

改革新坐标 十八届三中全会特别报道

打破部门壁垒实行协作办理,给出政府职能转变样本

深圳前海:把审批权装进集装箱

十八届三中全会参考方案之一的“383改革方案”日前披露。在政府职能转变方面,“383改革方案”提出大幅度减少行政审批。“对国务院机构改革方案中已明确要清理和减少的行政许可、行政审批,必须按期完成。对仍需审批的项目,规定审批时限,到期不批复视为同意。”

十八届三中全会召开前夕,本报记者前往深圳和有“特区中的特区”之称的深圳前海,试图从这里找到政府职能转变,减少行政审批的有效样本。

文/片 本报特派记者 高扩 发自深圳



333个集装箱经过改装成为前海管理局的“办公楼”。

实际审批事项多于法定事项

同平台协作暴露部门间牵制

政府审批的效率低下,经常跑审批的人对这一点感受尤为明显。他们发现,政府各部门普遍存在实际要走的审批程序明显多于法定化审批事项的情况,“事实婚姻”一大堆,“领结婚证”的没几个。”

谈及原因,北京大学政府管理学院教授关海庭指出,“原因就在于政府没有真正摸清行政审批的链条,没有实现全流程、封闭式监管,不少变相的审批仍然大行其道。”

为解决审批事项清理、膨胀,再清理,再膨胀的怪圈,深圳市着力建立一个行政审批

的跨部门协作办理平台。就是要打破原来部门之间的壁垒,把原来关系到各部门核心利益的数据在一个平台上共享。

“当大家聚集在一个平台时,部门之间相互牵扯、掣肘,问题才能充分暴露。”深圳市改革小组的人员说。11月4日,深圳市一家房地产公司前来办理审批的刘先生称,以往,跑项目报批是一件一件办,现在是几个部门一起办,效率提高不少。

关海庭认为,“深圳市在行政审批上有了突破性进展,关键是打破了部门利益的局限,而国内不少地方还在单纯着眼于审批事项的增减。”

150项行政事务压缩到20个窗口

一站式办理吸引腾讯阿里抢滩

3日,记者来到“特区中的特区”——深圳前海。让人惊讶的是,前海的管理机构——前海管理局竟然设在由集装箱盖成的房子里。

提高政府效能,体现最深的就是位于“集装箱”之内的“前海e站通服务中心”。4日,服务中心咨询柜台的工作人员告诉记者,前海“e站通”服务大厅最大的特点就是,通过体制机制的创新,实现了行政审批和行政服务事项的一站式服务。150多项行政事务被压缩到20个窗口来承接。

“e站通”虽然坐落在前海,

可深圳的事也能办。根据深圳市政府的规定,前海合作区实行综合审批制度,包括年检、年审等行政审批和行政服务事项,市前海管理局、市政府有关部门和南山区政府应授权服务中心当场作出决定。前海管理局局长张备表示,“我们相信市场的力量,要减少管制、审批。”

前海管理局办公室职员戴瑞睿介绍,前海平均每天有10家企业注册,截至9月2日,前海已经吸引1679家企业入驻,注册资本总额达到1945亿元。“腾讯、阿里巴巴等大型财团已经先期抢滩前海。”

山东广东等地正积极探索简政放权

乱设审批、拖延审批将违法

深圳的这次改革从涉及部门多、环节复杂的“政府投资项目审批”开始。改革的前提是先摸清家底,政府投资项目审批这个链条上到底有多少个环节?经过四轮调研,改革小组汇总统计时,从“冰山”下浮出的关联审批事项一次比一次多,最早是20多项,后来是50多项,70多项,到98项。但这是不是最终的真实数字,大家心里也不敢“打包票”。

最近,广东省人大审议的一项法律草案将来可能为当地的行政审批念紧箍咒。《广东省行政审批管理监督条

例(草案)是全国首部行政审批监督管理的地方性法规草案。未来,在广东,乱设审批、变相增加审批,故意拖延审批时限,都可能是违法行为。

作为经济大省,在政府职能转变上,山东也进行了突破性的探索。7月30日,山东省政府下发《关于推进政府职能转变简政放权 减少行政许可的意见》,明确减少下放行政审批,优化政府职能。山东省编办有关负责人曾对记者表示,山东简政放权的力度全国罕见,这个意见在国内没有先例,山东的做法在国内也是领先的。

山东简政放权图示

目标



5年内省级行政审批事项削减1/3以上

办结时限比法定时限缩短50%以上

原则

- 凡市场机制能够有效调节的,不设行政审批
- 凡可以采用事后监管和间接管理的,不设前置审批

下放7个投资审批事项



2013年下放的7个投资事项为电力、公路、水运、民航和城建项目领域。由核准改备案1项(总投资10亿元以下扩建机场项目,改备案制)

取消下放43项生产经营活动和产品物品的行政许可

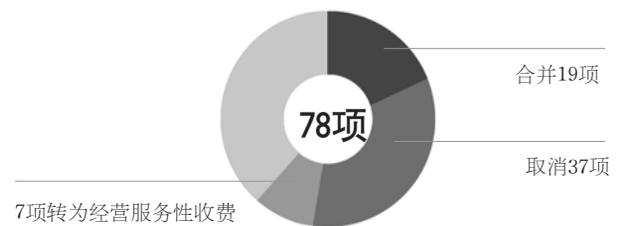


今年已取消63项行政审批,下放56项

78项行政事业性收费仅留25项

2008年以来,我省先后取消、停征行政事业性收费和将行政事业性收费转为经营性收费共281项

今年9月1日起执行行政事业性收费改革



清理规范后,继续保留25项省级行政事业性收费项目

制图:罗强



有地方单纯着眼审批数量增减

议政:关键是打破部门利益



关海庭 北京大学政府管理学院教授

深圳市在行政审批上有了突破性进展,关键是打破了部门利益的局限,而国内不少地方还在单纯着眼于审批事项的增减。

盖章签字太多 给企业带来麻烦

愿望:清理更多繁杂程序

刘向东 济南某经贸公司总经理

山东省政府取消下放行政审批事项,是很得民心的事情。有些审批事项的确手续繁杂,需要盖许多章、签很多字,给企业带来一些麻烦。

有许多审批事项是没有必要存在的,有些程序对规范企业发展作用不大。所以,此次审批制度改革是件大好事,期待继续深入,清理更多繁杂的程序,给企业创造宽松的环境。

同一审批政策 各区解释不一

愿望:别让我们来回跑

李京 济南某咨询公司总监

目前的行政审批环节的确存在一些问题,让我们为难。少数审批窗口工作人员不把该告知办事人员的事项一次性告知完,可能导致我们跑多趟。

有些政府工作人员会找各种理由罚款,有时候甚至是因为很不起眼的问题。这些罚款,他们几乎都能找出名目,开出票据。

有些项目手续一直办不下来,只能通过一些不透明的手段缩短办理时间。

各级各部门甚至各窗口对政策的理解是不同的。有的事项市里、区里的理解不同,不同区里理解不同,一个区里不同窗口理解不同,甚至一个窗口不同工作人员理解都不一样,这会让我们无所适从。尤其现在不少审批事项下放,下级负责的事项增多,如何尽快接受并理解这些事项,并达成一致,是个亟待解决的问题。

本报记者 马云云 整理