

2010年3月21日

2012年6月23日

2013年1月2日

2013年10月1日

2013年10月16日

奥巴马签署了其力推的新医保法案，埋下了政府停摆的远因。

美国联邦最高法院判决新医保法不违宪，民主党获重大胜利。

民主党妥协，众议院延续布什减税政策，“财政悬崖”暂缓。

因共和党坚持要求终止医保法，国会无法通过预算，美国联邦政府关门。

国会达成妥协案，将财政悬崖推迟到2014年1月15日。

美国两党达成联邦政府预算协议

两年内甭担心再停摆了

经近两个月的艰苦谈判，美国国会众议院预算委员会主席保罗·瑞安和参议院预算委员会主席帕蒂·默里10日宣布达成未来两个财年的联邦政府预算方案。如果该方案能最终获得国会投票通过，将能避免明年1月15日再次出现联邦政府关门风波，但是该方案并不能帮助美国显著提高财政的可持续性。

两党艰难妥协

美国联邦政府2014财年从2013年的10月1日开始。由于两党围绕政府预算和调高公共债务上限议题激烈博弈，联邦政府的非核心部门被迫在新财年开始就关门16天。国会10月16日投票通过政府临时拨款议案，根据该短期解决方案，联邦政府各部门获得预算运营到2014年1月15日，同时把财政部发行国债的权限延长至2014年2月7日。此外，两党还同意设立一个由瑞安和默里负责的两党预算协商小组，该小组定于12月13日前拿出联邦政府的预算方案。

自从该小组10月17日启动以来，绝大多数时间都在幕后

协商。该小组成员在仅有的两次公开会议发言中体现了截然不同的预算主张。在美国公共债务总额已达约17万亿美元的当下，两党都希望做出削减财政赤字的姿态，但是民主党希望增税不减支，共和党希望减支不增税。在两党最新发布的预算方案中，两党分歧明显的税收改革、社会福利项目大幅改革等内容都没有纳入其中。默里当天在国会召开的新闻发布会上表示，该方案未能帮助美国堵上任何税收漏洞，也未能对医疗保健、社会保险福利等福利项目开支进行大幅改革，它是双方妥协的结果。



12月10日，在美国华盛顿，帕蒂·默里(右)在新闻发布会上讲话，保罗·瑞安(左)在一旁倾听。 新华/法新

避免最坏结果

分析人士认为，美国两党之所以能在12月13日前拿出预算方案，主要是因为近期的联邦政府关门给两党形象造成了重大冲击，两党不愿意在2014年国会中期选举前围绕预算议题继续恶斗，正在进行的政府开支削减方案冲击到民主党力保的民生开支和共和党向来重视的国防开支，遭到多方人士的批评，双方都有缓解政府开支削减力度以夯实各自选民基础的意愿。

近期被医改议题搞得焦头烂额的美国总统奥巴马未能在移民改革等重大议题上取得突破性进展，其民意支持率滑落，如果在预算议题上与共和党耗费过多政治资源，不利于其重大改革进程的推进。共和党领袖、美国众议长博纳近日已经

明确表示众议院将在13日休会，这给两党解决预算分歧提出了截止日期。

美国智库布鲁金斯学会资深研究员托马斯·曼指出，过去三年间的两党预算争斗给美国经济带来冲击，一刀切的政府开支削减方案给美国短期经济增长带来影响，却没有能够帮助大幅改善政府的财政状况，政府关门、债务上限“撞线”等危机给美国带来了不必要的伤害，在未来两年中取消政府自动削减赤字机制中的不合理成分并取代为更妥当的开支削减措施，并把税收改革和福利项目改革这种具有重大分歧的议题暂时搁置，是具有建设性意义的做法。

据新华社

分析

新方案是块“创可贴”

观察人士认为，最新预算方案能够帮助两党民意“止血”，但是“创可贴式”的解决方案难以帮助美国大幅提高财政可持续性。

依据美国相关法律，需要国会每年审批的只是国防、教育、外交等联邦政府部门的可自由裁量支出，而非医疗保健、社会保险福利金等法定支出，可自由裁量支出约占联邦政府总支出的三分之一。默里等议员组成的削减赤字特别委员会(“超级委员会”)2011年末未能达成削减赤字两党共识，联邦政府被迫在2013财年启动自动削减赤字机制，即在十年内削减各部门开支共约1.2万亿美元，也即每财年需削减开支约1000亿美元。

根据自动削减赤字机制，2014财年和2015财年的联邦政府部门可自由裁量支出分别约为9670亿美元和9950亿美元。两党最新方案包括“增支”和“开源”两部分主要内容，2014财年和2015财年的可自由裁量支出共计将调高约630亿美元，调高的额度将在国防和非国防开支之间平均分配，以减缓未来两年政府开支的削减力度；与此同时，在未来10年中，美国将通过政府雇员增加养老金自付比例等方式来帮助财政“开源”约850亿美元。

“开源”和“增支”两部分内容相抵，也即美国能够进一步削减财政赤字超过200亿美元。专家认为，200亿美元不及美国近年来每年约3.5万亿美元联邦政府年度开支和约17万亿美元公共债务总额的零头，美国公共债务激增的主要原因在于福利开支膨胀，不能控制福利开支的任何财政协议都没有切中美国财政难题的要害。

据新华社

湘泉彩陶酒 | 中国始创馥郁香型 | 酒鬼酒股份有限公司

湘泉彩陶酒

人 / 生 / 好 / 彩 / 头

诚邀合作伙伴共同打造财富平台

山东省招商热线: 18653122139 (张先生)
13833880760 (李先生)

全国统一招商服务热线: 400-990-0799
官网地址: http://www.china000799.com
天猫酒鬼官方旗舰店: http://jiugui.tmall.com

中国驰名商标

全国统一招商服务热线: 400-990-0799
官网地址: http://www.china000799.com
天猫酒鬼官方旗舰店: http://jiugui.tmall.com

QR code