



·聚焦城镇化会议

人到哪去 真正市民化不是“被上楼”

会议内容

推进农业转移人口市民化。解决好人的问题是推进新型城镇化的关键。从目前我国城镇化发展要求来看,主要任务是解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题,努力提高农民工融入城镇的素质和能力。

本报记者 孟敏

山东省社科院副院长郑贵斌认为,所谓城镇化,就是要以人为本,真正实现人的城镇化,避免出现单纯的土地城镇化。过去以土地为核心的城镇化直接导致地方政府严重依赖土地财政,是不可持续的模式。

在郑贵斌看来,土地城镇化使得地方政府看重可以轻易获得收益的土地,而忽略需要大量财政支出的农民工市民化问题,以致造成失地农民要么“被上楼”,要么“被城镇化”,所以,现在推进农业转移人口市

民化要坚持自愿、分类、有序。

据报道,目前,我国已实现52%的常住人口城镇化率,但只实现了35%的户籍人口城镇化率,17个百分点之差使2亿多名农民工难以享受到城镇基本公共服务,他们的收入、就业、住房、社保、子女上学等都成了难题。

“农业转移人口市民化问题肯定要解决,但要有进度、有顺序,不能一蹴而就,也不能搞‘一刀切’。”中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才接受媒体采访时说。

那么,谁先谁后呢?中央城

镇化工作会议提出,要把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。

“有能力在城镇稳定就业和生活,说明这部分人是城镇经济社会发展所需要的,为城镇经济社会发展做出了贡献,应首先解决这部分人中有能力、有意愿的落户城镇。”中国社科院副研究员陈飞接受媒体采访时说。

陈飞认为,农村人口的城市化将是一个长期的历史过程。由于历史欠账和财力所限,城镇化应坚持量力而行和尽力

而为的原则,首先解决存量问题,随着制度的完善和财力的增加,再逐步转向以市场无形之手解决增量问题。

推动农业人口市民化,还要大城市和小城镇并重。“过去的城镇化走了一条过度追求特大城市和大城市的道路,忽略了中小城市的发展。”国家发改委城市和小城镇改革发展中心研究员杨禹说,今天一线大都市人口过度聚集,于是发现一味追求特大城市和大城市的这条路走不通了,借机掉过头来关注中小城市的发展。

专家点评

在城市中重建失去的故乡

中央城镇化工作会议结束,思路明确。强调城镇化是自然历史过程,实际否定了人为造城、大拆大建的思路;强调质量、生态、文化、历史、就业,体现以人为本;提出六项任务,成为改革抓手,中小城市户籍有望很快放开,房产税或成地方重要税种,城市边界限定,无序扩张受到限制。城镇化规划将很快推出。

——管清友(民生证券研究院副院长)

离开了人为造城、大拆大建的思路,离开了权力分配,离开了利益切割,小城镇建设开始进入自然而然的过程。这个自然而然的过程包含着巨大的修复工程。可以说,是生态的多层次修复。这里跟权力没关系,跟利益没关系,只跟土地的休养生息有关系!

——王育琨(清华大学长三角研究院中国企业家思想研究中心主任)

城镇化会议推进城镇化六任务。一是人,人如何市民化,到哪里去?二是地,土地怎么用?三是钱,钱从哪里来?四是结构,城市布局如何优化?五是城建,城市建设如何合理?六是城管,城管如何科学?让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁;培养专家型干部,用专业知识建设管理城市。

——辜胜阻(全国人民代表大会财政经济委员会副主任委员)

会议提出,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。——没有记忆的山河还是山河吗?没有山河的记忆还是记忆吗?心安之处是故乡。在这场充满普遍正义性的人类城镇化进程中,我们需要考虑,如何将在这场城镇化过程中失去的故乡,在我们的城市中重建,这就是所谓城镇化的故乡逻辑。

——叶一剑(凤凰城市与旅游研究院院长)

新闻背景

城镇化每提1% 拉动投资3.7%

1990年,我国城镇化率为18.9%。2000年,我国城镇化率为36.2%。到2008年底,我国城镇人口为6.07亿人,城镇化水平为45.68%,比解放初期提高了35个百分点,年均增长0.95个百分点。

2011年我国城镇化率首次突破50%达到51.3%,比2002年提高12.2个百分点,城乡结构发生历史性变化。2012年我国城镇化率达到52.57%,城镇人口达到7.1亿,城镇化率基本达到世界平均水平。

改革开放以来,城镇化率年均提高1.02个百分点;2000年以来,城镇化率年均提高1.36个百分点,“十二五”前两年分别提高了1.32和1.3个百分点。

据测算,2001年到2011年10年期间,城镇化每提高1个百分点,就会拉动投资增长3.7个百分点,拉动消费增长1.8个百分点。

据新华社

钱从哪来 农民资金扎根社区银行

会议内容

建立多元可持续的资金保障机制。要完善地方税体系,逐步建立地方主体税种,建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。

