

顶层设计可解车改“摸石头”困局

地方的车改探索相当于“摸石头过河”，既然摸不过去就反过头来加强顶层设计，这次车改方案的出炉彰显了中央的改革策略。

□评论员观察

本报评论员 石念军

中共中央、国务院近日印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》向全社会普遍诟病的“三公”顽疾开刀。其中提出：“改革公务用车实物配给方式，取消一般公务用车，保留必要的执法执勤、机要通信、应急和特种专业技术用车及按规定配备的其他车辆”，“普通公务出行由公务人员自主选择，实行社会化提供，并适度发放公务交通补贴”。舆论对此积极评价，认为相关规定既回应公众呼吁又切中车改要点，有望直接推进

车改见实效。

新版公车改革被广泛关注和乐观解读，概因公车问题由来已久，虽然基层车改探索方案层出不穷，但公车问题始终未获明显改观。简单而言，以车辆超标、专车泛滥、公车私用等为核心的公车问题，作为党政机关内部既有的“福利格局”，因利益均沾而致利益板结，从而形成了对抗改革的阻力。一些地方的基层车改经验显示，在压缩公车规模后，以车补和租车为核心的市场化和社会化车改方案，非但没能降低开支，反而造成费用上涨。为维持既得利益的变通由此可见一斑。甚至，在固有利益格局板结的情况下，一些主动改革者反而被视为另类，成

为被孤立和被边缘的对象。

十八大以来违规使用公车案例被高频率曝光表明，公车作为体制内福利体系的一部分，相关腐败行为在党政机关的日常运行中存有惯性。这次公车改革方案，直接压缩党政机关的不当利益空间，显示了中央全面深化改革的决心，同时也具有鲜明的导向性。当然，顶层设计是大脑，地方配套是双腿。在中央顶层设计之外，还需要完备的地方配套执行措施。地方配套是否到位、可行，也是影响车改未来的重要因素。比如，车补的标准怎样制定，对此是否有透明的刚性约束？在未来的执行环节中，应该重点防范公车浪费现象变种重现。此外，改

革范围内的领导干部能否以身作则，主动配合改革，形成有效的示范作用，也会直接影响改革措施的推进效果。在改革命题中，这也是不容忽视的环节。

十八届三中全会决定指出，要顶层设计与“摸着石头过河”相结合推进改革。一些地方的车改探索相当于“摸石头过河”，既然摸不过去就反过头来加强顶层设计，新版车改方案的出炉彰显了中央的改革策略。实际上，越是利益板结的地方，越需要顶层设计。细致与明确的顶层设计，最大的优点就是可以有效拆穿固有的利益格局，从而推进政风重塑。在改革已经步入深水区的当下，我们需要看到更多这样的决心和智慧。

听取民声也有助于改善民生

□齐鲁视点

本报评论员 娄士强

近日，东营市检察机关接群众举报，当地部分医院给患者多开药且要价偏高，最终有12人被查出收受回扣十多万元。收到检察建议后，相关医院下调了多数药品的零售价，一年可为患者节约38万元。(本报今日A11版)

东营市检察机关这种“刨根问底”的做法值得肯定。对待群众举报的不同态度，很可能形成截然不同的两种监督氛围。通过检察机关的调查和建议，价格偏高的药品降价

了，看病的老百姓体会到了益处，自然会增加对当地检察系统的信任，再遇到类似的问题想要反映时，积极性也就提高了，公权力与群众监督形成良性循环。相反，要是提出意见，举报问题总得不到有效的回应，群众的监督热情受到了打击，意见的流通渠道就会渐渐堵塞。当然，不只是检察机关，对于各个领域掌握公权力的职能部门来说，道理都是相通的。

重视群众举报的问题，形成良好的监督氛围，也给民生方面的改革增添了动力。相关职能部门对群众举报的重视，势必与群众监督形成合力，对“别有用心”的从业者形成有力的震慑，压缩“潜规则”的生存空间。

□一起学“决定”

决定指出：“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系。”

经济转型离不开“有为政府”

□林毅夫

有为的政府，对于转型国家尤为重要。这是由于，转型国家往往面临着较大的就业压力，需要政府来促进就业、关注民生、稳定社会。资金、资源如何避免盲目性，制度如何完善，也需要强有力的政府来协调、支持。所以，从计划到市场的转型，并不意味着政府甩手不管，更不会自然而然形成市场的良性

循环。改革开放推行的就是一种解放思想、实事求是的观念，比如双轨制，既让市场发挥作用，也让政府改善基础设施、完善上层建筑，这正是从1978年到2012年，中国人均可支配收入实际增长10.5倍的关键性因素。(作者为北京大学国家发展研究院名誉院长)

■本报投稿信箱：
qilupinglun@sina.com

从此，百姓吃得起海参 优质海参厂家直销全省

由齐鲁晚报举办的大型海参展销会已于昨日完美落下帷幕。优质的海参、厂价直销价格，周到的服务使得为期四天的展销会现场异常火爆，更有市民在展销会结束之后打电话咨询想要购买。为了便于全省消费者在本次活动结束后能买到质优价廉的好海参，特在山东新闻大厦设立了销售专柜，外地消费者均可拨打热线0531-55500900 13065062297进行订购，全省范围内免费送货。

厂家直销，省去批发商、零售商等中间环节费用，真正普惠市民，让全省百姓吃得起海参

尚品海参

淡干、无糖，60-100头
1斤泡发12-15斤
商超价：9980元/斤

特惠价：**3980元/斤**

精品海参

无糖、淡干、肉厚，40-60头
商超价：7980元/斤

特惠价：**2980元/斤**

优质短刺参

无糖、淡干、口感好，40-80头
商超价：5980元/斤

特惠价：**1980元/斤**

特价野生海参

土耳其肉参
100-150头

特惠价：**990元/斤**

好消息

凡购买海参两斤以上者，每斤优惠100元

订购电话：0531-55500900 13065062297

地点：山东新闻大厦一楼齐鲁生活馆(泺源大街6号) 时间：11月22日—11月25日 电话：85196137 85196138
公交线路：市内可乘39、49、70、80、102、113、165、K39、K52、K96、BRT3，山东新闻大厦站下车即到。