

我省发布《政府向社会力量购买服务指导目录》

# 明年起,政府可购买316项服务



本报济南11月20日讯(记者高扩 王茂林 通讯员李玉林 王海红) 近日,我省发布《政府向社会力量购买服务办法》,明确政府向社会力量购买服务的具体措施和指导目录,创新公共服务提供机制与方式。根据同时发布的《政府向社会力量购买服务指导目录》,明年起,我省各级政府可以从当地实际出发,向社会力量购买6大类57款316项服务内容。

基本公共服务事项,包括基本公共教育、劳动就业服务、人才服务、社会保险、社会救助、社会福利、基本养老服务、优抚安置服务、基本医疗卫生、人口和计划生育服务、基本住房保障、公共文化、公共体育、基本公共安全服务、残疾人基本公共服务、环境保护、交通运输、服务三农等领域适宜由社会力量承担的基本公共服务事项。

社会管理服务事项,包括区划地名管理、社会组织管理、社区事务、社工服务、法律援助、慈善救济、公益服务、人民调解、社区矫正、安置帮教、公共公益宣传等领域适宜由社会力量承担

的公共服务事项。

行业管理与协调事项,包括行业职业资格认定、处理行业投诉等领域适宜由社会力量承担的公共服务事项。

技术服务事项,包括科研、行业规划、行业规范、行业调查、行业统计分析、资产评估、检验检疫检测、监测服务等领域适宜由社会力量承担的公共服务事项。

政府履职所需辅助性事项,包括法律服务、课题研究、政策(立法)调研草拟论证、会议经贸活动和展览服务、监督、评估、绩效评价、工程服务、项目评审、咨询、技术业务培训、审计服务等领域适宜由社会力量承担的公共服务事项。以及其他适宜由社会力量承担的公共服务事项。

据了解,政府向社会力量购买服务,是指通过发挥市场机制作用,把政府直接向社会公众提供的一部分公共服务事项,按照一定的方式和程序,交由具备条件的社会组织、机构和企业等社会力量承担,并由政府根据服务数量和质量向其支付费用的公共服务供给方式。

## 购买服务分为六大类

基本公共服务事项,包括基本公共教育、劳动就业服务、人才服务、社会保险等。

社会管理服务事项,包括区划地名管理、社会组织管理、社区事务、社工服务等。

行业管理与协调事项,包括行业职业资格认定、处理行业投诉。

技术服务事项,包括科研、行业规划、行业规范、行业调查、行业统计分析等。

政府履职所需辅助性事项,包括法律服务、课题研究、政策(立法)调研草拟论证等。

其他适宜由社会力量承担的公共服务事项。

### 购买方式

通过公开招标、邀请招标、竞争性谈判、询价、单一来源采购等方式。

也可根据政府购买服务项目的特点,采用委托、承包等方式选择承接主体。

### 专家解读

## 政府购买服务,要防暗箱操作

6大类57款316项!去年广东省出台的目录是5大类262项。山东比一向有先行先试传统的广东还多出50多项。

原来由政府直接承担的服务项目,改为花钱向社会购买,政府是不是在“偷懒”?北京大学政府管理学院教授燕继荣对记者说,所谓政府购买服务,就是以前由政府直接提供的服务项目改为向社会购买,引入竞争机制,让政府从具体的社会事务中脱离出来。

山东大学经济研究员教授魏建认为,以前政府既当运动员,又当裁判员,权责不分,政府购买服务也是转变政府职能,让政府从日常事务中解脱出来,从管理型政府向服务型政府过渡。

山东此次推行政府购买服务力度很大,可以说,“能够由社会提供的服务,全部毫无保留地写进目录中来了,说明在政府采购领域改革的愿望非常强烈。”燕继荣说,文件的出台只是走出了第一步,还要警惕购买服务中带来的一系列问题。

在政府采购领域,暗箱操作的问题并未得到根治。“政府购买服务也要采取措施避免这些问题。”燕继荣说,“最有效的办法是全程公开,采取一切办法避免政府和供应商结盟。”

