相结合,筑牢拒腐防变防线。 (记者 张丕旭 通讯员 陈翠涛 乔瑜)

国网聊城供电公司: “舒心电”助菜增收

本报讯 近日,聊城市东昌府区蔬菜农王景芹自寿苗来“把脉”蔬菜大棚用电的国网聊城供电公司工作人员。据悉,公司为大棚菜农上门服务399人次,发放《安全用电手册》9670份,消除用电隐患113处,补装剩余电流动作保护器29只,解决新增棚菜用电难题5项,促进农民增收。 (记者 张丕旭 通讯员 李清泉)

国网聊城供电公司 “零距离”服务返乡创业

本报讯 国网聊城供电公司配合当地政府,开辟返乡务工创业“绿色通道”,真正当好返乡创业人员“电保姆”。据悉,已帮助29家返乡创业企业调整和增容配变16台,新架设10千伏线路12.9千米,为创业人员节省投资资金约23万余元。 (记者 张丕旭 通讯员 李清泉)