

# 注重细节才能结好权力监督的网

中央纪委为纪检工作双重领导体制所提出的意见,再次向群众传递了明确的信息,即任何权力的运行都必须有制约和监督。有了制度保障,各级纪委都可以成为群众信任的反腐力量。

## ■评论员观察

本报评论员 沙元森

11月13日,中央纪委常委会召开会议。会议强调,要立足当前、着眼长远,研究制定纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化的意见,注重制度设计的细节。这无疑为纪检监察机关为加强反腐败体制机制创新和制度保障,所确定的一个工作动向。

根据党章,地方纪委接受同级党委和上级纪委的双重领导。但在双重领导体制之下,各级纪委实际上主要是在同级党委的领导下开展工作,因为人权、财权、事权等都主要掌握在同级党委和政府手中。仅仅是“原则上”的双重领导,就有

可能导致纪检工作出现盲区。十八大以后,新的中央领导集体加大反腐力度,先后查处十余位省部级官员,极大提振了民众反腐信心。但是与此相比较,一些地方、部门和单位的反腐力度有些偏软,也不太容易得到群众信任。日前,有媒体根据公开报道,选取了被查处的83名厅级以上官员作为样本进行分析,就目前掌握的情况看,没有一例是因同级纪委查处而落马。这也从侧面印证了“同级监督太软”的说法。

纪委对同级党委不能监督或者不敢监督的尴尬,虽然主要原因是受体制所限,但也容易动摇群众对纪检监察工作的信心。不少官员在案发之前,都曾被群众举报,但结果往往是石沉大海,有些举报者甚至还付出了沉重代价。一些官

员认为同级纪委对自己奈何不得,在腐败的道路上越走越远。这个尴尬的现实也迫使一些人越级反映问题,或者选择非常态的网络曝光。面对反腐领域的新动态,中央纪委、监察部及时开通了网站,倾听民意,接受网络信访举报。此外,中央纪委又向一些省份、部门和单位派驻了中央巡视组,首轮巡视就揪出了原贵州省委常委、遵义市委书记廖少华严重违法违纪案。但是,发挥纪检监察机关在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的作用,又不能仅靠中央纪委、中央巡视组,还必须强化各级纪委的监督责任。

“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化。”针对已经暴露的问题,中纪委提出研究制定纪检工作双重领导体制具

体化、程序化、制度化的意见。以制度落实纪检工作的双重领导,就必须涉及具体事项和程序,进而厘清哪些是同级党委的职责,哪些是上级纪委的职责。一旦注重了制度设计的细节,就能做到权责明确、制度完善,纪检工作权力监督的网就能实现“全覆盖”,从而扫清一些容易被忽视的盲区。

中央纪委为纪检工作双重领导体制所提出的意见,不只是表面上的“收权”,更是为构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系迈出了新的一步,也再次向群众传递了明确的信息,即任何权力的运行都必须有制约和监督。只有注重细节,才能结好权力监督的网,有了制度保障,各级纪委都可以成为群众信任的反腐力量。

## ■一语中的

社会上有种说法“国有企业是儿子,民营企业是领养的儿子”,但决定中的表述表明国企和民企一样重要。

刚刚闭幕的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,国资研究专家周放生对此解读称,公报肯定了民营经济的地位,很可能为民营资本参与国有企业改制埋下伏笔。

如果物流没保障,货品全部堵在路上,客户的投诉会很多,这样的“双十一”是失败的。

今年的“双十一”掀起了前所未

有的网络购物狂欢,在财政部财政科学研究所副所长刘尚希看来,电商成功的关键在于保证整个供应链的通畅,而网络购物的发展将会推动整个物流行业的洗牌和调整。

县长、县委书记给法院打招呼是司空见惯的事情,对法院的干预,往往地方更多。

中国政法大学终身教授江平表示,现在一些地方政府常以稳定为由,影响当地法院判案,要想实现依法、独立、公正行使审判权、检察权,改革的重点应当放在地方司法权上。

## ■媒体视点

### 管好财政,市场才有决定性

三中全会公报最大的特点就是加快市场化进程,而实现的关键是政府如何运作。这一点在公报中最为集中的表述就是“经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。显然,“决定性”比“基础性”更坚决,更有力度,毫不犹豫地肯定了“市场”的作用。

中国近20年市场经济改革的结果是,经济规模扩大了,贫富差距扩大了,市场作用发挥不足,政府定位不明,做事过多。市场经济要发展,就必须规范政府行为。20年前我们虽然注意到市场在资源配置中起“基础性”作用,但常是政府不愿意放权,存在“越位、缺位、错位”的问

题,所以市场化进程比较缓慢。因此,公报实际是重新给政府定位:少于越位、缺位、错位的事,要激活市场的活力。

事实上,管住财政才能管住官员。调查显示,收入分配改革、行政体制改革、民生保障制度改革、医药卫生改革、户籍制度改革等是民众最关心的改革关键词。可见,财政分配越来越成为关注焦点。市场经济中,政府调控经济主要是依靠财政与金融,而财政收支是“看得见的手”中最为重要的,因为财政分配最大的特征就是无偿性。基本的逻辑关系是“管住官员——管住财政——管住政府——放开市场”。(摘自《环球时报》,作者叶青)