本报记者 高扩

### 相关新闻

## 财政部门牵头 编制部门审核

在分工与监督机制上,办法明确,各级政府要在政策制定、资金扶持、人才培养等方面积极支持社会组织的培育和发展。财政部门牵头负责建立健全政府购买服务制度。机构编制部门负责对政府购买服务的范围和目录进行审核。民政、工商管理以及行业主管部门按照职责分工将承接政府购买服务行为纳入年检、评估、执法等监管体系。监察、审计部门负责对政府购买服务工作和资金使用情况监督、审计。对在政府购买服务工作中做出突出贡献、取得良好社会和经济效益的社会组织,可给予奖励性补助。

山东省财政厅人士表示,推动政府向社会力量购买服务工作是省贯彻落实《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的重要举措,对加快政府职能转变,深化社会领域改革,创新公共服务提供机制和方式,促进服务业发展和服务型政府建设,为人民群众提供更好的公共服务具有重要意义。

本报记者 高扩 王茂林

## 我省筹1.27亿元 助82个服务业项目

本报济南11月20日讯(记者王茂林 通讯员王海红 刘华蓓) 记者从山东省财政厅获悉,近日,省财政已筹集资金1.27亿元,通过贷款贴息、财政补助等方式,拉动社会投资131.9亿元,支持82个服务业重点项目,促进我省服务业跨越发展。

这1.27亿元专项资金主要投向四大领域,其中5900万元拉动社会投资89.6亿元,用于支持36个依托网络化、信息化手段,实行连锁经营、跨区域扩张的三四方物流、冷链物流,大型配送中心等现代商贸物流业项目;1600万元拉动社会投资19亿元,支持11个动漫创作、广告创意、咨询策划、影视制作、艺术展示等文化创意产业项目。

### 政策细则

## 吃财政的群团组织也可买服务

办法明确,政府购买服务的主体是经费由财政承担的各级行政机关和承担行政职能的事业单位。纳入机构编制管理且经费由财政负担的群团组织,也可根据实际需要,通过购

买服务的方式提供公共服务。承接政府购买服务的主体,包括在民政部门登记或经国务院批准免于登记的社会组织,依法在工商管理或行业主管部门登记成立的企、机构等社会力量。

## 既可公开招标,也可委托承包

办法对政府购买服务的竞争性和公开性作出了明确规定。经财政部门同意并明确资金来源后,购买主体应按照《中华人民共和国政府采购法》等相关规定,通过公开招标、邀请招标、竞争性谈判、询价、单一来源采购等方式实施。也可根据政府购买服务项目的特点,采用委托、承包等方式选择承接主体。

对政府购买服务的资金管理,办法也作出了详细规定。购买主体所需资金从其部门预算安排的公用经费或经批准使用的专项经费既有预算中统筹安排。随着政府提供公共服务的发展所需增加的资金,应按照预算管理要求列入财政预算。政府购买服务所需资金由各部门依据购买服务合同按规定程序支付。本报记者 高扩 王茂林

支原体、衣原体、前列腺炎、宫颈炎、附件炎、盆腔炎、尿道炎、膀胱炎、睾丸炎等各种泌尿生殖感染。

泌尿感染 一次根治

为了避免西药抗生素的耐药性和副作用,德国慕尼黑医学博士对德国七年的科研成果,关于突破性提取中药活性成分,研制成功丁纯中药抗生素(泌尿宁),该药使中药药效迅速提高上百倍,完成了中药历史上的一次重大突破。

德国(泌尿宁)对已查明的119种细菌感染病原体有效率高,口服后30分钟起效,24小时连续杀灭病菌,让其丧失复制功能,从而达到快速康复的目的。德国(泌尿宁)中的免疫球蛋白在体内形成病毒抗体,彻底杜绝病原体再次形成,终生告别泌尿性感染!

