



本报地址
济南泺源大街6号

邮编
250014

齐鲁读者热线
96706

传真 (0531)
86993336 86991208

读者服务中心
96706

报纸发行 (0531)
85196329 85196361

报纸广告 (0531)
82963166 82963188
82963199

差错投诉
96706

发行投诉 (0531)
85196528

邮政投递投诉
11185

即时互动平台



取消信访排名推动截访变接访

卸下排名通报压力的信访制度,是否能够保持高效运转,还需有基层政府的实际行动证明。

■评论员观察

本报评论员 石念军

继“改革信访工作制度”写进十八届三中全会《决定》之后,国务院新闻办公室昨日在例行新闻发布会上明确回应,各省市已不再实行非正常的信访排名和通报,取而代之以中央与地方、上级与下级之间的“一对一”、“点对点”通报制度。作为社会普遍关切的话题,这项改革有助于信访工作回归理性。

毋庸讳言,对各地进京重复非正常上访数量的排名通报数据,因为与地方党政领导升迁挂钩,甚至

被引入地方政绩考核“一票否决”体系,历来是地方“截访”竞赛的导火索。舆论对此多有批评,时有发生

的恶性截访事件,也严重损害了涉访群众利益。

其实,信访制度本意是广开渠道,切实保护群众正当权益。始于2005年的信访排名制度,初衷同样是为了让各地了解掌握情况,有针对性的做好工作,减少类似情况的发生。也须承认,对解决一些涉及地方利益、部门利益纠葛的复杂现实问题,信访制度相对其他一些途径确有些许优势。但也要看到,这种更多体现为“政绩忧患”的排名施压法则,具有极大的被动性。个别群众以“进京上访”为要挟便能

“绑架”基层政府的现象,恰恰说明这一运行规则实际有悖于现代行政理念。

取消非正常的信访排名和通报,取而代之以中央与地方、上级与下级之间的“一对一”、“点对点”通报制度,实质是具体执行理念“变堵为疏”的变通。相比排名通报的施压,“一对一”、“点对点”的通报与沟通,还原了信访工作的本意,即有针对性

地解决问题,而非一味屏蔽问题。这一转变也是对信访问题的脱敏,可以帮助基层正确对待信访问题。毕竟信访所涉问题,实质多为社会发展中的个别细节、局部问题。并不能因为一个地方出现了群众信访就否定当地的

成绩。同时,“一对一”、“点对点”地就事论事,对基层而言也更具说服力,而不至于诱发报复访民的逆反心理。对比而言,这一改革路径更符合当下社会管理的现实需要和公众期待。

当然,任何一项顶层设计的改革,都必须有基层的行政效能支撑。卸下排名通报压力的信访制度,是否能够保持高效运转,还需有基层政府的实际行动证明。同时,这也需要完善绩效考核体系,让基层官员不因减负而懈怠、不因减压而漂浮,真心真意地变被动截访为主动接访,从而构筑足以支撑高效行政的制度保障。归根结底,这才是信访改革的根本要义,也是兑现社会普遍期待的基础。

国企应该带给我们更多公平感——三中全会“决定”里的社会热点之四

金岭

长期以来,社会舆论对批评国企尤其是垄断性国企,很重要的一点就是一些国企员工的平均收入高于社会平均收入水平,其中部分国企高管的天价年薪,更是被公众长期持批评和质疑。

批评的动力,其实来自收入落差带来的不公平感。三中全会决定有关国企的内容,直接回应了公众的关切。比如,积极发展混合所有制经济、破除各种形式的行政垄断、划转部分国有资本充实社会保障基金、提高国有资本收益上缴公共财政比例、合理确定并严格规范国企管理人员薪酬水平等,都值得期待。

我们一直说要建立统一的劳动力市场,什么是统一的劳动力市场?就是只要有相同的技能,在同样的劳动强度下,不管你在国企还是民营,收入应该大致相同,否则,在垄断国企一年拿几十万,在民企干一年只能挣个温饱钱,所谓统一的劳动力市场事实上就被不平等竞争给肢解了,这是一种机会、规则和过程的全方位不公正。只有对国企进行更深入的市场化改革,才能缩小其收入水平和社会平均收入之间的差距,减少初次分配的不公,这个前景从决定中可以预见到。随着一些行业的垄断被破除,向民营资本等更多投资主体开放,特别是国有资本将逐步和集体资本、非公有资本等融合成混合所有制经济,一些国企原来靠垄断和其

他优势占据强势市场地位的格局将被打破,除了极少数涉及国家安全的特殊行业,多数国企将和民企等市场主体同场竞技,再要维护自己的高收入,就可能被民企等其他劳动力成本低的竞争对手淘汰出局。这样才能形成真正意义上的统一的劳动力市场,到那个时候,大学毕业生择业的时候,国企民营差别也就不大了。

划转部分国有资本充实社会保障基金、提高国有资本收益上缴公共财政比例,以及规范国企管理层薪酬水平等改革举措,将逐步消解我们原有的那种不公平感,将使我们重新认识国有资本的价值。这些改革目标,把把国企和民众福利的提升直接联系起来,如能

尽快推进,将有效遏制国企内部超额分配的预期和冲动,把国有资本及其红利更多地用在提高全民福祉上来。尤其是在人口老龄化加速,基本养老保险尚待健全,覆盖面较窄,历史包袱较重的情

