



改革新坐标 十八届三中全会公报全解读

公报
原文

全会提出,建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境。要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度,划定生态保护红线,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,改革生态环境保护管理体制。

首次明确提出划定“生态红线”

鼓励公众参与,赋予环境公益诉讼权

本报记者 刘红杰

中国社会科学院城环所所长潘家华表示,从环保领域来看,这次有了些非常大的突破。特别强调生态文明制度建设,把生态文明制度作为一个非常重要的内容列入三中全会的文件中,而且不止一次出现,至少有三次出现生态文

明制度建设。首次非常明确地提出了要划定“生态红线”,意义十分重大。

浙江农林大学孙洪坤教授表示,用制度保护生态环境,从党的十八大报告来看,环境资源管理制度主要是指国土空间开发保护制度和严

格的水资源等环境资源的管理制度;法律补救制度主要包括耕地保护制度、生态补偿制度和环境损害赔偿制度;公众参与制度不仅包括保障公民的环境权,赋予公民环境公益诉讼的权利,还包括加强生态文明教育,增强全民的节约意

识、环境意识和生态意识;而政府责任制度在党的十八大报告中主要体现为对干部考评制度进行改革,要求将资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系,建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。

如何形成合理有序的收入分配格局?

提高个税起征点,调节高收入人群

本报记者 马云云

如何形成合理有序的收入分配格局?山东省委党校副校长孙黎海认为,收入分配制度是经济社会发展中一项带有根本性、基础性的制度安排,是社会主义市场经济体制的重要基石。改革开放以来,我国收入分配制度改革不断推进,与基本国情、发展阶段相适应的收入分配制度基本建立。同时,收入分配领域仍存在一些亟待解决

的突出问题,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,收入分配秩序不规范,隐性收入、非法收入问题比较突出,部分群众生活比较困难。

党的十八大报告提出,要千方百计增加居民收入,深化收入分配制度改革,实现发展成果由人民共享。但孙黎海分析,收入分配改革异常艰难,一是改革背景复

杂,牵涉面广,涉及方方面面的利益;二是利益博弈方权力不对等,改革最终会触及博弈强势方的利益。同时,当前收入分配改革也面临一个“两难”境地:改,将推动物价上涨;不改,收入差距将继续恶化。“收入分配改革的目的是让居民收入合理增长,如果同时伴随通胀压力,势必蚕食改革成果。”

孙黎海说,解决收入差

距问题,首先要严厉打击非法收入,比如偷税漏税、贪污受贿;其次要尽可能地开放垄断行业,减少超额利润;再次要加快推进个人所得税改革,提高个税起征点,加大对高收入者的调节力度。要适当调整现行消费税的税目税率,同时政府还应研究开征社会保障税,健全社会保障筹资机制,要总结个人住房房产税改革试点经验。

专家解读

新型城镇化有助于促进公平正义

■中国改革发展研究院院长

中国改革发展研究院院长迟福林认为,收入分配改革在实现社会公平正义中扮演着重要的角色,全社会都非常期盼。预计下一步在财税体制改革、基本

迟福林

公共服务均等化以及收入规范化等方面将会有更多政策出台。

迟福林说,改革城乡二元结构,促进城乡经济社会发展的一体化进程,为新型城镇化

进程找出了一条路,是促进公平正义的一个重要方面。而赋予农民更多财产权利,也为下一步农村改革指明了方向。

据新华社

统一城镇职工养老保险制度

■人力资源与社会保障部社会保障研究所所长 金维刚

人力资源与社会保障部社会保障研究所所长金维刚指出,建立更加公平可持续的社会保障制度,就要积极探索和推动机关事业单位养老保险制度改革。特别是要采取有效的

措施推进五省市事业单位养老保险制度改革试点,5个试点省市是山西、上海、浙江、广东、重庆。“社会保障制度不公平的问题是有办法解决的,办法总比问题多。”金维刚说,“需要通过

采取相应的一些政策措施推动地方上的试点,逐步实行统一的城镇职工养老保险制度,从根本上解决双轨制导致的养老金待遇上社会不公平问题。”

据人民网

失眠抑郁、精神分裂、癫痫 “绿色通道关怀行动”

——山东济南市同济中西医结合医院 神经内科专家:彭建军主任

2013年世界精神卫生日,由世界精神卫生联盟提出。为了提高政府和人民群众对精神卫生重要性和迫切性的认识,普及精神卫生知识和对精神疾病的认识,计划在全国开展“世界精神卫生日”宣传活动。

11月15日至11月20日,济南同济中西医结合医院将进行2013年世界精神卫生日“重点关注、预防服务、维护权益”的主题,启动失眠抑郁“绿色通道”关怀行动。期间,就诊患者可得到国内权威专家亲诊,微创手术可获援助金最高达2000元及系列福利。