本报记者 孟敏

加快推进城镇化需要大量资金。据国家开发银行预计,未来三年我国城镇化投融资资金需求量将达25万亿元。

“政府财力是有限的。”中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才指出,如果光靠财政资金来支撑城镇化进程的话,等于逼着政府盲目举债,寅吃卯粮,不仅不可持续,还蕴含巨大风险。

那么,钱从哪里来呢?中央城镇化工作会议提出,要建立多元可持续的资金保障机制。

“以人为本的城镇化要多策并举,其中,可持续的资金保障是基础。”山东省社科院副院长郑贵斌说,建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制是一个亮点,让财政补贴跟着农民走,保障农民的财产性收入。

在北京大学经济学院教授王曙光看来,让农民带着资金

进城,就要加快农村金融改革,用最短的时间缩小城乡差距,这是农民增加财产性收入的重要渠道。

王曙光建议说,我国可发展社区银行,扎根社区的银行最大的优势是与居民天然的“亲友”关系,有信息优势,可以更好地为居民提供各类金融服务。社区银行依赖于核心存款(当地居民和微型企业的储蓄),最大的好处是可以改变农村金融机构作为“抽水机”的经

营惯性,改善农村资金外流趋势,让更多本地资金留在本地,可以从源头上完善改善农村金融生态。

“目前,大量民间资金找不到投资渠道。只要政府能够提供公平竞争机会,创造良好市场环境,一定能发挥财政资金‘四两拨千斤’的作用,带动社会各个层面的力量共同推进城镇化。”国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群接受媒体采访时说。

地怎么管 不能盯着农民菜园子

会议内容

提高城镇建设用地利用效率。要按照严守底线、调整结构、深化改革的思路,严控增量,盘活存量,优化结构,提升效率,切实提高城镇建设用地集约化程度。耕地红线一定要守住,红线包括数量,也包括质量。

人多地少是我国的基本国情。随着城镇化推进,我国平均每年减少耕地600多万亩,日益逼近18亿亩的耕地红线。

“我国过去30多年的城镇化进程是对土地相对粗放的利用。但面对粮食安全这个大问题,我们的城镇化不可能永远无节制占用耕地。”中国社科院副研究员陈飞说。

那么,城镇建设用地从

哪来呢?中央城镇化工作会议提出,要严控增量,盘活存量,优化结构,提升效率,切实提高城镇建设用地集约化程度。同时强调,耕地红线一定要守住,红线包括数量,也包括质量。

中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才认为,中央的态度十分明确,耕地的红线是不能触碰的,腾挪的空间要通

过土地集约化来实现,在总量控制的前提下,着力提高城镇建设用地利用效率。换句话说,未来城镇化的过程,一定是土地集约化的过程。

山东省社科院副院长郑贵斌认为,城镇化开局就要确定好底线,要走少占地、高效率的城镇化之路,这就要出台一系列措施,最重要的是耕地红线一定要守住,要按照守住底线、

试点先行的原则稳步推进土地制度改革。

郑贵斌说,减少工业用地,适当增加生活用地特别是居住用地,不要盲目地因为工业用地,去侵占农民的生活用地。部分失地农民“被上楼”后,园地、菜地等农业空间也被征收了,这是要禁止的,要划定生态红线,保障农民权益。

据新华社

城怎么建 筑巢宜居才能引凤

会议内容

提高城镇建设水平。要体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念,依托现有山水脉络等独特风光,让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

本报记者 孟敏

“新型城镇化,应当宜居宜游宜商宜业宜学。”在山东省社科院副院长郑贵斌眼中,宜居是首位,让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁;保护和弘扬传统优秀文化,延续城市历史文脉,体现在保留村庄原始风貌,慎砍树、不填湖、少拆房,尽可能在原有

村庄形态上改善居民生活条件,这都是为了实现宜居,然后才能筑巢引凤,实现后面四个目标。

国家发改委城市和小城镇改革发展中心研究员杨禹介绍说,欧洲人不喜欢大城市生活,像德国70%的人生活在小城镇地区,一个街区里既有在中等城市上班的白领,下班后回来居住,也有小镇

边上种地的农民,跟白领毗邻而居。为什么人们愿意生活在小城镇?因为小城镇的面貌虽然跟大城市不一样,但管理水平跟大城市一样。

郑贵斌也认为,在西方国家当中60%、70%或者80%的城镇化比例,在国外乡村和小城镇跟城市差异非常小,这才是城镇化的真正的所谓一种实现形式。

“举个例子,江苏太湖地

区,自来水管网的触角不仅连上了所有的镇,一直连到了它所有的自然村,实现了城乡完全均等化的基础设施的管理。”杨禹说,当城乡自来水管理一体化,垃圾处理一体化实现时,就意味着住在这个村子的农民没有必要一定要进城。当然在城乡设施均等化的水平上,要进一步做到医疗、教育的均等化,实现公共资源的均衡配置。