### 给“违法者”留下生存空间

#### ■时事微微谈

□王封

为维护收费公路秩序,青海省多部门联合开展为期3个月的专项整治,公安特警持枪参与治理。即便如此,冲卡逃费现象仍时有发生,仅10月就有冲卡车辆889辆,主要是大货车。

显然,那么多的货车司机决然不是以效仿同行违法冲卡为乐事。就连青海省交通厅有关负责人也承认,青海的货运市场运价偏低,货运企业和司机利润不高,而且相互压价以求货源。正是谋

生之不易,才让货车司机无奈走上穷途末路,只能强行冲卡,以求节省下高昂的过路费。

既然找到问题根源,就得对症下药,只注重加大查处力度,不改变货运行业的生存环境,自然事倍功半。值得注意的是,类似情况在生活中还有很多,城市里的城管与摊贩,道路上的交警与“摩的”,都是鲜活的例子。

大禹治水的故事,人们耳熟能详,社会管理也应当从中吸取点经验。对于一些“屡禁不止”的违法行为来说,更需要的是有效的疏导,通过人性化的规则调整,留给“违法者”更多的生存空间,单靠执法方面的层层加码,只能引发更多的社会矛盾。

#### ■公民论坛

### 不要以“廉政”的名义谋福利

□晏扬

从2002年起,湖南浏阳市建立廉政保证金制度:公务员与单位签订协议加入廉政保证金体系,并设立个人专门账户。如果参与这一体系的公务员发生违法违纪行为,除要受到相应的党纪、行政和法律处罚外,还要从廉政保证金中扣除相应比例的资金。如果没有发生违法违纪行为,到退休时便可领取数万元的廉政保证金。(新华网11月14日)

细加分析,该制度的实际作用让人无法乐观。目前,贪腐行为被查处的偶然性较大,这意味着,有些“问题官员”可以顺利退休,他们不仅逃脱了处罚,反而能领到一笔奖励。

此外,廉政保证金还有其他一些问题。比如,廉洁奉公、遵纪守法是公务员的义务,凭什么还要予以奖励呢?廉政保证金在某种意义上造成了官民不平等。

另外,目前一些贪官贪腐金额动辄数千万、上亿元,区区数万元的廉政保证金,怎么可能对想贪腐的人形成约束力?这样的处罚力度,恐根本起不到威慑和约束作用。

反腐需要制度创新,但制度创新要契合反腐实际,要真能发挥作用,而不能拍脑袋、搞花架子,尤其不能以“反腐”的名义自谋福利。当廉政保证金制度发挥不了反腐作用,每年源自财政的配套资金便是一种巨大的浪费。

### 重视“鞋垫奶奶”背后的情理排序

□余宗明

75岁老人张素婷,在河北师大摆摊20多年,做缝补活计,卖鞋垫,被称作“鞋垫奶奶”。日前“鞋垫奶奶”疑遭校方驱赶,该校保卫处称,是按规办事,学生们则集体求情,呼吁多些人情味。(11月14日《燕赵都市报》)

平心而论,驱赶者未必不仁,遵循规则而已;学生集体求情,也非“无理取闹”。二者孰是孰非,难有定论,与其说这是“无情”跟“有义”之别,不如归结为思维维度的差异:校方着眼的,是秩序维护;而求情者的价值基点,是给“鞋垫奶奶”一条谋生路。

价值有歧异,但伦理与规则,也有着权衡次序。是规则就该遵守,可再刚性的规则,也无法规避

情感层面的牵制。有时候,有条件地变通,不是对规则约束力的削弱,而是对其内涵的延展与丰富。

正因如此,希望校方“特事特办”,给“鞋垫奶奶”一个安身处,才成了普遍呼声。毕竟,容许“鞋垫奶奶”存在,未必就影响秩序。若只顾墨守成规,很可能折损规则内蕴的“人情味”。

有些人认为,75岁老人只能靠卖鞋垫维生,这无异于对制度性救济、孝道伦理的拷问。呼唤制度救济补全没有错,但问题是,在规则缺角难以立即修复的情境下,社会爱心也不可缺位。在“不扰民”的前提下,校方完全可兼顾秩序与老人生存诉求,体现人本关怀。

■本版投稿邮箱:  
qlupinglun@sina.com

1000名泌尿  
疾病患者  
免费筛查

为更好地服务百姓健康,救助贫困弱势群体,即日起至11月30日,山东大学第二医院开展“好客行动”公益健康月活动,为1000名泌尿系疾病患者免费筛查(包括泌尿系B超筛查、尿流率测定、残余尿测定、前列腺指诊等检查),为100名贫困患者和荣军家属实行免平本费治疗。

活动地点:山大二院门诊楼三楼泌尿外科门诊

咨询电话:0531-85875401 85875402

### “公”租房

近日有媒体报道称,陕西汉中市西乡县人社局三年前将一栋办公楼外租出去,今年又再盖新楼。西乡县人社局坦承工作失误,而负责报批盖楼项目的西乡县发改局则称,事先并不知人社局有房向外租。(11月14日《华商报》)

漫画/张建辉