况下,用国有资本充实社保基金,这就使国有资本的属性由原来的抽象概念,转化成了老百姓看得见摸得着的实实在在的好处,国有资本的价值变得更清晰了。

非公有制经济造就的是富豪,培育的是财富阶层和现代市场家族,而国有和集体等公有制经济的收益,应该成为反哺社会,提高公共服务和社会保障水平,提升民众福利水平的物质基础。只要取之于民,用之于民,国企做大了,带来的公平感会越多。这样的改革前景,是一种更优的全民所有方式。

■圆桌评论

“11·24上海松江婴儿失踪案”新近告破,犯罪嫌疑人被证实为婴儿的伯母,作案动机系家庭纠纷引发的心理失衡。作案后,婴儿被装塑料袋藏匿于洗衣机内。这很容易让人想起发生在三个月前的山西伤童案,犯罪嫌疑人同样为孩子的伯母,祸因也系家庭纠纷。另一个相似之处是,山西杀童案发生在农村,新近一案虽发生在上海,犯罪嫌疑人则系农村进城。

“伯母杀婴”不只是亲情扭曲

石念军(本报记者):亲情一向被认为是农村社会中最重要

的生活感情,如出一辙的凶案让人感叹基层社会的割裂。而对于类似恶性事件,我们往往悲愤有加,行动乏力。确切说,我们缺少明确的方向,不知道该从何处着手才能形成有效的抵制。

刘海明(西南科技大学新闻系主任):凶案只是微观层面社会道德的写照,根源是宏观社会道德的沉沦。乡村社会靠血缘关系来维系乡村的稳定,靠权威来实现自治,靠道德来调和矛盾。一个人违反族规,等于背叛了自己的社会空间,其立身的合法性就成了问题。乡村社会的道德规范,在很大程度上弥补了法律规范的不足。而现代社会,乡村社会随着精英人才的流失,传统乡村社会所需要的家族权威,逐渐被行政级别的村干部所代替。良莠不齐的基层监管客观上导致乡村道德体系崩塌也就不难理解。

高亚洲(潇湘晨报评论员):的确,尽管我们无意将悲剧涂抹上时代的特色,也无意将这两起个案上升到代表着这个时代的标签,但是,这样的人伦悲剧背后,的确勾勒出一个迷失方向的乡土中国。如果说发生在农村的悲剧,更多的是反映了愚昧与封闭之下的道德沦丧,那么这起发生在大上海的悲剧,则说明即便在城市化和城市文明的大背景下,车轮滚滚依然阻挡不了乡土文明溃败下的粗陋和无知。所以,一个不得不正视的现实是,我们必须得正视脚下正在“沦

陷”的乡土。

石念军:说起来,传统道德体系的崩塌,很大程度上也反映了当下农村在整个社会结构中地位的体现。亿万农民工游离在农村和城市之间,一方面被高度发达的物质生活诱惑,一方面又不能平等地享受城市社会保障体系,相对较低的知识储备和情操锻炼则让他们无力抵制负面情绪的冲击,更容易被消极、负面乃至极端情绪引爆。

刘海明:这确实反映出当下在新农村建设和城镇化道路上的偏差。正如此前学界讨论的“底层崩溃”,在物质和精神的双重困境下,底层民众更容易突破伦理和法律的底线而相煎相残。

高亚洲:学者孙立平先生曾大声疾呼要“重建社会”,尤其提到要重新激发社会秩序的力量,盘活社会资本正能量,意义其实就在于此。这两起悲剧再次警醒我们,社会失序之下,重建文明和秩序的重要性和紧迫性,这其中尤其重要的便是重建乡村社会秩序,重塑亲情伦理结构。

石念军:在高速推进城镇化的大背景下,这一问题值得思考。十八届三中全会决定指出,推进户籍改革和社会服务均等化,应该说这都将有助于深化“人的城镇化”。所谓“仓廪实而知礼节”,也只有生活保障水平提高了,社会道德基石才会愈加稳固。

■本版投稿邮箱:
qilupingjun@sina.com



就势论事

非公有制经济造就的是富豪,培育的是财富阶层和现代市场家族,而国有和集体等公有制经济的收益,应该成为反哺社会,提高公共服务和社会保障水平,提升民众福利水平的物质基础。

众多品牌全线混战,汽车厂商降价血拼,库存风险触及红线,全年指标压力巨大,省城消费者万众期待——



中国品牌销量冠军 帝豪汽车
微信关注“车轮上的济南”:gojinan
幸运大抽奖,帝豪汽车开回家。

岁末巨惠 抢车

>>主办单位:齐鲁晚报·生活日报

2013济南岁末精品车展

>>时间:2013年12月13--15日 >>地点:济南舜耕国际会展中心

12月13日-15日,2013济南岁末精品车展隆重启幕。
充分挖掘市场消费潜力,助力车商打一场漂亮的岁末“收官之战”,为消费者提供便利、优惠的购车平台。2013年度最后一次赏车、购车盛会,一旦错过只能等明年。



面包发酵饮料
养胃消化好

“用” 银行的钱 买自己的车 建设银行龙卡购车分期付款 部分车型0利率0手续费