郑重承诺:若9个疗程未治愈者,厂家免费治疗且全额退款。 专家咨询:4000-988-117 省内免费送货、货到付款。

## 寻找500名咳嗽患者

不花一分钱 免费教你治好老咳嗽

长期咳嗽导致的慢阻肺病、肝硬化、肺癌等重症患者,一半以上的寿命仅不足5年。肺癌也因死亡率、发病率名列前茅,已成为我国各种肿瘤的“众癌之王”;在中国,每四个癌症患者中,就有一人是肺癌。 快读这本书 让你终身告别老咳嗽



为了能够更多的老慢支、哮喘、肺气肿患者早日康复,由健康基金会发起“寻找500名老咳嗽患者”活动,只需一个电话,不花一分钱,《孙彦松与咳嗽》科普书快递到家,向金会的老咳嗽患者介绍治疗方法,该书以独特的视角,为读者全面揭示咳嗽病治疗的传统误区,深刻揭露孙彦松医生治疗咳嗽病的医学理念与具体实施方案。

孙彦松医生咳嗽病发病的特点,提出夜间是治疗咳嗽的最佳时机,而且还能够昼夜同时服药,做到夜分不同时间给药,分别满足不同时间的药效,使咳嗽病最终治愈,开创了咳嗽病治疗领域的历史先河。《孙彦松与咳嗽》集合了各种咳嗽病的

治疗要点,还有具体解决方案。

2013年已上市,短短3个月畅销20万册,各大书店抢购一空,迅速在全国掀起了一场“孙彦松咳嗽”的热潮。中医专家评论说:阅读该书,就像与药王孙彦松面对面亲切交流,咳嗽患者的一切病症,属同,都能在书中找到答案!

为了让咳嗽患者早日摆脱疾病的折磨,现在,只要你拨打免费送书热线,不花一分钱,《孙彦松与咳嗽》的书包邮可坐等此书送到你家! 免费送书热线: 4000-220-117

的毒副作用!

三绝:疗效惊人。该方从病的根源上修复受损细胞,再生脱纤维,恢复肺神经功能平衡,它以红方奇特、药到病除、疗效神奇、没有副作用而著名,因此对精神疾病有惊人的效果。

签约治疗:如果6个疗程未治愈者,厂家免费治疗且全额退款。 专家咨询:4000-622-117 省内免费送货、货到付款。

## 腰突 颈椎病

有奇方

许多患者都错误地认为:腰腿痛病早期并无关大,殊不知,如果错过早期如不及时治疗,有20%的腰腿痛病患者最终发展到骨髓受压迫的严重病症,最终出现四肢麻木而失去生活自理能力。

### 千年彝药奇方 标本兼治颈腰椎病

彝药“紫灯胶囊”是千年彝族秘方,采用彝药中的灯盏细辛、紫丹参、三七、葛根等名贵草药,专门针对颈腰椎运行性变形的骨性病变和软性病变,三步连环修复颈腰椎与神经,治疗颈腰椎病,堪称彝药一绝!

彝药“紫灯胶囊”由香港上市公司(香港联合交易所主板上市2898)生产,该药采用先进工艺有机结合精制而成,服用后,可先通后治,有效作用于颈腰椎病变组织,对颈腰椎周围软组织治疗,标本兼治,使颈腰椎持续性恢复,最终达到治疗颈腰椎的作用。由于“紫灯胶囊”效果神奇,被评为千年彝药文化遗产,民族瑰宝。

咨询热线:4000-393-727 省内免费送货、货到付款。

## 失眠、抑郁、癫狂、分裂症

蒙医世家公一药

### 蒙医奇方 治病有三绝

一绝:组方奇特。该方采用雪、豆、佐、使药等配伍,“上药益心为君,主养命;中药6种为臣,主养性;下药11种为佐使,主治病;该组方在治疗过程中比一般药物作用

要,效果翻倍。

二绝:药材纯正。该方采用18味纯天然草原野生药材,一药两遇曾经过数十年甚至数百年以上的生长期,有效成分是一般药物功效的几十倍,而且见效快,无任何