失眠抑郁、癫痫并非不治之症,规范化治疗可治愈。

专家指出,失眠抑郁、精神分裂症、癫痫并不可怕,患上失眠抑郁、精神分裂症、癫痫,要积极治疗,切莫讳

病忌医。不妨告诉自己:“我只是偶尔感冒了,现在很痛苦,但只要治疗一下就会好的。”然而,传统治疗失眠抑郁、精神分裂症,常用的方法就是服安眠药。一粒不行,加两粒,一种不行,加几种,里面的不行,用进口的,有的甚至于用止咳药来控制症状,从而使病人像吸毒一样,逐步上瘾,越爱越苦。更为严重的是长期服用安眠镇静剂可彻底摧毁人体的免疫功能,诱发高血压、糖尿病、心脏病、男女性功能障碍、肿瘤等,有的精神分裂症患者更重的视觉、精神错乱的癫痫。著名演员、小说家、心理学家、亿万富豪的脑瘫等这些都是血的教训。

针对上述弊端,济南同济中西医结合医院专家积累二十多年临床经验,以“绿色诊疗”的全新理念为指导,将“从根论治、辨证施治”的千年中医

理念结合西医原理,创造性地提出“CNS综合平衡介入疗法”,该疗法率先采用专业精神科检测设备及美国先进的立体定位技术,逆行金葡球菌治疗因立体定位大鼠受损的神经元部位及精神分裂症的治疗,通过“CNS综合平衡介入疗法”有效阻断大鼠药物治疗引起的异常放电及发病部位并进行定位修复,使放电范围不再扩散,从根本上治疗精神分裂症;同时采用生物离子导入技术,将高浓度药物粒子聚集通过导电体一样,穿透血脑屏障,激活大鼠自身的免疫系统平滑肌,安全绿色,有效解决不易复发建立强大的复发体系,取得满意疗效。

国内权威失眠抑郁专家亲诊,治疗效果有保障。

据悉,在此次关怀行动中,多位

国内知名失眠抑郁专家将为济南失眠抑郁及精神分裂症患者提供专业的诊疗。此次关怀行动的会诊专家彭建军有30余年的丰富临床经验,能针对各种原因引起的失眠抑郁、精神及精神分裂症进行分期、分型、分类系统的诊治治疗,效果有保障。

为应对节假日失眠抑郁、癫痫、精神分裂症患者扎堆就诊,济南同济中西医结合医院做了充分准备,门诊专家及护理人员等全天到岗,努力做到“接诊每一位患者,服务好每一位患者,连查每一位患者”。

大型失眠抑郁“绿色通道”关怀行动在山东济南启动。

据了解,当活动开始以来,已有大批患者预约就诊,因专家每天接诊能力有限,很多患者无法在活动期

间内享受优惠。应广大患者强烈要求,医院与相关单位决定,将该活动延期至11月30日,期间微创手术可获援助金高达2000元。申请援助的条件如下:1、是多方治疗无明显疗效者;2、家庭贫困、低保户、学生;3、若药石无作用,依赖针灸治疗成功通过的患者在援助内可享:1、免专家检查费、会诊费、咨询费;2、半价全数字化综合失眠监测仪检测(可精确检测各类精神分裂症的病因及定位大鼠受损的神经元部位及精神分裂症治疗);3、为保证服务质量每天限诊15人,就诊者请提前预约。孤独治疗最佳时期,此阶段精神分裂、失眠、抑郁症、癫痫、头痛、精神分裂症患者可拨打关爱报名救治热线0531-88711120或登录官方精神健康互动关怀平台网站:jc.1024.com。

亮点

首提生态文明 和党建制度改革

国家行政学院教授许耀桐认为,此次公报中有四大亮点,值得一提:

亮点1:相比以往,这次改革非常全面,包括6个方面的提法:经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革。过去提4个,没有后面两个。

亮点2:突出治理。讲了很多国家治理、政府治理、社会治理、生态文明治理。

亮点3:党的建设制度改革。过去一般只说党的建设,怎么样治理好党,要从制度上着眼,制度的改革,包括制度的健全、完善,也包括对原来有些制度的清理。我们还要继续改革。

亮点4:改革策略上,提出“摸着石头过河”,摸石头和顶层设计结合起来,整体推进,重点突破,协调起来。

本报记者 刘志浩

建议成立金融 监管协调机构

十八届三中全会公报提出“完善金融市场体系”,北京大学金融与证券研究中心主任曹凤岐认为,金融体系的完善在于建立多层次的金融服务体系,让不同体量的金融机构和金融服务并存,满足实体经济和小微企业的多种金融服务需要。

曹凤岐认为,在释放金融体系活力的同时,要注意金融风险的防范。从温州等地方的金改来看,现在要更多扶持民营经济、中小企业,尤其是小微企业发展。但最近几年,能够促进民营经济的民间金融又处在一个不规范状态。所以金融体系的完善要让民间金融规范化,发挥更多金融中介的作用。

“放开金融体系的同时,要加强监管,相关法规也要进行配套。”曹凤岐指出我国金融监管当前存在多头监管与交叉监管导致监管冲突和监管效率低下,难以对金融创新进行有效监管等问题。他建议在银监会、保监会、证监会基础上建立一个新的金融监管协调机构,以此保护投资者利益。本报记者 张鹏